

TESIS

**PELAKSANAAN RESTRUKTURISASI ORGANISASI
PERANGKAT DAERAH PADA SEKRETARIAT
DAERAH KABUPATEN KARO BERDASARKAN
PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 41 TAHUN 2007
TENTANG ORGANISASI PERANGKAT DAERAH**



PUTRI MORA
No.Mhs : 115201722/PS/MIH



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2012**



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN TESIS

Nama : PUTRI MORA
Nomor Mahasiswa : 115201722/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Ketatanegaraan
Judul tesi : Pelaksanaan Restrukturisasi Organisasi Perangkat Daerah pada Sekretariat Daerah Kabupaten Karo Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 41 Tahun 2007 Tentang Organisasi Perangkat Daerah

Nama Pembimbing	Tanggal	Tanda Tangan
Dr. W. Riawan Tjandra, SH., M.Hum.	11/2/12	
Y. Hartono. SH., M.Hum	15/1/12	



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN TESIS

Nama : PUTRI MORA
Nomor Mahasiswa : 115201722/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Ketatanegaraan
Judul tesi : Pelaksanaan Restrukturisasi Organisasi Perangkat Daerah pada Sekretariat Daerah Kabupaten Karo Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 41 Tahun 2007 Tentang Organisasi Perangkat Daerah

Nama Penguji	Tanggal	Tanda Tangan
Dr. W. Riawan Tjandra, SH., M.Hum. (Ketua)	22/2/2013	
Y. Hartono. SH., M.Hum (Sekretaris)	21/2 '13	
Hyronimus Rhiti, SH., LLM (Anggota)	22/2 '13	



Ketua Program Studi

B. Bambang Rhyanto, SH, M.Hum

PROGRAM
PASCASARJANA

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

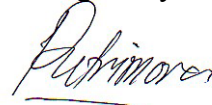
Dengan ini saya menyatakan bahwa Tesis saya yang berjudul:

PELAKSANAAN RESTRUKTURISASI ORGANISASI PERANGKAT DAERAH PADA SEKRETARIAT DAERAH KABUPATEN KARO BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 41 TAHUN 2007 TENTANG ORGANISASI PERANGKAT DAERAH

Adalah asli hasil karya sendiri bukan hasil menjiplak atau plagiat dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di Perguruan Tinggi. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, 12 Februari 2012

Yang Menyatakan,



PUTRI MORA

INTISARI

Studi dalam penelitian ini mengenai pelaksanaan restrukturisasi organisasi perangkat daerah pada sekretariat daerah Kabupaten Karo berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 41 Tahun 2007 tentang Organisasi Perangkat Daerah. Masalah yang diangkat dalam penelitian ini adalah : (1) Pelaksanaan Restrukturisasi Organisasi Perangkat Daerah pada Sekretariat Daerah Kabupaten Karo berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 41 Tahun 2007 tentang Organisasi Perangkat Daerah (2) Faktor-faktor apa yang menjadi hambatan dalam pelaksanaan restrukturisasi organisasi perangkat daerah pada Sekretariat Daerah Kabupaten Karo (3) Upaya-upaya yang dilakukan untuk mengatasi hambatan yang dihadapi dalam pelaksanaan restrukturisasi organisasi perangkat daerah pada Sekretariat Daerah Kabupaten Karo.

Penelitian yang dilaksanakan merupakan jenis penelitian hukum normatif, dengan menggunakan pendekatan yuridis normatif. Bahan penelitian yang digunakan adalah bahan hukum primer yang meliputi Bahan hukum yang berupa dokumen dan arsip-arsip resmi organisasi perangkat daerah Pemerintah Daerah Karo dan peraturan perundangan yang berlaku; bahan hukum sekunder yang meliputi literatur- literatur seperti: buku, bahan seminar, makalah dan bahan hukum tertier yang berupa kamus hukum. Cara penelitian dilakukan dengan dua cara, yaitu penelitian kepustakaan dan penelitian lapangan. Penelitian lapangan dilakukan dengan cara wawancara dengan narasumber. Dalam restrukturisasi organisasi perangkat daerah, pada masa yang akan datang diharapkan Pemerintah Kabupaten Karo mengedepankan efisiensi, yaitu organisasi yang miskin struktur tetapi kaya fungsi. Kemudian melakukan evaluasi organisasi perangkat daerah dengan memperhatikan prinsip-prinsip organisasi yang sesuai dengan visi misi yang jelas. Apabilla dalam evaluasi tersebut ditemui organisasi perangkat daerah yang tidak efektif dalam melaksanakan tupoksinya, maka sebaiknya dilakukan penyederhanaan/perampingan terhadap organisasi perangkat daerah tersebut dengan melakukan penghapusan atau penggabungan pada organisasi lain yang serumpun atau dianggap kurang efisien.

Kata Kunci: (1) Pelaksanaan (2) Restrukturisasi (3) Organisasi Perangkat Daerah

ABSTRACT

The study in this research on the implementation of the organizational restructuring of the regions in Karo district secretariat based on Government Regulation No. 41 Year 2007 regarding Regional. The issues raised in this research are: (1) The restructuring of the regional organization in Karo District Secretariat under Government Regulation No. 41 Year 2007 regarding Regional (2) What factors are the bottlenecks in the implementation of the restructuring of the regional organization the Secretariat Karo District (3) the efforts made to overcome the obstacles faced in the implementation of the organizational restructuring of the regions in Karo District Secretariat.

The research, carried out a kind of normative legal research, using normative juridical approach. Materials research is the primary legal materials include legal materials in the form of documents and archives of the official organization of the local government area Karo and applicable laws and regulations; material secondary law covering the literature such as: books, seminar materials, papers and materials tertiary legal form of legal dictionaries. The way research is done in two ways, namely library research and field research. Fieldwork was conducted through interviews with sources. In the organizational restructuring of the regions, in the future the Government expected Karo promote efficiency, the organizational structure is poor but rich in functionality. Then evaluate the organization of the regions with respect to the principles of the organization in accordance with a clear vision and mission. Apabilla organization encountered in the evaluation of the regions that are not effective in the tupoksinya, then it should be done simplification / streamlining the organization of the area with the elimination or merger of another organization closely allied or considered less efficient.

Keyword: (1) Implementation (2) Restructuring (3) the regional organization

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Bapa Yang Di Sorga yang telah memberikan lindungan sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan tesis dengan judul “Pelaksanaan Restrukturisasi Organisasi Perangkat Daerah Pada Sekretariat Daerah Kabupaten Karo Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 41 Tahun 2007 Tentang Organisasi Perangkat Daerah”, sebagai syarat kelengkapan dalam menyelesaikan Program Magister Ilmu Hukum di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Pada kesempatan ini, dengan segala keterbatasan yang ada, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Drs. M. Parnawa P. MBA. P. HD selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan penulisan ini.
2. Bapak B. Bambang Riyanto, SH., M. Hum selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan dorongan dan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan ini.
3. Bapak Dr. W. Riawan Tjandra, SH., M.Hum selaku Pembimbing I yang dengan sabar memberikan segala bantuan, arahan, dan bimbingan yang diberikan kepada penulis dalam penyusunan tesis ini dan pada masa-masa perkuliahan.
4. Bapak Y. Hartono, SH., M.Hum selaku Pembimbing II yang dengan sabar dan teliti telah memberikan arahan dan pemikiran serta bimbingan guna penyelesaian penulisan ini.
5. Bapak/Ibu dosen Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang dengan tulus ikhlas memberikan ilmu kepada penulis.

6. Pimpinan beserta staf Sekretariat Daerah Kabupaten Karo
7. Kedua orang tua saya Sentosa Sitepu dan Ertina Br Tarigan yang selalu memberikan cinta dan kasih yang tulus untuk keberhasilan penulis serta motivasi terbesar penulis untuk menyelesaikan penulisan ini.
8. Adik saya, Boy Timanta Sitepu, David Syahbandar Sitepu dan Esther Sitepu, yang selalu memberi dukungan guna penyelesaian tesis ini.
9. Nathania Jovita my Kiz. We both always together joy and sorrow
10. Mr.Haitham with Mr.Kurt Balci my best friends always gave me support to be strong girl and always to be happy. Thank you so much.
11. Sahabat muda saya yang baik dan cantik-cantik Kost-an Tambak Bayan XI no. 16 Yogyakarta. Nice family with you all (Unge, Tika, Yoan, Risna, Ayhue, Ica, Vince, Arima, Didin).
12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu di sini.

Penulis yakin bahwa sekecil apapun bantuan itu pasti akan memberikan manfaat yang besar bagi suatu kemajuan. Semoga Tuhan selalu memberi berkat yang melimpah, bagi kita semua. Akhir kata, semoga tesis ini dapat memberikan manfaat untuk pengembangan ilmu lebih lanjut, bagi semua pihak yang berminat, serta bagi penulis pribadi.

Yogyakarta , 10 Januari 2013

Penulis

PUTRI MORA

DAFTAR ISI

Halaman

Judul	
Pengesahan Dosen Pembimbing	
Pengesahan Dosen Tim Penguji	
Pernyataan Keaslian Penelitian	i
Intisari.....	ii
Abstract.....	iii
Kata Pengantar.....	iv
Daftar Isi.....	vi
Daftar Tabel.....	ix
Daftar Gambar.....	x
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Batasan Masalah.....	9
D. Batasan Konsep.....	11
E. Keaslian Penelitian.....	12
F. Manfaat Penelitian.....	14
G. Tujuan Penelitian.....	15
H. Sistematika Isi.....	16

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Otonomi Daerah.....	18
B. Pemerintah Daerah.....	21
C. Organisasi.....	25
1. Defenisi Organisasi.....	25
2. Perubahan Organisasi.....	27
3. Perubahan Organisasi Pemerintah.....	30
4. Perampingan Organisasi.....	31
5. Jenjang Organisasi.....	34
D. PP No.41 Tahun 2007 tentang Organisasi Perangkat Daerah.....	36
1. Konsep Penataan OPD di Indonesia.....	36
2. Beberapa Hal Baru dalam PP 41 Tahun 2007 ttg OPD.....	48

BAB III METODOLOGI PENELITIAN

A. Jenis dan Sifat Penelitian.....	51
B. Sumber Data.....	52
C. Teknik Pengumpulan Data.....	54
D. Analisis Data.....	55
E. Kerangka Pemikiran.....	56

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Pelaksanaan Restrukturisasi Organisasi di Kab.Karo.....	58
1. Deskripsi Lokasi Penelitian.....	58
a). Gambaran Umum Kabupaten Karo.....	58
b). Visi dan Misi Pemerintah Kabupaten Karo.....	60

2. Restrukturisasi OPD pada Setda Kab.Karo.....	65
B. Faktor-faktor yang menjadi Hambatan dalam Pelaksanaan Restrukturisasi Organisasi Perangkat Daerah pada Setda Kab.Karo.....	82
C. Upaya-upaya yang Dilakukan untuk mengatasi Hambatan yang Dihadapi dalam Pelaksanaan Restrukturisasi Organisasi Perangkat Daerah pada Setda Kab.Karo.....	93
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	105
B. Saran.....	109
DAFTAR PUSTAKA.....	111

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1 Penelitian.....	13
Tabel 2 Penetapan Variabel Besaran OPD Kabupaten.....	42
Tabel 3 Susunan Organisasi.....	46
Tabel 4 Peningkatan PAD Kab. Karo.....	60
Tabel 5 Nilai Variabel Kab.Karo pada Tahun 2008.....	68
Tabel 6 Jumlah Pejabat Eselon dan Besar Tunjangan Sebelum Restrukturisasi.....	86
Tabel 7 Jumlah Pejabat Eselon dan Besar Tunjangan Sebelum Restrukturisasi.....	87

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1 Kerangka Pemikiran.....	57
Gambar 2 Struktur Organisasi Setda Kab.Karo Sebelum Penerapan PP No.41 Tahun 2007.....	66
Gambar 3 Struktur Organisasi Setda Kab.Karo Sesudah Penerapan PP No.41 Tahun 2007.....	75
Gambar 4 Sistem Pelayanan.....	81

