

**PENULISAN SKRIPSI**

**SANKSI PIDANA BAGI PEMBERI SUMBANGAN KEPADA  
GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI KABUPATEN SLEMAN**



**Diajukan oleh :**

**Abram Logo**

**NPM**                       **190513600**

**Program Studi**         **: Hukum**

**Program Kekhususan** **: Sistem Peradilan**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2024**



HALAMAN PENGESAHAN PENULISAN SKRIPSI  
SANKSI PIDANA BAGI PEMBERI SUMBANGAN KEPADA  
GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI KABUPATEN SLEMAN



Skrripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta  
Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Kamis  
Tanggal : 22 Februari 2024  
Tempat :

Susunan Tim Penguji:

Ketua : Dr. G. Widiartana, S.H., M.Hum.  
Sekretaris : Dr. Aloysius Wisnubroto, S.H., M.Hum.  
Anggota : G. Aryadi, S.H., M.H.

Tanda Tangan

Mengesahkan



Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta  
Prof. Dr. Theresia Anita Christiani, S.H., M.Hum.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini hingga selesai. Skripsi ini berjudul “Sanksi Pidana Bagi Pemberi Sumbangan Kepada Gelandangan dan Pengemis di Kabupaten Sleman”. Penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dukungan dari beberapa pihak. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Theresia Anita Christiani, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Dr. G. Widiartana, S.H., M.Hum., selaku dosen pembimbing penulisan skripsi.
3. Bapak Djoko, Ibu Florentina, dan Bapak Srimadu Rakyato selaku pihak Satpol PP serta Ibu Pujiartini selaku pihak Dinas Sosial yang membantu penulis untuk memperoleh data terkait penulisan skripsi.
4. Yulius Logo dan Adriana Else Meoko yang merupakan orang tua penulis yang selalu memberikan dukungan dan doa kepada penulis hingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
5. Mariana Magdalena Pau Meoko, oma tercinta yang selalu mendoakan penulis di tiap kesempatan selama masa penulisan hingga terselesaikannya skripsi ini.
6. Seluruh keluarga dan kerabat yang selalu memberikan semangat serta dukungan selama masa penulisan skripsi.
7. Judith Denise Calysta Koyoh yang selalu membantu dan mendoakan penulis di setiap waktu.

8. Teman-teman yang penulis temui selama perkuliahan yang juga memberikan dukungan kepada penulis.
9. Serta semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu dalam masa pengerjaan skripsi ini

Penulis menyadari bahwa masih banyak terdapat kekurangan dan keterbatasan dalam penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mohon maaf jika terdapat kesalahan yang kurang berkenan dan penulis sangat terbuka apabila terdapat kritik dan saran yang membangun untuk perbaikan ke depannya terkait dengan penulisan skripsi ini. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi setiap pembaca.

Yogyakarta, 15 Januari 2024

Penulis,

Abram Logo

## ABSTRAK

Masalah sosial yang sering dihadapi di berbagai kota besar di Indonesia, termasuk Kabupaten Sleman adalah keberadaan gelandangan dan pengemis. Salah satu faktor penyebab tingginya jumlah gelandangan dan pengemis adalah sikap masyarakat yang masih sering memberikan sumbangan, baik berupa barang maupun uang kepada mereka. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui efektivitas penegakan sanksi pidana bagi pemberi sumbangan kepada gelandangan dan pengemis di Kabupaten Sleman. Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian hukum empiris. Data utama dalam penelitian ini diperoleh secara langsung oleh peneliti dari pihak yang bersangkutan, yaitu Satpol PP dan Dinas Sosial melalui wawancara dan observasi. Sementara itu, data pendukung diperoleh dari bahan hukum primer dan sekunder. Bahan hukum primer pada penelitian ini berupa peraturan perundang-undangan, yaitu Perda DIY Nomor 1 Tahun 2014 tentang Penanganan Gelandangan dan Pengemis. Penegakan sanksi pidana bagi pemberi sumbangan kepada gelandangan dan pengemis di Kabupaten Sleman yang tertuang dalam Perda DIY Nomor 1 Tahun 2014 ini dapat dikatakan belum efektif dalam pelaksanaannya. Hal ini dapat dibuktikan dengan pengukuran efektivitas perda menggunakan 6 (enam) indikator berdasarkan teori dari Richard M. Steers. Pengukuran tersebut diperkuat juga oleh keterangan dari para responden yang mengakui bahwa penegakan sanksi ini masih belum efektif dalam implementasinya di lapangan.

***Kata Kunci:*** *Penegakan Sanksi Pidana, Pemberi Sumbangan, Gelandangan dan Pengemis.*

## **ABSTRACT**

*Social problems that are often faced in various big cities in Indonesia, including Sleman Regency are the existence of vagrants and beggars. One of the factors causing the high number of vagrants and beggars is the attitude of people who still often make donations, both in the form of goods and money to them. This study aims to determine the effectiveness of enforcement of criminal sanctions for donors to vagrants and beggars in Sleman Regency. The type of research used in this study is empirical legal research. The main data in this study was obtained directly by researchers from the parties concerned, namely Satpol PP and Social Services through interviews and observations. Meanwhile, supporting data were obtained from primary and secondary legal materials. The primary legal material in this study is in the form of laws and regulations, namely DIY Regional Regulation Number 1 of 2014 concerning the Handling of Vagrants and Beggars. The enforcement of criminal sanctions for donations to vagrants and beggars in Sleman Regency as stated in DIY Regional Regulation Number 1 of 2014 can be said to have not been effective in its implementation. This can be proven by measuring the effectiveness of local regulations using 6 (six) indicators based on the theory of Richard M. Steers. This measurement is also reinforced by statements from respondents who admit that the enforcement of these sanctions is still not effective in its implementation in the field.*

**Keywords:** *Enforcement of Criminal Sanctions, Donators, Vagrants and Beggars.*



## DAFTAR ISI

<b>PENULISAN SKRIPSI</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN PENULISAN SKRIPSI</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN PENULISAN SKRIPSI</b> .....	iii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	iv
<b>ABSTRAK</b> .....	vi
<b>ABSTRACT</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	viii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	ix
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	x
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>A. Latar Belakang Masalah</b> .....	1
<b>B. Rumusan Masalah</b> .....	5
<b>C. Tujuan Penelitian</b> .....	5
<b>D. Manfaat Penelitian</b> .....	5
<b>E. Keaslian Penelitian</b> .....	6
<b>F. Batasan Konsep</b> .....	11
<b>G. Metode Penelitian</b> .....	12
<b>H. Sistematika Penulisan Hukum</b> .....	15
<b>BAB II. PEMBAHASAN</b> .....	17
<b>A. Tinjauan Mengenai Gelandangan dan Pengemis</b> .....	17
<b>B. Tinjauan Mengenai Sanksi Pidana</b> .....	23
<b>C. Efektivitas Penegakan Sanksi Pidana Bagi Pemberi Sumbangan     Kepada Gelandangan dan Pengemis di Kabupaten Sleman</b> .....	30
<b>BAB III. PENUTUP</b> .....	50
<b>A. Kesimpulan</b> .....	50
<b>B. Saran</b> .....	51
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	52
<b>LAMPIRAN</b> .....	56



## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Data Jumlah Gelandangan dan Pengemis di Kabupaten Sleman dari Tahun 2020 – 2022 .....	31
Tabel 2. Jumlah Pemberi Sumbangan Kepada Gelandangan dan Pengemis yang Berhasil Ditindak .....	43



## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan dupliasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 15 Januari 2024

Yang Menyatakan,

Abram Logo

