

KARYA TULIS ILMIAH

ADVOKASI WALHI DIY TERHADAP KORBAN

BENCANA YOGYAKARTA SELAMA

TAHUN 2006 – 2008



Disusun Oleh :

Anggraheni Kusuma Ningrum

03 10 02362

PROGRAM STUDI SOSIOLOGI

FAKULTAS SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2010

HALAMAN PERSETUJUAN

KARYA TULIS ILMIAH

**ADVOKASI WALHI DIY TERHADAP KORBAN BENCANA
ALAM YOGYAKARTA SELAMA TAHUN 2006-2008**

**Diajukan untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata 1
Dalam Program Studi Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

Oleh:

Aggraheni Kusuma Ningrum

03 10 02362 / Sos

MENYETUJUI,

V. Sundari Handoko, M.Si.

DOSEN PEMBIMBING

HALAMAN PENGESAHAN

Telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Penguji Studi Sosiologi dalam Sidang Ujian Karya Tulis Ilmiah yang diselenggarakan pada:

Hari/tanggal : Jum'at / 25 Juni 2010
Pukul : 13.00 – 14.10 WIB
Tempat : Ruang Ujian Pendadaran II, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Tim penguji

V. Sundari Handoko, M.Si.

Ketua Tim Penguji

St. Nindito, M.Si.

Penguji I

Dra. E. Yuningtyas, M.Si.

Penguji II



PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Anggraheni Kusuma Ningrum
Nomer Mahasiswa : 03 10 02362
Program Studi : Sosiologi
Judul Karya Tulis : Advokasi WALHI DIY Terhadap Korban Bencana Alam
Yogyakarta Selama Tahun 2006 -2008

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis tugas akhir ini benar-benar saya kerjakan sendiri.

Karya tulis tugas akhir ini bukan merupakan plagiatisme, pencurian hasil karya milik orang lain untuk kepentingan saya karena hubungan material non material, ataupun segala kemungkinan lain yang pada hakekatnya bukan merupakan karya tulis tugas akhir saya secara orisinil dan otentik.

Bila kemudian hari diduga ada ketidaksesuaian antara fakta dengan kenyataan ini, saya bersedia diproses oleh tim fakultas yang dibentuk untuk melakukan verifikasi, dengan sangsi terberat berupa pembatalan kelulusan / kesarjanaan.

Pernyataan ini saya buat dengan kesadaran sendiri dan tidak atas tekanan ataupun paksaan dari pihak manapun demi menegakan integritas akademik institusi ini.

Yogyakarta, 19 Juni 2010

Saya yang menyatakan



Anggraheni Kusuma Ningrum

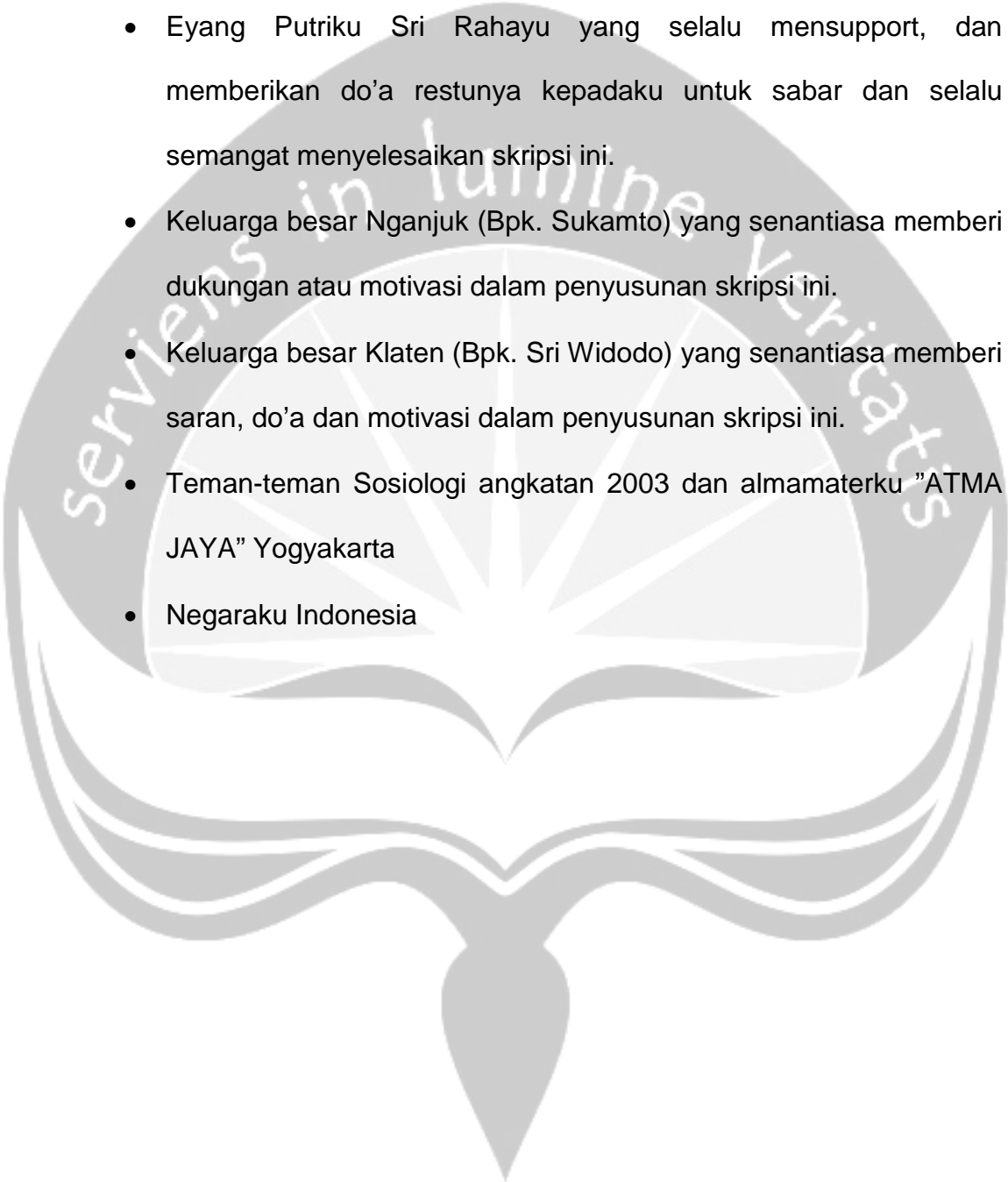
HALAMAN PERSEMBAHAN

Karyaku ini kupersembahkan untuk :

- Allah SWT yang telah memberikan rahmat, bimbingan dan petunjuk, kepadaku karena hanya dengan perkenan-Nya lah aku dapat menyelesaikan skripsi ini.
- Ayah dan ibunda tercinta yang telah merawat dan mendidik ananda dengan sepenuh hati dan memberikan segala sesuatu yang tidak ternilai harganya. Terima kasih atas kasih sayang serta iringan do'a yang tulus dan ikhlas yang telah ayah dan ibu berikan selama ini, maafkan ananda atas khilaf dan kesalahan ananda di masa lalu. Harapan kedepan, semoga ananda menjadi orang yang berguna untuk keluarga dan negara. Amin.

Karya ini juga kubingkiskan kepada :

- Kedua adikku tersayang Anita Prasetya Kusuma dan Dhewi Retno Wulan, yang selalu memberikan motivasi dan semangat untuk dapat menyelesaikan skripsi ini.
- Kakandaku tercinta Yudhistira Satria Perdana, yang selalu memberikan bimbingan dan arahan dalam menempuh hidup. Juga atas kesetiaan, serta motivasi yang tidak henti-hentinya kau berikan kepada dindamu ini untuk menyelesaikan tanggung jawabnya. Thank's for all

- 
- Keponakanku Bintang dan Bulan yang telah memberikan keceriaan dan warna dalam hidup ini.
 - Eyang Putriku Sri Rahayu yang selalu mensupport, dan memberikan do'a restunya kepadaku untuk sabar dan selalu semangat menyelesaikan skripsi ini.
 - Keluarga besar Nganjuk (Bpk. Sukamto) yang senantiasa memberi dukungan atau motivasi dalam penyusunan skripsi ini.
 - Keluarga besar Klaten (Bpk. Sri Widodo) yang senantiasa memberi saran, do'a dan motivasi dalam penyusunan skripsi ini.
 - Teman-teman Sosiologi angkatan 2003 dan almamaterku "ATMA JAYA" Yogyakarta
 - Negaraku Indonesia

MOTTO

**Hidup bukan undian!! Jangan mengharapkan undian tanpa
kerja keras.**

- ◆ Sesungguhnya Allah SWT tidak akan merubah keadaan suatu kaum, sehingga mereka sendiri merubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri (Al'Quran surat Ar Ra'ad ayat 11)
- ◆ Sesungguhnya sesudah kesulitan ada jalan kemudahan, apabila kamu telah selesai dari suatu urusan kerjakanlah dengan sungguh-sungguh urusan yang lain dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap (QS.Al Insyiroh ayat : 6)
- ◆ Disetiap detik nafas kita, setiap menit langkah kaki kita, setiap jam otak kita berfikir, adalah kehidupan yang ditandai dengan do'a karena do'a merupakan pembuka akbir kehidupan untuk menggapai asa dalam jiwa.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, atas segala rahmat dan hidayah-Nya karena hanya dengan izin-Nya penulis dapat menyelesaikan Karya Tulis Ilmiah ini dengan judul "Advokasi WALHI DIY Terhadap Korban Bencana Alam Yogyakarta Selama Tahun 2006 – 2008".

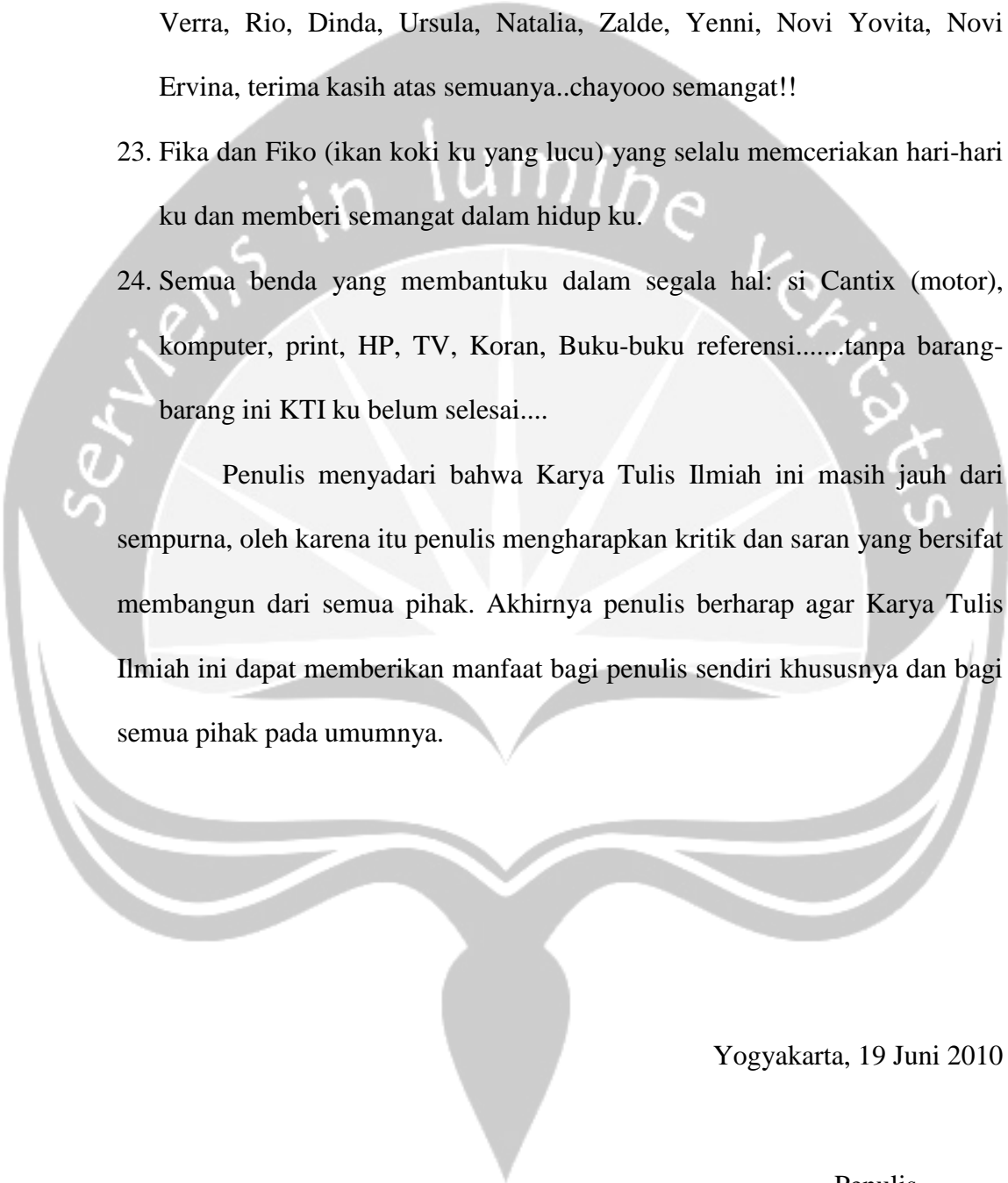
Adapun maksud dari penulisan Karya Tulis Ilmiah ini adalah untuk memenuhi persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Sosiologi program Strata Satu Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa Karya Tulis Ilmiah ini tidak akan tersusun tanpa bantuan dan bimbingan baik secara moril maupun materiil dari banyak pihak. Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih sebesar-besarnya kepada :

1. Ibu V. Sundari Handoko, M.Si. selaku dosen pembimbing yang telah memberi bekal ilmu, membimbing dengan sabar dan disiplin selama proses penyusunan Karya Tulis Ilmiah.
2. Bapak Stefanus Nindito selaku dosen penguji yang telah memberi saran dan masukan yang membangun bagi Karya Tulis Ilmiah.
3. Ibu Dra. E. Yuningtyas, M.Si. selaku dosen penguji yang telah memberikan masukan dan saran pada penulis dalam ujian Karya Tulis Ilmiah.

4. Para Dosen Sosiologi (Bu Lucinda, Pak Andreas, Pak Suryo, Pak Kun, Pak Bambang dan Dosen Komunikasi yang sudah banyak memberi ilmu selama proses belajar di Program Studi Sosiologi.
5. Segenap staf Tata Usaha dan *Cleaning Servis* atas kerjasama selama 6 tahun ini.
6. Seluruh *security* dan para bapak penjaga parkir terima kasih atas jasa dan sambutannya selama ini.
7. Bapak Suparlan, S.Sos yang menjabat sebagai Pimpinan Instansi Pimpinan ED (Eksekutif Daerah) WALHI DIY atas kesempatan, kerjasama dan bantuan dalam penyusunan Karya Tulis Ilmiah ini.
8. Ibu Febye En Lumuru, SE. M.Si. selaku Manager Kampanye atau Eksekutif Daerah.
9. Segenap Staf WALHI DIY yang turut membantu dan memberikan saran-sarannya untuk menyelesaikan Karya Tulis Ilmiah ini.
10. Simbah Putri Solo Sri Rahayu dan keluarga besar Sudarto..terima kasih untuk restu, cinta, dan do'anya selama ini.
11. Keluarga besar Nganjuk, Bapak dan Ibu Diah Suz...terima kasih untuk pengorbanan, kesabaran, dan cintanya padaku sampai aku bisa menyelesaikan pendidikanku.
12. Keluarga besar Sri Widodo (PaE, MaE, Mbak Yussi, Mas Teguh, Mas Bangun, Mba Landung, Bintang, Bulan, dan Mba Fitri) yang membantu dan mendoakan ku selalu.

13. Mbakyu ku Elisabet Landung Widadi yang memberiku motifasi untuk mengerjakan KTI ini.
14. Keluarga Om Sariman yang selalu memberikan dukungan dan doa serta restu untuk ku dapat menyelesaikan KTI ini.
15. Mba Triyas dan anak angkatnya "Ciku" (Kucing yang Lucu)...terima kasih untuk kejailanya yang menambah stres aku. Tapi ngangeni..tanpa cah elek itu, aku pasti kesepian!
16. Mamah ipit, Om Mukhlis, Om Keling, Bu Kontet, Bapak Yogi dan Mamah Yogi..terima kasih atas Do'a, saran dan restunya kepadaku, sehingga aku dapat menyelesaikan Karya Tulis Ilmiah ini.
17. Anak-anak angkat ku Vivi, Silvi dan Agus..berkat dukungan kalian akhirnya Mami bisa menyelesaikan Karya Tulis Ilmiah ini.
18. Teman – teman kost Santan 1 No.12 A, Tante Eiva, Tante Dora, Tante Eka, Kak Arni, Mbak Damni, Kak Iin, Vanti, Ursula, Kak Jein, dan Keluarga Ibu Siwi, terima kasih untuk keramahan, kekompakan, dukungan, dan kebaikanya selama kita tinggal satu atap. Masa-masa indah bersama kalian tidak akan pernah terhapuskan dari memori ku.:)
19. Sahabat SD ku Sumiati yang selalu mendoakan ku untuk segera lulus.
20. Sahabat dekatku Cornelia Putri Karisma Mahardika yang membantuku dan tidak pernah jenuh menemaniku setiap hari.
21. Kawan seperjuangan ku Ason, Adon, Dee dan Uca..ayo kalian harus semangat!

- 
22. Teman-teman Sosiologi dari berbagai angkatan, Mbak Lina, Ima, Okky, Dolan, Bagus, Pince, Ita, Diana, Ernest, Anggit, Anka, Avril, Odino, Verra, Rio, Dinda, Ursula, Natalia, Zalde, Yenni, Novi Yovita, Novi Ervina, terima kasih atas semuanya..chayooo semangat!!
23. Fika dan Fiko (ikan koki ku yang lucu) yang selalu memceriakan hari-hari ku dan memberi semangat dalam hidup ku.
24. Semua benda yang membantuku dalam segala hal: si Cantix (motor), komputer, print, HP, TV, Koran, Buku-buku referensi.....tanpa barang-barang ini KTI ku belum selesai....

Penulis menyadari bahwa Karya Tulis Ilmiah ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak. Akhirnya penulis berharap agar Karya Tulis Ilmiah ini dapat memberikan manfaat bagi penulis sendiri khususnya dan bagi semua pihak pada umumnya.

Yogyakarta, 19 Juni 2010

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Persetujuan	ii
Halaman Pengesahan	iii
Surat Pernyataan	iv
Halaman Persembahan	v
Halaman Motto	vi
Kata Pengantar	vii
Daftar Isi	xii
Daftar Tabel	xv
Abstraksi	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	8
D. Kerangka Konseptual	
1. Konsep LSM	8
2. Konsep Pemberdayaan	12
3. Advokasi	14
4. Pengetahuan Bencana	21
E. Metode Penelitian	
1. Jenis Penelitian	21

2. Teknik Pengumpulan Data	22
3. Teknik Analisa Data	23

BAB II GAMBARAN UMUM LEMBAGA

A. Sejarah dan Perkembangan Lembaga	26
B. Struktur Organisasi	28
C. Tujuan, Visi, Misi dan Nilai Dasar WALHI DIY	29
D. Sifat, Kegiatan, Sasaran dan Peran WALHI	31
E. Penanganan Bencana WALHI DIY	34

BAB III ADVOKASI WALHI DIY TERHADAP KORBAN BENCANA

A. Advokasi WALHI DIY	
1. Advokasi WALHI di kawasan Pesisir Selatan	35
2. Advokasi WALHI di kawasan Menoreh	46
3. Advokasi WALHI di kawasan Perkotaan	49
4. Advokasi WALHI di kawasan Merapi	66

BAB IV SOLUSI WALHI DIY DALAM MENGATASI HAMBATAN

TERHADAP ADVOKASI BENCANA

A. Hambatan Dalam Advokasi WALHI DIY	
1. Hambatan WALHI DIY Dalam Advokasi di kawasan Pesisir Selatan	97
2. Hambatan WALHI DIY Dalam Advokasi di Kawasan Menoreh	98

3. Hambatan WALHI DIY Dalam Advokasi di Kawasan Perkotaan	99
4. Hambatan WALHI DIY Dalam Advokasi di Kawasan Merapi	100
B. Solusi Dalam Advokasi WALHI DIY	
1. Solusi Dalam Mengatasi Hambatan Terkait Dengan Advokasi di kawasan Pesisir Selatan	101
2. Solusi Dalam Mengatasi Hambatan Terkait Dengan Advokasi di kawasan Menoreh	102
3. Solusi Dalam Mengatasi Hambatan Terkait Dengan Advokasi di kawasan Perkotaan	103
4. Solusi Dalam Mengatasi Hambatan Terkait Dengan Advokasi di kawasan Merapi	106

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan	110
B. Saran	115

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

BAB I

Tabel 1.1. Peta Paradigma Lembaga Swadaya Masyarakat (Mansour Fakhri, 2004 : 122)	10
Tabel 1.2. Strategi Advokasi DuBois dan Miley (2005:228; 235-242)	17

BAB III

Tabel 3.1. Program Advokasi WALHI DIY 2005 – 2008 Toe-Goe edisi laporan publik tentang Advokasi Lingkungan WALHI Yogyakarta 2005-2008).	91
---	----

BAB IV

Tabel 4.1. Hambatan dan Solusi WALHI DIY	108
--	-----

ABSTRAKSI

Bagian dari pengakuan terhadap hak atas manusia adalah pemberian jaminan hukum yang sekuat-kuatnya bagi segenap warga negara tanpa kecuali. Salah satunya adalah advokasi sebagai proses melobi yang terfokus untuk mempengaruhi para pembuat kebijakan secara langsung, khususnya terhadap korban bencana alam Yogyakarta selama tahun 2006 -2008. Advokasi yang dilakukan WALHI DIY selain untuk memperjuangkan hak-hak para korban juga berusaha memandirikan / memberdayakan para korban untuk bisa bangkit dan siaga dalam menghadapi bencana. Dari hal tersebut yang menjadi rumusan masalah adalah: 1). Bagaimana advokasi yang dilakukan WALHI DIY terhadap korban bencana di Yogyakarta? 2). Bagaimana solusi WALHI DIY dalam mengatasi hambatan terkait dengan advokasi bencana?. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif, teknik pengumpulan data dengan wawancara dan observasi partisipatif pada saat *internship*.

Konsep yang digunakan: 1). LSM (Lembaga Swadaya Masyarakat); 2). Advokasi, dapat didefinisikan lebih sebagai proses melobi yang terfokus untuk mempengaruhi para pembuat kebijakan secara langsung; 3). Pengetahuan Bencana, Bencana terjadi ketika ada ancaman (bisa dari alam, ulah manusia, atau campuran keduanya) yang berpadu dengan kondisi rentan di masyarakat, dengan ancaman yang sama, dapat menimbulkan resiko yang berbeda tergantung tingkat kerentanannya.

Dari hasil temuan lapangan dapat diperoleh bahwa advokasi yang dilakukan WALHI DIY meliputi 4 kawasan yaitu; 1). Kawasan Merapi mengenai TNGM (Taman Nasional Gunung Merapi), 2). Kawasan Menoreh mengenai penolakan pertambangan marmer oleh PT. Margola, 3). Kawasan Pesisir Selatan mengenai JLS (Jalur Lintas Selatan), 4). Kawasan Perkotaan mendesak pemerintah untuk mengelola hal-hal yang dapat mencermari lingkungan, salah satunya adalah masalah sampah di kawasan perkotaan.

Identifikasi hambatan terkait advokasi WALHI adalah: 1). Hambatan Tahun 2006-2007 terkait Advokasi di Kawasan Pesisir Selatan adalah Pemerintah, 2). Hambatan Tahun 2005 terkait Advokasi di Kawasan Menoreh adalah Pemerintah dan keadaan tidak terduga, 3). Hambatan Tahun 2006 terkait Advokasi di Kawasan Perkotaan yaitu dari LSM WALHI sendiri, dan 4). Hambatan Tahun 2005-2006 terkait Advokasi di Kawasan Merapi adalah birokrasi dan pemerintah.

Solusi WALHI DIY dalam mengatasi hambatan terkait advokasi bencana yaitu; 1). WALHI mendesak suatu kebijakan sesuai aspirasi masyarakat melalui lobby, *hearing*, dan kampanye, 2). WALHI DIY berusaha memperjuangkan hak-hak dasar para korban dan mendesak pemerintah untuk lebih *responsive* dan *antisipatif* pada bencana beserta pada korbannya, 3). WALHI melakukan kegiatan mengevaluasi dan memonitoring, 4). WALHI juga berusaha mengubah kebijakan yang berkekuatan hukum tetap.

Key words : LSM (Lembaga Swadaya Masyarakat), Advokasi, dan Bencana.