

**PENULISAN HUKUM**

**PENGGUNAAN SKEMA KERJASAMA PEMERINTAH DAN  
BADAN USAHA DALAM PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR  
JALAN TOL SOLO – YOGYAKARTA – NYIA KULON PROGO**



**Diajukan oleh:**

**El Gotam Gamaliel Simarmata**

**NPM : 200514007**  
**Program Studi : Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2024**

**PENULISAN HUKUM**

**PENGGUNAAN SKEMA KERJASAMA PEMERINTAH DAN  
BADAN USAHA DALAM PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR  
JALAN TOL SOLO – YOGYAKARTA – NYIA KULON PROGO**



**Diajukan oleh:**

**El Gotam Gamaliel Simarmata**

**NPM : 200514007**  
**Program Studi : Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

**Fakultas Hukum**

**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**2024**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PENULISAN SKRIPSI**

**PENGGUNAAN SKEMA KERJASAMA PEMERINTAH DAN  
BADAN USAHA DALAM PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR  
JALAN TOL SOLO – YOGYAKARTA – NYIA KULON PROGO**



**Diajukan oleh:**

**El Gotam Gamaliel Simarmata**

**NPM : 200514007**  
**Program Studi : Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendarasan**

**Dosen Pembimbing**  
**Dr. W. Riawan Tjandra, S.H.,M.Hum**

**Tanggal**  
**Tanda Tangan**

**: 18 Desember 2023**  
**:**  


## HALAMAN PENGESAHAN

### PENULISAN SKRIPSI

#### PENGGUNAAN SKEMA KERJASAMA PEMERINTAH DAN BADAN USAHA DALAM PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR JALAN TOL SOLO – YOGYAKARTA – NYIA KULON PROGO



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang diselenggarakan pada:

**Hari** : **Senin**  
**Tanggal** : **15 Januari 2024**  
**Tempat** : **Ruang Pendadaran 2 Lt. II**

#### Susunan Tim Penguji:

**Ketua** : **Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum.**  
**Sekretaris** : **B. Hengky Widhi A. S.H., M.H.**  
**Anggota** : **Y. Sri Pudyatmoko S.H., M.Hum.**

**Tanda Tangan**

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**Prof. Dr. Ph. Anita Christiani, S.H., M.Hum**

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

## KATA PENGANTAR

Dengan segala puji serta syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang maha Esa yang telah memberikan rahmat, berkat, serta karunia-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“PENGUNAAN SKEMA KERJASAMA PEMERINTAH DAN BADAN USAHA DALAM PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR JALAN TOL SOLO – YOGYAKARTA – NYIA KULON PROGO”** dengan lancar, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Dalam penulisan Skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak, maka pada kesempatan ini penulis hendak mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, SH., LL.M. selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta
2. Ibu Prof. Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah menuntun, membimbing, dan memberikan saran yang sangat bermanfaat bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Ibu Yustina Niken Sharaningtyas, SH., M.H. selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah mengarahkan penulis selama masa kuliah di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. Kedua orang tua tercinta, Bapak Togar Simarmata dan Ibu Tianur Mastaria Benedikta Sinaga. Penulis mengucapkan terima kasih atas doa dan dukungan

baik secara rohani, moral, materiil, dan kepercayaan yang sangat berarti bagi Penulis.

6. Saudara Perempuan Penulis (Yani Fiv Bien Viresa Simarmata dan Nathasya Yuliend Simarmata) dan Saudara Laki-Laki (Yohanes Mangara Uli Simarmata dan Abraham Surya Angelo Simarmata) yang selalu memberikan semangat kepada penulis untuk segera menyelesaikan penulisan hukum/skripsi ini.
7. Saudara Ipar Penulis Eduward Ijakus Sakti Sihombing dan Keponakan Ereanora Jenavieve Sihombing yang senantiasa membantu penulis dan memberikan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan Skripsi.
8. Teman Terdekat Perkuliahan Penulis: Iqbal Tamimi, Ilham Yahya Ramadhani, Eduardus Christopher Jodho Turu, Iwan Felix Simanjuntak, dan Reyhan Roberkat.
9. Sobat Skripsi Penulis: Tessalonica Putri P, Zerly Anzelo Tania, Mario Caesar, Indra Limas, dan Stefana Deany P.
10. Semua teman-teman penulis yang telah membantu penulis dan memberikan semangat untuk menyelesaikan skripsi yang tidak dapat penulis sebutkan satu per-satu.

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu hukum pada umumnya, khususnya bidang Infrastruktur Publik. Penulis menyadari bahwa dalam pembuatan penulisan hukum/skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan dan masih banyak kekurangan karena keterbatasan waktu dan kondisi subyektif penulis. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun.

Penulis,



El Gotam Gamaliel Simarmata



## ABSTRAK

Penelitian hukum ini bertujuan untuk menganalisis penggunaan skema Kerjasama Pemerintah dan Badan Usaha (KPBU) dalam Pembangunan Infrastruktur Jalan Tol Solo – Yogyakarta – NYIA Kulon Progo serta mengidentifikasi kendala yang muncul dalam implementasinya. Metode penelitian yang diterapkan adalah penelitian hukum normatif yang memfokuskan pada analisis hukum positif dan instrumen hukum administrasi. Penelitian ini didukung oleh studi pustaka dan wawancara dengan narasumber terkait. Kendala utama yang diidentifikasi dalam penggunaan skema KPBU terkait dengan aspek wilayah, khususnya dalam pengadaan tanah dan pengembalian barang milik negara yang menjadi objek KPBU. Upaya penanggulangan dilakukan melalui pemberian surat izin, seperti serat kekancingan atau sewa tanah kesulatanan sendiri. Hasil penelitian ini memberikan wawasan mendalam mengenai hambatan-hambatan yang perlu diatasi dalam implementasi skema KPBU pada proyek infrastruktur Jalan Tol Solo – Yogyakarta – NYIA Kulon Progo. Oleh sebab itu, maka penulis memberikan saran mengenai analisis dalam penelitian ini.

**Kata Kunci: Kerjasama Pemerintah dan Badan Usaha (KPBU), Infrastruktur, Jalan Tol**

## ABSTRACT

This legal research aims to analyze the use of the Public Private Partnership (PPP) scheme in the Infrastructure Development of the Solo - Yogyakarta - NYIA Kulon Progo Toll Road and identify obstacles that arise in its implementation. The research method applied is normative legal research which focuses on analyzing positive law and administrative law instruments. This research is supported by literature study and interviews with relevant resource persons. The main obstacles identified in the use of PPP schemes are related to territorial aspects, especially in land acquisition and the return of state-owned goods that become PPP objects. Countermeasures are made through the granting of permits, such as fiber kekancangan or lease of own land. The results of this study provide deep insight into the obstacles that need to be overcome in the implementation of the PPP scheme in the Solo - Yogyakarta - NYIA Kulon Progo Toll Road infrastructure project. Therefore, the author provides suggestions regarding the analysis in this study.

**Keywords: Public Private Partnership (PPP), Infrastructure, Toll Roads**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iii
ABSTRAK .....	vii
ABSTRACT .....	viii
PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN.....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
<b>A. Latar Belakang .....</b>	<b>1</b>
<b>B. Rumusan Masalah.....</b>	<b>6</b>
<b>C. Tujuan Penelitian .....</b>	<b>6</b>
<b>D. Manfaat Penelitian .....</b>	<b>7</b>
<b>E. Keaslian Penelitian.....</b>	<b>8</b>
1. Tesis 1.....	8
2. Skripsi 2.....	10
3. Skripsi Penulis .....	13
<b>F. Batasan Konsep.....</b>	<b>15</b>
<b>G. Metode Penelitian.....</b>	<b>16</b>
<b>BAB II Pembahasan.....</b>	<b>20</b>
<b>A. Skema Kerjasama Pemerintah dan Badan Usaha dalam     Pembangunan Infrastruktur Jalan Tol Solo – Yogyakarta – NYIA Kulon     Progo.....</b>	<b>20</b>
1. Penggunaan Skema Struktural KPBU dalam Pembangunan Infrastruktur Jalan Tol Solo – Yogyakarta – NYIA Kulon Progo.....	26
2. Tahapan Kerjasama Pemerintah dan Badan Usaha (KPBU) dalam Pembangunan Infrastruktur Jalan Tol Solo – Yogyakarta – NYIA Kulon Progo. ....	31
3. Tujuan dan Prinsip dari KPBU dalam Pembangunan Infrastruktur Jalan Tol Solo – Yogyakarta – NYIA Kulon Progo.....	38
<b>B. Kendala dari Skema Kerjasama Pemerintah dan Badan Usaha     dalam Pembangunan Infrastruktur Jalan Tol Solo – Yogyakarta – NYIA     Kulon Progo .....</b>	<b>42</b>

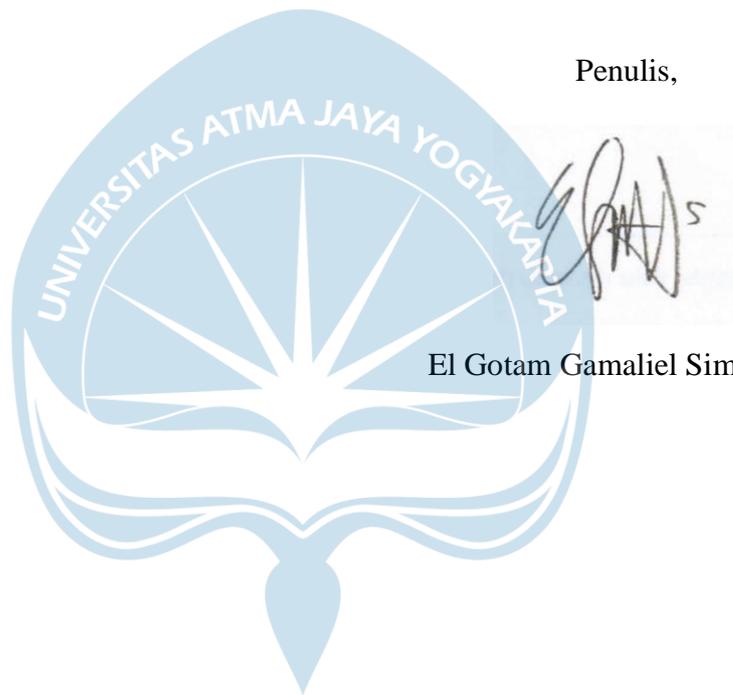
<b>C. Upaya untuk Mengatasi Kendala dari Penggunaan Skema Kerjasama Pemerintah dan Badan Usaha dalam Pembangunan Infrastruktur Jalan Tol Solo – Yogyakarta – NYIA Kulon Progo .....</b>	<b>49</b>
<b>BAB III PENUTUP.....</b>	<b>54</b>
<b>A. Kesimpulan .....</b>	<b>54</b>
<b>B. Saran .....</b>	<b>56</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>57</b>



## **PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa penulisan hukum atau skripsi ini merupakan karya asli dan bukan merupakan duplikasi maupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika penulisan hukum ini terbukti merupakan hasil duplikasi atau plagiasi dari penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/sanksi hukum yang berlaku.

Penulis,



El Gotam Gamaliel Simarmata