

PENULISAN SKRIPSI

PENERAPAN PRINSIP-PRINSIP PENGADAAN BARANG JASA DAN

ASAS-ASAS UMUM PEMERINTAHAN YANG BAIK (AAUPB) GUNA

MENCEGAH TERJADINYA TINDAK PIDANA KORUPSI



Diajukan oleh:

Cicilia Nandira Prasetyono

NPM : 180513294

Program Studi : Ilmu Hukum

**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan
Pemerintahan**

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2024

PENULISAN SKRIPSI
PENERAPAN PRINSIP-PRINSIP PENGADAAN BARANG JASA DAN
ASAS-ASAS UMUM PEMERINTAHAN YANG BAIK (AAUPB) GUNA
MENCEGAH TERJADINYA TINDAK PIDANA KORUPSI



Diajukan oleh:

Cicilia Nandira Prasetyono

NPM : 180513294
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan
Pemerintahan

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2024

HALAMAN PERSETUJUAN

PENULISAN SKRIPSI

**PENERAPAN PRINSIP-PRINSIP PENGADAAN BARANG JASA DAN
ASAS-ASAS UMUM PEMERINTAHAN YANG BAIK (AAUPB) GUNA
MENCEGAH TERJADINYA TINDAK PIDANA KORUPSI**



Diajukan oleh:

Cicilia Nandira Prasetiyono

NPM : 180513294
Program Studi : Ilmu Hukum
**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan
Pemerintahan**

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran

Pada Tanggal, 4 Maret 2024

Dosen Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'W. Riawan Tjandra', written over a light blue rectangular background.

Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum.

HALAMAN PENGESAHAN

PENULISAN SKRIPSI

**PENERAPAN PRINSIP-PRINSIP PENGADAAN BARANG JASA DAN
ASAS-ASAS UMUM PEMERINTAHAN YANG BAIK (AAUPB) GUNA
MENCEGAH TERJADINYA TINDAK PIDANA KORUPSI**



**Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Jumat

Tanggal : 19 April 2024

Tempat : Ruang Pendadaran I lantai 2

Susunan Tim Penguji

Ketua : Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum.

Sekretaris : B. Hengky Widhi A., S.H., M.H.

Anggota : Y. Sri Pudyatmoko, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan



**Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



Prof. Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum.

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

KATA PENGANTAR

Segala Puji dan Syukur penulis panjatkan Kehadirat Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria untuk kasih dan anugerah yang diberikan kepada penulis, sehingga penulis bisa menyelesaikan penyusunan skripsi ini yang berjudul **“Penerapan Prinsip-Prinsip Pengadaan Barang Jasa dan Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik (AAUPB) Guna Mencegah Terjadinya Tindak Pidana Korupsi”** dengan baik. Skripsi ini disusun sebagai syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata satu (S1) Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Penulisan ini tentu tidak luput dari doa, motivasi, dukungan, bimbingan serta bantuan dari berbagai pihak yang diberikan kepada penulis sehingga penulisan skripsi ini dapat selesai. Dengan rasa hormat, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta,
2. Ibu Prof. Dr. Theresia Anita Christiani, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, Bapak Dr. V. Hari Suprianto, S.H., M.Hum. selaku Wakil Dekan I, Bapak Dr. G. Widiartana S.H., M.Hum. selaku Wakil Dekan II, Ibu Puspaningtyas Panglipurjati, S.H., LL.M. selaku Ketua Program Studi S1 Fakultas Hukum yang telah banyak membantu penulis selama masa perkuliahan
3. Bapak Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum. selaku dosen Pembimbing Skripsi sekaligus dosen pengajar pada mata kuliah program kekhususan

Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan yang telah membimbing, memberikan masukan, kritik, serta saran selama penulis melakukan penulisan hukum

4. Kepala Biro Pengembangan Infrastruktur Wilayah dan Pembiayaan Pembangunan Setda D.I.Y Bapak Yudi Ismono, S.Sos., M.Acc sekaligus ketua UKPBJ, dan Ketua Umum Penyuluhan Anti Korupsi yang sudah bersedia menjadi narasumber yang sudah memberikan informasi, pengalaman serta wejangan kepada penulis.
5. Bagian Layanan Pengadaan Barang Jasa Pemda DIY, Bapak Beta Zainal Amirin, S.I.P dan Bapak Yosua Yudaikawira, S.E selaku staff Penelaah Kebijakan Pengadaan Barang Jasa yang sudah banyak membantu menjadi narasumber dalam penelitian ini serta banyak berbagi pengalaman dan informasi-informasi penting bagi penulis.
6. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen dan seluruh staf Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang sudah membimbing serta memberikan ilmu bagi penulis dan membantu penulis selama penulis menempuh pendidikan di Fakultas Hukum.
7. Papa, Endro Prasetiyono dan Mama, Serafin Kaunang yang selalu memberikan doa, dukungan serta apapun yang penulis butuhkan. *Makasih yaa Papa Mama atas doa-doanya. Cicil mungkin tidak akan pernah bisa ada di posisi ini tanpa kalian. Maaf kalo belum banyak yang bisa Cicil berikan.*
8. Kakak Virsalia Agnes Prasetiyono dan kakak ipar Yohakim Samponu serta adik Yoga Leonardo Prasetiyono yang selalu memberikan dukungan, menghibur penulis saat penulis merasa sedih, mau berbagi dan belajar banyak

hal, serta menyemangati penulis agar penulis tidak patah semangat terutama dalam menyelesaikan skripsi.

9. Keluarga besar Kaunang – Pangau, Oma Opa, Tante Om, sepupu dan keponakan, terlebih khusus kepada Mishelia Cindy, Patriot Ronga, Thalia Kumolontang dan Thania Kumolontang, yang selalu memberikan doa, dukungan, semangat serta menghibur penulis selama penulis menempuh pendidikan hingga bisa menyelesaikan penulisan skripsi ini.
10. Keluarga Alamanda, alm. Mami Emy, Tante Endah, Tante Hesty, Tante Eny, Mbak Sela, Mas Ian, Kak Vio dan Frengky yang sudah mau menemani, menjaga, merawat dan membantu penulis dari awal penulis berada di Kota Istimewa ini.
11. Alm. Pastor Yonas Atjas Pr, yang sudah banyak membantu penulis pada awal-awal persiapan perkuliahan, memberikan penguatan kepada penulis untuk selalu teguh terhadap hal-hal yang penulis lalui. Semoga selalu menjadi pendoa di surga bagi penulis yang masih terus berziarah dalam kehidupan ini.
12. Geng Serikat Buruh P-Day, Gladys Rebecca, Albertus Bima, Fernando Joshua dan Fajar Ichtiarso, selaku sahabat dari awal perkuliahan hingga bisa menyelesaikan kuliah, yang selalu menghibur, memberi motivasi, jadi tempat curhat, belajar banyak hal, banyak memberikan bantuan kepada penulis dan masih banyak lagi.
13. Sabina Ana Trombine dan Gwyneth Mandala selaku sahabat dekat penulis yang selalu menemani penulis selama penulis di Yogyakarta, menjadi teman

berbagi cerita, melewati banyak hal, tertawa, menangis dan banyak lagi yang mungkin tidak bisa penulis sebutkan satu per satu.

14. Brigitte Rumokoy, Felina Paduli, Maria Wawolangi, dan Agnes Taner sahabat penulis dari SMP hingga saat ini yang selalu sabar menasehati dan menyemangati penulis, menemani penulis selama di Yogyakarta dan ketika penulis pulang ke Manado, selalu membantu, menguatkan serta mendoakan penulis.
15. Keluarga Mahasiswa Katolik FH UAJY yang sudah menjadi keluarga bagi penulis serta memberikan banyak pengalaman dan kesempatan pelayanan serta kegembiraan bagi penulis selama penulis menempuh pendidikan.
16. Dr. dr. Emy Huriyati dan dr. Cindy Gautama Sp.Kj yang memahami situasi dan kondisi penulis, selalu memberikan dukungan, mendengarkan keluh kesah penulis, menghibur dan selalu meyakinkan penulis untuk terus berjuang.
17. LM Silahuddin Al Ayubi yang sudah memberikan dukungan dan menemani penulis melewati banyak hal serta selalu menghibur dan meyakinkan penulis untuk terus berjuang hingga penulisan skripsi ini bisa selesai. *I love u to the moon and back Ubii hehe :)*
18. Diri sendiri yang terus mau belajar untuk berjuang dan berproses. *Terima kasih karena tidak pernah menyerah dengan begitu banyak tekanan. Terima kasih karena kamu mau belajar menerima dan memaafkan dirimu. Terima kasih karena kamu tidak pernah kehilangan harapan. "Siempre hay una Esperanza," karena selalu akan ada harapan.*

Proses penulisan hukum ini merupakan proses yang tidak mudah, sehingga penulis menyadari bahwa masih banyak kesalahan dan kekurangan dari penulisan ini sehingga mohon kepada pembaca untuk memaklumi hal ini. Masukan berupa kritik dan saran yang bangun sangat berarti bagi penulis agar penulisan ini semakin baik dan bermanfaat bagi banyak pihak. Sekian dari penulis, terima kasih.

Yogyakarta, 12 Desember 2023

Yang Menyatakan,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Cicilia Nandira Prasetiyono', with a horizontal line underneath.

Cicilia Nandira Prasetiyono

ABSTRAK

Tujuan penulisan hukum ini untuk memberikan pemahaman mengenai faktor penyebab terjadinya tindak pidana korupsi dalam Pengadaan Barang Jasa Pemerintah serta upaya pencegahannya dengan menerapkan Prinsip Pengadaan Barang Jasa Pemerintah serta Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik. Metode penelitian yang digunakan dalam penulisan ini yakni penelitian normatif yang berfokus pada ketentuan perundang-undangan yang berlaku. Tindak pidana korupsi di Indonesia sangatlah tinggi khususnya dalam PBJ sehingga menjadi urgensi yang harus ditangani dengan tepat. Korupsi dalam PBJ memiliki dampak yang buruk bagi kesejahteraan masyarakat. PBJ merupakan bagian dari pembangunan negara yang bertujuan untuk menyejahterakan masyarakat. Minimnya integritas pihak terkait demi keuntungan pribadi menjadi faktor yang mendasari terjadinya korupsi dalam PBJ. Sehingga perlu adanya upaya pemberantasan yang berfokus pada pencegahan bukan hanya pada penindakan dengan melakukan penerapan prinsip PBJ serta AAUPB demi mencapai tujuan PBJ serta untuk menyejahterakan masyarakat. Maka diperlukan adanya pengawasan yang intens terhadap pelaksanaan PBJ baik secara intern maupun ekstern. Hal ini untuk memastikan bahwa pelaksanaan PBJ sudah sesuai dengan prinsip PBJ itu sendiri serta AAUPB.

Kata kunci: korupsi, Pengadaan Barang Jasa, Asas Umum Pemerintahan yang Baik, pencegahan korupsi, pengawasan.

ABSTRACT

The purpose of this law writing is to provide an understanding of the factors causing corruption in the Procurement of Government Service and efforts to prevent it by applying the PBJ and General Principles of Good Governance. The research method used in this writing is normative research that focuses on applicable laws and regulations. Corruption in Indonesia is very high, especially in PBJ, so it is an urgency that must be handled appropriately. Corruption in the PBJ has a devastating impact on people's welfare. PBJ is part of state development that aims to improve the welfare of the community. The lack of integrity of related parties for personal gain is an underlying factor in corruption in the PBJ. So, there is a need for eradication efforts that focus on prevention, not just enforcement by applying the principles of PBJ and AAUPB in order to achieve the goals of PBJ and to improve the welfare of the community. Therefore, intense supervision of the implementation of PBJ is needed both internally and externally. This is to ensure that the implementation of PBJ is in accordance with the principles of PBJ itself and AAUPB.

Keywords: Corruption, Government Procurement of Goods and Services, General Principles of Good Governance, Corruption Prevention, Supervision.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
KATA PENGANTAR	iii
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL	xiii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	xiv
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	6
E. Keaslian Penelitian	7
F. Batasan Konsep	16
G. Metode Penelitian	18
BAB II	22
PEMBAHASAN	22
A. Faktor Penyebab Munculnya Tindak Pidana Korupsi Dalam Proses Pengadaan Barang Jasa	22
1. Tinjauan Pengadaan Barang Jasa di Indonesia	22
2. Faktor Penyebab Munculnya Tindak Pidana Korupsi Dalam PBJ	39
B. Penerapan Prinsip-Prinsip Pengadaan Barang Jasa dan Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik Sebagai Langkah Pencegahan Terhadap Tindak Pidana Korupsi	52
1. Penerapan Prinsip-Prinsip Pengadaan Barang Jasa	52

2. Penerapan Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik.....	58
3. Upaya Pencegahan Tindak Pidana Korupsi dalam Proses Pengadaan Barang Jasa	68
BAB III	82
PENUTUP	82
A. Kesimpulan	82
B. Saran	85
DAFTAR PUSTAKA	88
LAMPIRAN	91

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Surat Ijin Penelitian	91
Gambar 2 Wawancara Bagian Layanan Pengadaan D.I.Y	92
Gambar 3 Wawancara Kepala Biro Pengembangan Infrastruktur Wilayah dan Pembiayaan Pembangunan Setda D.I.Y	92

DAFTAR TABEL

Table 1 Perbandingan Prinsip PBJ dan AAUPB	63
Table 2 Hasil Wawancara Bagian Layanan Pengadaan Provinsi D.I.Y	93
Table 3 Hasil Wawancara Kepala Biro Pengembangan Infrastruktur Wilayah dan Pembiayaan Pembangunan Setda D.I.Y Bapak Yudi Ismono, S.Sos., M.Acc sekaligus ketua UKPBJ, dan Ketua Umum Penyuluhan Anti Korupsi.....	94

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 29 April 2024

Yang menyatakan

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Cicilia Nandira Prasetiyono', with a horizontal line extending to the right from the end of the signature.

Cicilia Nandira Prasetiyono