

PENULISAN SKRIPSI

**KEWENANGAN PELAKSANAAN PUNGUTAN
DI SEKOLAH SMAN/SMKN DI DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG
NOMOR 20 TAHUN 2003 TENTANG SISTEM PENDIDIKAN
NASIONAL**



**Diajukan Oleh:
Yenti Darmawa Gulo**

**NPM : 200514044
Prodi : Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2024**

**HALAMAN PERSETUJUAN
PENULISAN SKRIPSI**

**KEWENANGAN PELAKSANAAN PUNGUTAN
DI SEKOLAH SMAN/SMKN DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA
DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 20 TAHUN 2003
TENTANG SISTEM PENDIDIKAN NASIONAL**



**Diajukan Oleh:
Yenti Darmawa Gulo**

**NPM : 200514044
Program Studi : Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

**Telah disetujui oleh Dosen
Pembimbing pada tanggal
26 Januari 2024**

Dosen Pembimbing

Bibianus Hengky Widhi Antoro, S.H., M.H.



**Mengetahui
Dekan,**

Prof. Dr. Theresa Anita Christiani, S.H., M.Hum.

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

**HALAMAN PENGESAHAN
PENULISAN SKRIPSI**

**KEWENANGAN PELAKSANAAN PUNGUTAN
DI SEKOLAH SMAN/SMKN DI DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG
NOMOR 20 TAHUN 2003 TENTANG SISTEM PENDIDIKAN
NASIONAL**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Senin
Tanggal : 12 Februari 2024
Tempat : Ruang Pendadaran 3 Lantai II

Susunan Tim Penguji:

Ketua : Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum.
Sekretaris : B. Hengky Widhi Antoro, S.H., M.H.
Anggota : Dr. V. Hari Supriyanto, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Prof. Dr. Theresa Anita Christiani, S.H., M.Hum.

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan yang Maha Esa, atas kehendak-Nya penulis dapat menyusun skripsi yang berjudul “Kewenangan Pelaksanaan Pungutan di SMAN/SMKN di Daerah Istimewa Yogyakarta Ditinjau dari Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003 tentang Sistem Pendidikan Nasional”. Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis menyadari jika penyusunan skripsi ini terdapat banyak kekurangan. Oleh karena itu, penulis mengucapkan banyak terima kasih atas semua dukungan, doa, dan bantuan dari berbagai pihak dalam proses penyusunan skripsi ini. Karenanya dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Ibu Prof. Dr. Theresia Anita Christiani, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta dan seluruh jajaran wakil Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Dalam hal membantu penulis dalam memberikan persetujuan penulis untuk melakukan penelitian.
3. Bapak Bibianus Hengky Widhi Antoro, S.H, M.H., selaku Dosen Pembimbing penulisan hukum yang telah menyediakan waktunya kepada penulis untuk berdiskusi, membimbing dan memberikan semangat kepada penulis untuk menyelesaikan penulisan hukum ini.

4. Semua Dosen, Staff Tata Usaha, Staff Perpustakaan, Petugas Keamanan, Petugas Kebersihan dan Petugas Parkir Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya yang selama ini telah banyak membantu penulis selama berkuliah.
5. Bapak Muhammad Rifki Taufiqurrahman, S.I.P., selaku Asisten Bidang Pencegahan Maladministrasi di Ombudsman Republik Indonesia Perwakilan Daerah Istimewa Yogyakarta yang telah bersedia membantu dan meluangkan waktu kepada penulis untuk menjadi narasumber dan melakukan wawancara, sehingga penulis dapat mengumpulkan segala informasi yang penulis perlukan.
6. Ibu Andita Wahyu Wijayanti, S.E., M. Ec. Dev., selaku Kepala Bidang Perencanaan dan Peningkatan Mutu Pendidikan di Dinas Pendidikan Pemuda dan Olahraga Daerah Istimewa Yogyakarta yang telah bersedia membantu dan meluangkan waktu kepada penulis untuk menjadi narasumber dan melakukan wawancara, sehingga penulis dapat mengumpulkan segala informasi yang penulis perlukan.
7. Ibu Dr. Mailinda Eka Yuniza, S.H., LL.M., selaku Wakil Dekan Bidang Keuangan, Aset, dan Sumber Daya Manusia di Fakultas Hukum Universitas Gadjah Mada yang telah bersedia membantu dan meluangkan waktu kepada penulis untuk menjadi narasumber dan melakukan wawancara, sehingga penulis dapat mengumpulkan segala informasi yang penulis perlukan.
8. Orang tua penulis, Bapak Onekhesi Gulo dan Ibu Sasia Budi Zebua, yang telah memberikan semangat dan segenap kasih kepada penulis untuk segera menyelesaikan penulisan skripsi ini.

9. Erasmus Hasrat Gulo, selaku teman dekat penulis yang selalu menjadi penyemangat dan memberikan dorongan agar proses penulisan hukum ini cepat selesai.
10. Berkat Lina Lazira, S.H., selaku sahabat penulis selama menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang selalu mendukung, menyemangati dan menemani penulis.
11. Aventif Harapan Hulu, S.H., selaku sahabat penulis dalam pengerjaan skripsi yang selalu menyemangati penulis. Serta segala orang yang ada dalam kehidupan penulis namun tidak dapat disebutkan, kalian sama berharganya dan selalu ada dalam *lobus frontal* penulis.

Akhir kata, penulis sadar jika terdapat banyak kekurangan dalam penulisan hukum dan penulis memohon maaf sebesar-besarnya. Dengan demikian saran dan kritik yang membangun dalam penulisan hukum ini sangat dibutuhkan untuk dapat menyempurnakan kekurangan dan dapat memberikan manfaat kepada para pembaca maupun kepada penulis sendiri.

Yogyakarta, 24 Januari 2024



Yenti Darmawa Gulo

ABSTRACT

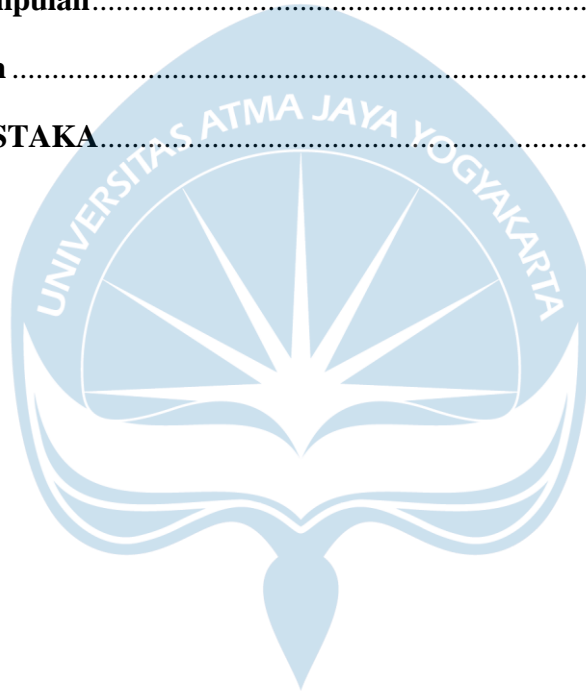
One of the important factors affecting education provision is the cost of education. Education will not run well without adequate financial support. The source of education funding as regulated by Government Regulation No. 48/2008 on Education Funding raises problems with the emergence of the nomenclature 'levy' as one of the ways that can be done to obtain sources of education funding. Cases of school levies still exist in SMAN/SMKN schools in the Daerah Istimewa Yogyakarta, so this issue raises different interpretations from various parties. The purpose of this study is to determine the regulation of the authority to implement levies at SMAN/SMKN schools in the Daerah Istimewa Yogyakarta in terms of Law Number 20 Year 2003 on the National Education System. This research uses normative legal research, which focuses on positive legal norms (laws and regulations). The result of this research is that the regulation of 'levies' as regulated by Government Regulation is inconsistent when reviewed based on the National Education System Law because the National Education System Law as a basic rule does not regulate the source of education funding through levies. Thus, the education unit does not have the authority to impose levies on students or parents/guardians of students in secondary education units, including SMAN/SMKN schools in the Daerah Istimewa Yogyakarta.

Keywords: authority, levy, education

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
KATA PENGANTAR	iii
ABSTRACT	vi
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	ix
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	x
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
E. Batasan Konsep	16
F. Metode Penelitian	18
G. Sistematika Penulisan Hukum	23
BAB II	24
PEMBAHASAN	24
A. Kewenangan Pengelolaan Pendidikan	24
1. Kewenangan	24
2. Pendidikan	29
3. Pengelolaan Pendidikan	32
4. Pelaksanaan Kewenangan Pemerintah Daerah Provinsi Dalam Pengelolaan Pendidikan Menengah SMA/SMK di Daerah Istimewa Yogyakarta (DIY)	37
B. Pengelolaan Dana Pendidikan Berdasarkan Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003 tentang Sistem Pendidikan Nasional	39

1. Dana Pendidikan	39
2. Pengelolaan Dana Pendidikan	44
3. Prinsip-Prinsip Pengelolaan Dana Pendidikan	47
C. Kewenangan Pelaksanaan Pungutan di Sekolah SMAN/SMKN di Daerah Istimewa Yogyakarta Ditinjau dari Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003 tentang Sistem Pendidikan Nasional.....	49
BAB III	65
PENUTUP	65
A. Kesimpulan.....	65
B. Saran	65
DAFTAR PUSTAKA	68



DAFTAR TABEL

Tabel. 1 Pembagian Urusan Pemerintah di Bidang Pendidikan	36
--	-----------



SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 24 Januari 2024

Yang menyatakan,



Yenti Darmawa Gulo