

SKRIPSI
IMPLEMENTASI PENANGANAN DAN PENCEGAHAN COVID-19
TERHADAP PENGUNGI DI INDONESIA



Diajukan oleh:
Gabriel Hayuno Esmahendra

NPM : 170512847
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum tentang Hubungan Internasional

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2021

**HALAMAN PERSETUJUAN
SKRIPSI
IMPLEMENTASI PENANGANAN DAN PENCEGAHAN COVID-19
TERHADAP PENGUNGSI DI INDONESIA**



**Diajukan oleh:
Gabriel Hayuno Esmahendra**

**NPM : 170512847
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum tentang Hubungan Internasional**

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendaran

Dosen Pembimbing,

Tanggal : 15 September 2021

Dr. H. Untung Setyardi, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan:

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Untung Setyardi", is written over a faint rectangular stamp. The signature is stylized and cursive.

**HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI
IMPLEMENTASI PENANGANAN DAN PENCEGAHAN COVID-19
TERHADAP PENGUNGI DI INDONESIA**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Kamis
Tanggal : 14 Oktober 2021
Tempat : Video Conference melalui Microsoft Teams

Susunan Tim Penguji:

Tanda Tangan

Ketua : Dr. Y. Triyana, S.H., M.Hum.

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Y. Triyana", written over a horizontal line.

Sekretaris : Nanda Indrawati, S.H., M.H.

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Nanda Indrawati", written over a horizontal line.

Anggota : Dr. H. Untung Setyardi, S.H., M.Hum.

A handwritten signature in black ink, appearing to be "H. Untung Setyardi", written over a horizontal line.

**Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



A large, stylized handwritten signature in black ink, written over a horizontal line.

Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Penelitian hukum ini, penulis persembahkan kepada Keluarga Robertus Sanjoko

MOTTO

Ad astra per aspera

“Mencapai bintang melalui jerih payah”

KATA PENGANTAR

Penulisan Skripsi adalah bagian terpenting dalam proses studi tingkat sarjana, sehingga hal itu menjadi syarat sebagai seorang mahasiswa untuk dapat menyelesaikan masa belajarnya di tingkat sarjana dan dinyatakan lulus, terlebih di lingkungan akademik Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya. Oleh karena syukur kepada Tuhan, sebab rangkaian proses penelitian dan penulisan skripsi yang berjudul “Implementasi Penanganan dan Pencegahan COVID-19 Terhadap Pengungsi di Indonesia” yang dilaksanakan penulis dapat dilaksanakan dengan lancar tanpa hambatan yang berarti. Dalam rangkaian proses penelitian dan penulisan skripsi ini, menjadi salah satu kesempatan penulis untuk mempraktekan ilmu dan teori yang didapat selama kuliah. Sehingga ilmu dan teori yang didapatkan menjadi bekal yang berharga untuk melakukan proses penelitian dan penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tentunya tidak luput dari banyak hal yang menjadi kekeliruan dan kesalahan, oleh karena itu penulis menerima segala kritik dan saran dalam. Akhir kata semoga laporan ini dapat bermanfaat dan dapat digunakan sebagaimana fungsinya. Tak lupa, penulis secara khusus memberikan apresiasi dan rasa terima kasih sehingga dari proses studi dari awal semester hingga penelitian dan penulisan skripsi dapat berjalan dengan baik dan lancar. Apresiasi dan terima kasih di ucapkan kepada:

1. Prof. Ir. Yoyong Arfiadi, M.Eng., Ph.D., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta

2. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang sudah banyak memberikan kesempatan kepada penulis untuk dapat menyalurkan bakat bermusik selama studi di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta serta mengizinkan penulis untuk mewakili fakultas dalam lomba hukum internasional
3. Bapak B. Hengky Widhi Antoro, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk dapat menyalurkan bakat bermusik selama studi di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
4. Bapak Dr. H. Untung Setyardi, S.H., M.Hum. selaku dosen pembimbing skripsi yang sudah membantu, membimbing, dan memberikan arahan agar terselesaikannya proses penelitian dan penulisan skripsi ini.
5. Ibu Maria Hutapea, S.H., M.Hum. selaku dosen pembimbing akademik yang senantiasa membimbing dan memberikan arahan penulis untuk menyelesaikan studi, serta mau menerima keluhan selama studi.
6. Bapak Zico Efraudio Pestalozzi selaku Koordinator Kampanye dan Kesadaran Publik dari SUAKA *Indonesian Civil Society Association for Refugee Rights Protection* yang telah bersedia menjadi narasumber untuk diwawancarai dalam penelitian skripsi sehingga informasi yang berharga menjadikan kelancaran penulisan skripsi ini
7. Kedua orang tua penulis, Bapak Robertus Sanjoko dan Ibu Margaretha Elya Lim Putraningtyas yang telah mendoakan serta mengorbankan waktu,

tenaga, dan pikiran serta memberikan hasil jerih payahnya untuk mendukung proses studi hingga menyelesaikan penulisan skripsi dengan baik dan lancar.

8. Kedua adik penulis, Dominico Nararya Esrasika dan Irene Calita Esmaitreya yang telah mendoakan dan mendukung proses studi hingga penyelesaian penulisan skripsi dengan baik dan lancar.
9. Keluarga besar Padmowiharjo dan Suparno yang telah mendukung dan mendoakan selama proses studi hingga penyelesaian skripsi.
10. Teman-teman dari Atma Jaya International Law Society yang telah mendukung memberikan izin untuk mewakili organisasi dan kampus dalam lomba hukum internasional, dan mendoakan kelancaran penulisan skripsi, serta menjadi teman diskusi tentang hukum internasional selama studi di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
11. Philip Kristanto selaku pendiri Atma Jaya International Law Society yang sudah memberikan motivasi, menjadi teman diskusi, mengizinkan penulis untuk mewakili kampus dan organisasi untuk lomba hukum internasional, dan mendukung kelancaran studi hingga penyelesaian skripsi.
12. Para Sahabat dari SMA dan Universitas, Doinus Girsang, Geraldus Kevin, Anna Michelia, Jehuda Pangemanan, dan Jesica Papilaya yang telah memotivasi penulis selama studi.
13. Para Sahabat dari Team Jessup 2020, Chaterine Maudy, Elsy Yuneka, Anak Agung Istri Mas Ratnaningrum, Maria Veronica Giuseppina, Priska Anggita, Fifi Selia, Fernandes Sinaga, Ignatius Agian, dan Thomas

Wibisono yang sudah memberikan motivasi, dukungan, dan doa selama studi.

14. Andreas Ihti selaku guru privat saxophone yang sudah memberikan motivasi dalam menyelesaikan studi dan mengembangkan bakat bermusik selama studi di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
15. Katja Krause dan Susann Oettel selaku guru bahasa jerman penulis di Lembaga Indonesia Jerman yang telah memberikan motivasi, dukungan, dan kesempatan penulis untuk belajar bahasa jerman hingga pertengahan masa kuliah dan untuk (semoga) dapat melanjutkan studi di Jerman.
16. Anna Kokolus selaku Wakil Direktur Raciborski Centrum Kultury yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menjadi sukarelawan di Raciborz, Polandia di tahun 2019 serta memberikam motivasi dan dukungan kepada penulis untuk menyelesaikan studi dengan baik.

Sleman, 15 September 2021

Penulis



Gabriel Hayuno Esmahendra

ABSTRACT

This research is entitled “The Implementation of COVID-19 handling and prevention for Refugees in Indonesia”. This research aims to determine the role of The Government of Republic of Indonesia, United Nations High Commissioner for Refugees, and other institutions which provides an aid, handling, prevention, and protection for Refugees from COVID-19 in Indonesia. This research was conducted using a normative method. The data used in this study is primary data which is supported by secondary data. Data obtained from interview with SUAKA Indonesian Civil Society Association for Refugee Rights Protection. This research concludes that The Indonesian government has implemented the articles on health in Presidential Decree no. 125 of 2016 as the implementation of the handling and prevention of COVID-19 for refugees in Indonesia. However, refugees still have difficulty accessing health facilities such as hospitals and vaccinations due to administrative requirements to access them. Therefore, indirectly, the Government of Indonesia together with institutions that handle refugees have implemented the principle of non-discrimination as contained in Article 3 of the 1951 Geneva Convention, although it has not been fully implemented because of difficulties in accessing health facilities for refugees.

Keyword: Implementation; Handling; Prevention; Refugee; COVID-19 Pandemic

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iii
MOTTO.....	iv
KATA PENGANTAR	v
<i>ABSTRACT</i>	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	xiii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
E. Keaslian Penelitian.....	8
F. Batasan Konsep.....	14
G. Metode Penelitian.....	16
1. Jenis Penelitian	16
2. Sumber Data	16
3. Pengumpulan Data.....	18
4. Narasumber.....	19
5. Lokasi Penelitian	19
6. Analisis Data	20
BAB II.....	21
PEMBAHASAN	21
A. Tinjauan Umum tentang Pengungsi.....	21
1. Pengertian Pengungsi menurut para Ahli	21
2. Pengertian Pengungsi menurut Instrumen Hukum Nasional dan Instrumen Hukum Internasional	22

3.	Hilangnya atau Berakhirnya Status Pengungsi.....	26
4.	Perbedaan Konvensi Jenewa 1951 dan Protokol New York 1967	28
5.	Penggolongan Pengungsi.....	30
B.	Asas Non-Diskriminasi	34
C.	Pengungsi di Indonesia	39
1.	Tinjauan Umum tentang Pengungsi di Indonesia.....	39
2.	Pengungsi di masa Pandemi COVID-19	42
D.	Tanggung Jawab Negara	44
1.	Tinjauan Umum tentang Tanggung Jawab Negara	44
2.	Definisi Teori Tanggung Jawab Negara.....	45
3.	Timbulnya Tanggung Jawab Negara.....	47
4.	Pengecualian Tanggung Jawab Negara	48
E.	Tanggung Jawab Pemerintah Indonesia dalam Implementasi Penanganan dan Pencegahan COVID-19 terhadap Pengungsi di Indonesia	49
BAB III.....		64
PENUTUP.....		64
A.	Kesimpulan	64
B.	Saran.....	64
DAFTAR PUSTAKA		66
LAMPIRAN.....		73

DAFTAR LAMPIRAN

Gambar 1: Tangkapan layar wawancara penulis dengan narasumber.....	68
Gambar 2: Tangkapan layar seminar.....	68

PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Sleman, 15 September 2021

Yang menyatakan,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Gabriel Hayuno Esmahendra', with a horizontal line extending from the end of the signature.

Gabriel Hayuno Esmahendra