

**PENULISAN SKRIPSI**

**ASPEK SOSIO-HISTORIS DALAM PEMBENTUKAN  
UNDANG-UNDANG KEISTIMEWAAN  
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**



**Diajukan Oleh**

**Raden Yeremia Agung Prabaswara**

**NPM : 200513768**  
**Program Studi : Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2023**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PENULISAN SKRIPSI**

**ASPEK SOSIO-HISTORIS DALAM PEMBENTUKAN  
UNDANG-UNDANG KEISTIMEWAAN  
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**



**Diajukan Oleh**

**Raden Yeremia Agung Prabaswara**

**NPM : 200513768**  
**Program Studi : Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

**Telah disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

**Dosen Pembimbing**

**Tanggal : 29-11-2023**

**Dr. Benediktus Hestu Cipto Handoyo, S.H., M.Hum. Tanda tangan :**



**HALAMAN PENGESAHAN  
SKRIPSI**

**ASPEK SOSIO-HISTORIS DALAM PEMBENTUKAN  
UNDANG-UNDANG KEISTIMEWAAN  
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**



**Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta  
Dalam sidang Akademik yang diselenggarakan pada:**

**Hari : Rabu**

**Tanggal : 20 Desember 2023**

**Tempat : Ruang Sidang Pendadaran III**

**Susunan Tim Penguji:**

**Ketua : Dr. Benediktus Hestu Cipto Handoyo, S.H., M.Hum.**

**Sekretaris : Yustina Niken Sharaningtyas, S.H., M.H.**

**Anggota : Y. Hartono, S.H., M.Hum.**

**Tanda Tangan:**

**Mengetahui  
Dekan**



**Prof. Dr. The Anita Christiani, S.H., M.Hum.**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku

Yogyakarta, 24 November 2023

Yang Menyatakan,



(Raden Yermia Agung Prabaswara)

## KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa karena kasih karunia, berkat dan perkenananNya kepada penulis sehingga Penulisan Hukum/Skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik dan tepat waktu. Penulisan Hukum/Skripsi yang mengangkat tema Aspek Sosio-Historis Dalam Pembentukan Undang-Undang Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta yang telah disusun oleh penulis untuk menjadi salah satu persyaratan penulis dalam menyelesaikan Pendidikan Tinggi tingkat Strata Satu (S1) dan memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Univeristas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis dalam kesempatan ini sangat bersyukur dan ingin mengucapkan terimakasih yang setinggi-tingginya kepada para pihak yang turut mendukung penulisan ini secara langsung maupun tidak langsung, yaitu kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus yang sudah memberikan kasih karunia dan berkatNya sehingga memberikan keselamatan dan kekuatan yang selalu baru bagi penulis untuk menyelesaikan penulisan ini dengan tepat waktu, dan penyertaanNya kepada penulis sejak penulis membuat proposal penulisan hukum hingga sidang pendadaran;
2. Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M, selaku rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
3. Prof. Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum, selaku dekan yang telah memberikan izin penelitian dalam penulisan hukum/skripsi ini;
4. Dr. Benediktus Hestu Cipto Handoyo, SH.,M.Hum, sebagai dosen pembimbing skripsi penulis yang sudah setia dalam membimbing maupun

mengarahkan penulis sehingga penulisan hukum ini menjadi layak untuk syarat kelulusan bagi penulis;

5. Dr. D. Krismantoro, S.H., M.Hum, yang sudah bersedia memberikan waktunya bagi penulis untuk diwawancarai terkait bidang pertanahan dan tata ruang di Daerah Istimewa Yogyakarta;
6. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang sudah memberikan perkuliahan hukum kepada penulis sehingga penulis mengerti akan ilmu hukum dan mampu memberikan pandangan penulis terkait permasalahan hukum dalam penulisan ini;
7. Seluruh staf karyawan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah ikut serta membantu maupun mengarahkan penulis dalam melengkapi proses administrasi penulisan hukum/skripsi ini;
8. Papa, mama, eyang dan adik yang selalu setia mendoakan dan mendukung penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum/skripsi ini;
9. Pakde Yose Parlinta dan Bude Anastasia Dwiyani yang sudah mendukung dan memotivasi penulis dalam selama dalam masa perkuliahan;
10. Pakde Haryadi Baskoro yang telah membantu penulis dalam mengumpulkan bahan kajian tentang Keistimewaan DIY;
11. Keluarga besar KOMUTASI UAJY, YESGANG, Atma Troopers dan Fire Community yang selalu mendukung, memberikan semangat serta mendoakan penulis dalam menyusun penulisan hukum/skripsi ini;
12. Para pemimpin dan panutan penulis yang selalu memberikan dukungan kepada penulis yaitu Kak Budi Prasetya, Kak Imelda Gunawan, Kak

Yehezkiel Obey Yoneda, Kak Nathanael Hersila, Kak Deo Rindengan, Kak Olivia Angela;


13. Para sahabat dalam bidang hukum yang selalu mendukung penulis, yakni :  
Adrian Baptista, Sudirman Juniper, Evan Pradipta, Yohanes Geraldo, Komang Mirah, Agnes Ayu, Teresa Anabella, Maria Josella, Louis Hayden, Frederius Egi, Aurelia Ritonga, Vanessa Angeline, Maria Angela, Alfonsus Bani, Anastasia Angger, Georgia Dimar;
14. Para sahabat dari lintas jurusan yang mendukung dan mendoakan penulis dalam penulisan hukum/skripsi ini : Maria Jessica, Kristian Zefanya, Joscelind Saputra, Exallom Shalase, Yosafat Wahyono, Jeremy Vallentino, Gracia Christanti, Eoudia Zoe, Rachel Yohana;
15. Teman-teman KKN 84-Kelompok 51 UAJY yang mendukung dan mendoakan penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum/skripsi
16. Teman-teman sesama pejuang skripsi;
17. Teman-teman maupun pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Akhir kata penulis memohon maaf bila didapati adanya kesalahan maupun kekeliruan dalam penulisan hukum/skripsi ini. Penulis menyadari bahwa banyak kekurangan dan kekhilafan dalam penulisan hukum/skripsi ini. Karena banyak kekurangan maupun kekhilafan tersebut maka penulis mengharapkan adanya kritikan maupun saran yang bersifat membangun untuk menyempurnakan penulisan hukum/skripsi ini. Sehingga hal tersebut juga dapat menjadi evaluasi bagi penulis. Penulis berharap semoga penulisan hukum/skripsi ini berguna untuk

perkembangan ilmu pengetahuan yang berkaitan tentang hukum dan pihak-pihak yang membutuhkan terutama berguna bagi Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta.

Yogyakarta, 24 November 2023

Yang Menyatakan,

  
(Raden Yermia Agung Prabaswara)





## ABSTRAK

Status istimewa yang disandang oleh Daerah Istimewa Yogyakarta tidak didapatkan dengan cara yang instan. Dalam penetapan status keistimewaan tersebut memiliki proses dan sejarah yang panjang untuk menjadikan Yogyakarta sebagai daerah istimewa. Diperlukan instrumen hukum berupa undang-undang yang berlandaskan aspek sosio-historis untuk mempertahankan eksistensi keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta tersebut. Adapun tujuan dari penelitian hukum/skripsi ini untuk mengetahui bagaimana proses pembentukan Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2012 tentang Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta yang ditinjau berdasarkan aspek sosio-historis yang tentunya memiliki kekhasan tersendiri. Metode yang digunakan dalam penelitian hukum ini adalah penelitian normatif yuridis. Penulisan hukum/skripsi ini diharapkan dapat menjadi tinjauan pustaka tentang bagaimana pembentukan undang-undang yang menggunakan aspek sosio-historis dan menjadi sarana edukasi masyarakat tentang perjalanan keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta. Hasil penelitian hukum/skripsi ini, penulis menemukan banyaknya kendala sehingga dalam merumuskan Rancangan Undang-Undang Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta tersebut memakan waktu yang sangat lama. Penulis juga menemukan bahwa sudah sebelas tahun Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2012 tentang Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta disahkan namun pada kenyataannya undang-undang tersebut belum juga cukup mensejahterakan masyarakat sesuai dengan tujuan dari Undang-Undang Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta tersebut.

**Kata Kunci : Sosio-Historis, Pembentukan Undang-Undang, Keistimewaan DIY**

## **ABSTRACT**

*The special status held by the Special Region of Yogyakarta was not obtained in an instant way. The establishment of the special status has a long process and history to make Yogyakarta a special region. Legal instruments are needed in the form of laws based on socio-historical aspects to maintain the existence of the privileges of the Special Region of Yogyakarta. The purpose of this legal research / thesis is to find out how the process of forming Law Number 13/2012 concerning the Privileges of the Special Region of Yogyakarta is reviewed based on socio-historical aspects which certainly has its own peculiarities. The method used in this legal research is normative juridical research. This legal writing is expected to be a literature review on how the formation of laws that use socio-historical aspects and become a means of educating the public about the journey of the privileges of the Special Region of Yogyakarta. As a result of this legal research, the author found many obstacles that made the formulation of the Yogyakarta Special Region Privileges Bill take a very long time. The author also found that it has been eleven years since Law No. 13/2012 on the Privileges of the Special Region of Yogyakarta was passed, but in reality the law has not been enough to prosper the community in accordance with the objectives of the Privileges Law.*

**Keywords : Socio-Historical, Lawmaking, Privileges of the Special Region of Yogyakarta**



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>ix</b>
<b>BAB I</b> .....	
<b>PENDAHULUAN</b> .....	<b>13</b>
B. RUMUSAN MASALAH .....	20
C. TUJUAN PENELITIAN .....	20
D. MANFAAT PENELITIAN.....	21
E. KEASLIAN PENELITIAN.....	21
F. TINJAUAN PUSTAKA.....	24
G. BATASAN KONSEP.....	31
H. METODE PENELITIAN .....	33
I. SISTEMATIKA PENULISAN HUKUM.....	37
<b>BAB II</b> .....	
<b>PEMBAHASAN</b> .....	<b>39</b>
A. Tinjauan Sosiologis Mengenai Pembentukan Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2012 tentang Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta .....	39
1. Landasan Sosiologis Dalam Pembentukan Undang-Undang .....	39
2. Bentuk Demokrasi Dalam Pembentukan Undang-Undang Keistimewaan DIY <sup>42</sup>	
B. Tinjauan Historis Mengenai Pembentukan Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2012 tentang Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta .....	44
1. Kedudukan Ngayogyakarta Hadiningrat Dari Masa Kemasa.....	44
2. Periode Pembentukan Undang-Undang Keistimewaan DIY.....	53
C. Dampak Pembentukan Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2012 tentang Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta Bagi Kewenangan Istimewa Daerah Istimewa Yogyakarta .....	67
1. Aspek Sosio-Yuridis Munculnya Kewenangan Istimewa.....	67
2. Kewenangan Dalam Urusan Keistimewaan.....	70
3. Peraturan Daerah Istimewa (Perdais) DIY .....	82
4. Dana Keistimewaan DIY .....	84

<b>BAB III.....</b>	
<b>PENUTUP .....</b>	<b>87</b>
A. Kesimpulan.....	87
B. Saran.....	88
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>90</b>

