

KARYA TULIS ILMIAH

**“PELAKSANAAN PROGRAM *PARTICIPATORY IRRIGATION SECTOR PROJECT* YANG DILAKSANAKAN OLEH BAPPEDA KABUPATEN
PURWOREJO”
(STUDI KASUS PADA DAERAH IRIGASI SIWATU DAN DAERAH
IRIGASI PANUNGKULAN)**



Disusun Oleh:

Carolina Adiyaningtyas

05 10 02855/SOSIOLOGI

PROGRAM STUDI SOSIOLOGI

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2010

KARYA TULIS ILMIAH

**“PELAKSANAAN PROGRAM *PARTICIPATORY IRRIGATION SECTOR PROJECT* YANG DILAKSANAKAN OLEH BAPPEDA KABUPATEN
PURWOREJO”
(STUDI KASUS PADA DAERAH IRIGASI SIWATU DAN DAERAH
IRIGASI PANUNGKULAN)**



Disusun Oleh:

Carolina Adiyaningtyas

05 10 02855/SOSIOLOGI

PROGRAM STUDI SOSIOLOGI

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2010

HALAMAN PERSETUJUAN

KARYA TULIS ILMIAH

**“PELAKSANAAN PROGRAM *PARTICIPATORY IRRIGATION SECTOR PROJECT* YANG DILAKSANAKAN OLEH BAPPEDA KABUPATEN
PURWOREJO”
(STUDI KASUS PADA DAERAH IRIGASI SIWATU DAN DAERAH
IRIGASI PANUNGKULAN)**

**Diajukan untuk Memperoleh gelar Sarjana Strata 1
dalam Program Studi Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

Oleh:

**Carolina Adiyaningtyas
05 10 02855**

MENYETUJUI,



Dra E. Yuningtyas, M.Si.

DOSEN PEMBIMBING

HALAMAN PENGESAHAN

Telah di uji dan di pertahankan di depan Tim Penguji Program Studi
Sosiologi dalam Sidang Karya Tulis Ilmiah yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Rabu, 7 Juli 2010

Pukul : 13.00 WIB

Tempat : Ruang Pendadaran Lt. I

Tim Penguji

Andreas A. Susanto, PhD.
Penguji Utama



Dra. E. Yuningtyas, M.Si.
Penguji I



St. Nindito, M.Si.
Penguji II



PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Carolina Adiyaningtyas
No Mahasiswa : 05 10 02855
Program Studi : Sosiologi
Judul Karya Tulis : “Pelaksanaan Program *Participatory Irrigation Sector Project* Yang Dilaksanakan Oleh Bappeda Kabupaten Purworejo”(Studi Kasus Pada Daerah Irigasi Siwatu Dan Daerah Irigasi Panungkulan)

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Karya Tulis tugas akhir ini benar-benar saya kerjakan sendiri.

Karya Tulis tugas akhir ini bukan merupakan plagiarism, pencurian hasil karya tulis milik Orang Lain, hasil kerja Orang Lain untuk kepentingan saya karena berhubungan material maupun non material, ataupun segala kemungkinan lain yang pada hakikatnya bukan merupakan karya tulis akhir saya secara orisinil dan otentik.

Bila dikemudian hari diduga kuat ada ketidaksesuaian antara fakta dengan pernyataan ini, saya bersedia diproses oleh tim Fakultas yang dibentuk untuk melakukan verisifikasi, dengan sanksi terberat berupa pembatalan kelulusan atau kesarjanaan.

Pernyataan ini saya buat dengan kesadaran sendiri dan tidak atas tekanan ataupun paksaan dari pihak manapun demi menegakkan integritas akademik di institusi ini.

Yogyakarta, 7 Juli 2010
Saya yang menyatakan



Carolina Adiyaningtyas

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya Tulis Ilmiah ini saya persembahkan untuk :

- **Keluarga Kudus yang telah menjaga dan mendampingi selama ini**
- **Alm. Paulus Suhardi dan Alm. Santoso Suropranoto**
- **Kakek Kadarusman Suhendri Arif**
- **Mama dan adik – adik tercinta**
- **Semua pihak yang telah membantu dan mendukung yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu**



HALAMAN MOTTO

Pilihan hidup...

Sahabat, setiap orang berhak memilih kehidupannya, karena hidup adalah pilihan. Yang perlu kita sadari adalah ketika kita sudah menentukan pilihan kehidupan kita, maka berusahalah menjiwai peran kehidupan tersebut dan menjadikannya pilihan hidup yang dapat membahagiakan kita. Berusahalah menjadikan setiap pilihan kehidupan yang kita jalani menjadi bagian dari kebahagiaan kita.

Sahabat, kalau kita saat ini menghabiskan sepertiga waktu hidup untuk bekerja, berusahalah memberikan makna pada pekerjaan kita sehingga menjadi bagian dari kebahagiaan kita. Kalau kita menghabiskan sebagian hidup dengan berbisnis, maka berusahalah memberi makna perbedaan yang lebih bernilai dalam bisnis kita, sehingga menjadikannya bagian dari kebahagiaan kita. Kalau kita menghabiskan sebagian besar hidup dengan pasangan hidup kita, maka berusahalah menjadikan pasangan hidup kita menjadi sumber kebahagiaan kita.

Intinya, apapun pilihan hidup yang sudah kita tentukan, jadikanlah sebagai bagian dari sumber kebahagiaan kita. Kalau kita merasakan tidak bahagia dalam apa yang kita kerjakan saat ini, bagaimana mungkin mengharapkan kebahagiaan dalam realitas kehidupan kita ?

(Eko Jalu “The Art of Life Revolution“)

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas kasih dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Karya Tulis Ilmiah dengan dengan judul : **“PELAKSANAAN PROGRAM *PARTICIPATORY IRRIGATION SECTOR PROJECT* YANG DILAKSANAKAN OLEH BAPPEDA KABUPATEN PURWOREJO (STUDI KASUS DAERAH IRIGASI SIWATU DAN PANUNGKULAN)”**. Karya Tulis Ilmiah ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Sosiologi Program Studi Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Atmajaya Yogyakarta.

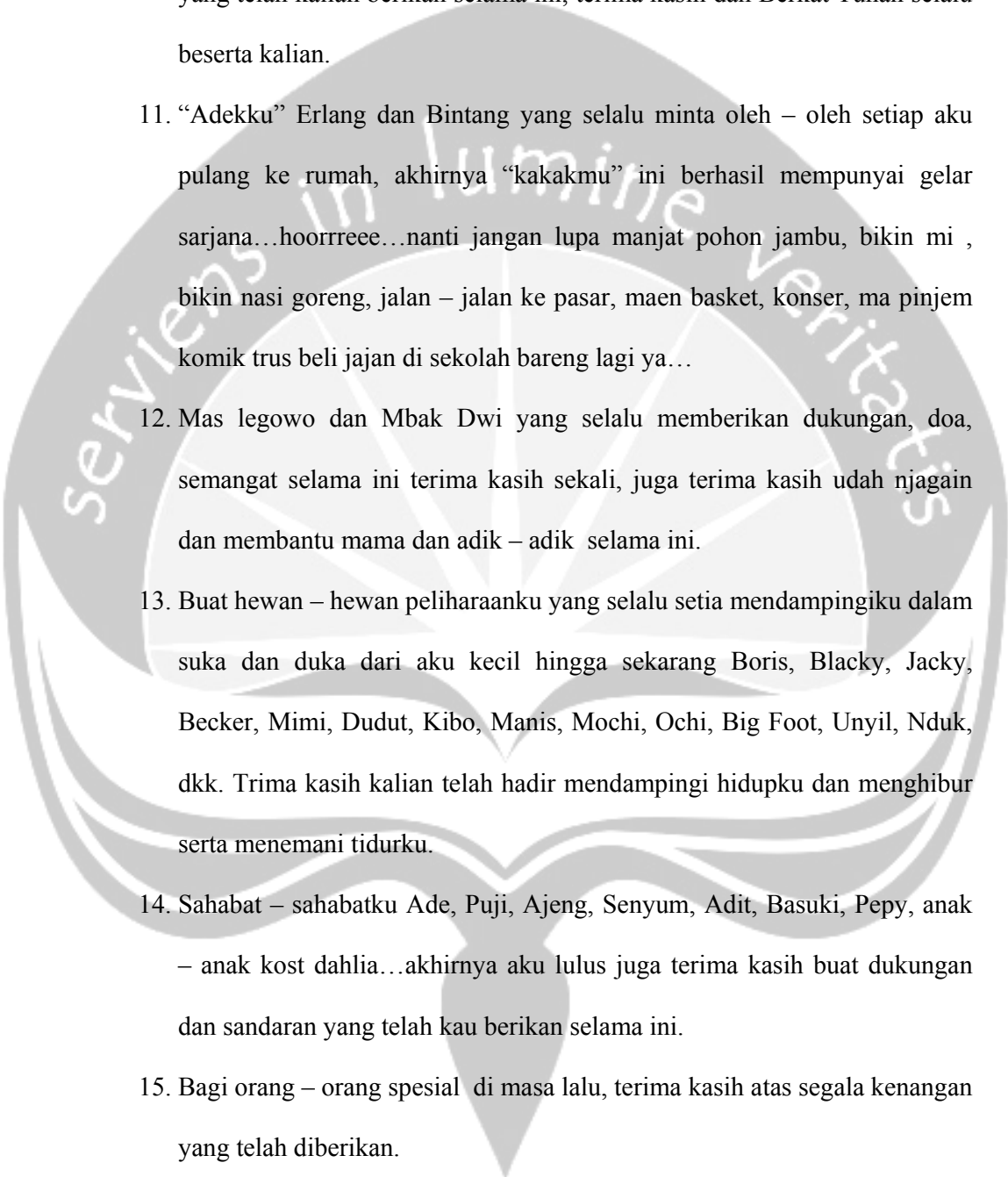
Terdapat banyak tantangan dan hambatan dalam penulisan Karya Tulis Ilmiah ini hal tersebut merupakan pelajaran dan pengalaman yang berharga bagi penulis. Namun, akhirnya penulis dapat menyelesaikan Karya Tulis Ilmiah ini.

Selama penulisan Karya Tulis Ilmiah ini penulis mendapat banyak bimbingan ,saran, masukan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis ingin menghaturkan rasa hormat dan terima kasih kepada :

1. Bapak Drs. Lukas Suryanto Ispandriarno, MA. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Atmajaya Yogyakarta.
2. Bapak Drs. Andreas A. Susanto, MS., Ph.D Selaku Ketua Program Studi Sosiologi, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Atmajaya Yogyakarta.
3. Ibu Dra. E. Yuningtyas M.Si. Selaku dosen pembimbing, yang teramat sabar dalam membimbing saya dalam menulis Karya Tulis Ilmiah ini,

memberikan saran, dukungan, semangat dan doa. Terima kasih sekali ya Bu, Tuhan yang membalas.

4. Bagi dosen penguji, terima kasih atas kesempatan yang telah diberikan semoga di kedepannya dapat menjadikan saya lebih baik dan lebih teliti lagi.
5. Para Dosen Program Studi Sosiologi dan juga Komunikasi Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Atmajaya Yogyakarta, terima kasih sekali atas bekal ilmu yang telah kalian berikan.
6. Semua karyawan di Tata Usaha dan Perpustakaan di Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Atmajaya, terima kasih atas doa, semangat, dukungan dan keramahan yang telah diberikan selama ini.
7. Pak Medi dan karyawan Bappeda serta staf PISP terima kasih atas kepercayaan yang telah diberikan oleh kalian sehingga saya bisa *internship*.
8. Alm. Paulus Suhardi dan Alm. Petrus Santoso Suropranoto akhirnya cita – cita kalian agar aku bisa menjadi sarjana terwujud. Ini semua dapat terwujud berkat doa dan kemudahan yang kalian berikan dari Atas sana.
9. Khatarina Sri Mulyaningsih, Stevanus Bima Nova, Cicilia Candra Novita, yang tak pernah lelah untuk memberikan doa, tangisan dan senyuman, perhatian, kasih sayang, dukungan moril dan material. Kita adalah keluarga dan tim yang tak tergantikan untuk selamanya. Berkat Allah selalu memberkahi kalian semua.

- 
10. Bagi keluarga Ibu Daliyo, terimakasih atas segala kebaikan dan perhatian yang telah kalian berikan selama ini, terima kasih dan Berkat Tuhan selalu beserta kalian.
 11. “Adekkku” Erlang dan Bintang yang selalu minta oleh – oleh setiap aku pulang ke rumah, akhirnya “kakakmu” ini berhasil mempunyai gelar sarjana...hoorrreee...nanti jangan lupa manjat pohon jambu, bikin mi , bikin nasi goreng, jalan – jalan ke pasar, maen basket, konser, ma pinjem komik trus beli jajan di sekolah bareng lagi ya...
 12. Mas legowo dan Mbak Dwi yang selalu memberikan dukungan, doa, semangat selama ini terima kasih sekali, juga terima kasih udah njagain dan membantu mama dan adik – adik selama ini.
 13. Buat hewan – hewan peliharaanku yang selalu setia mendampingiku dalam suka dan duka dari aku kecil hingga sekarang Boris, Blacky, Jacky, Becker, Mimi, Dudut, Kibo, Manis, Mochi, Ochi, Big Foot, Unyil, Nduk, dkk. Trima kasih kalian telah hadir mendampingi hidupku dan menghibur serta menemani tidurku.
 14. Sahabat – sahabatku Ade, Puji, Ajeng, Senyum, Adit, Basuki, Pepy, anak – anak kost dahlia...akhirnya aku lulus juga terima kasih buat dukungan dan sandaran yang telah kau berikan selama ini.
 15. Bagi orang – orang spesial di masa lalu, terima kasih atas segala kenangan yang telah diberikan.
 16. Sahabat – sahabat angkatan 2005, kalian tak tergantikan.

17. Teman – teman dari berbagai angkatan dan jurusan yang tidak dapat kusebutkan satu per satu, kalian memberikan warna di hidupku.

18. Anak – anak Kost Dahlia kakak Ncil, Mbak Frie,Vita, Mbak Ana, Rika “dori”, Mbak Emi, Mbak Wina, Devi, Tika, Fany, Reta akhirnya,,aku lulus juga terima kasih untuk doa, senyuman, tangisan, dan segala kenangan yang telah kita buat. Kalian adalah keluargaku...ayo lomba sapa yang nikah duluan? hahaha...

19. Anak – anak KKN Ponjong 2009 Anti, Levi, Cecep, Robby, Dika, kapan touring lagi? udah kangen buat liat pantai n makan serta kumpul – kumpul lagi.

20. Semua pihak yang telah membantu dan memberikan dukungan kepada penulis yang tidak dapat disebut satu per satu.

Dengan kerendahan hati, penulis menyadari Karya Tulis Ilmiah ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu berbagai saran, kritik dan masukan sangat diharapkan demi perbaikan Karya Tulis Ilmiah ini. Akhir kata, penulis berharap semoga Karya Tulis ini bermanfaat bagi semua pihak yang memerlukannya.

Yogyakarta, 7 Juli 2010

Carolina Adiyaningtyas

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAKSI	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	6
E. Kerangka Konseptual	7
1. Pemberdayaan Masyarakat	7
2. Penerapan Pemberdayaan Masyarakat	10
3. Kegiatan Pemberdayaan Masyarakat Pada Program <i>Participatory Irrigation Sector Project</i>	12
4. Tujuan Program <i>Participatory Irrigation Sector Project</i>	13
F. Metode Penelitian	14
1. Jenis Penelitian	14
2. Objek Penelitian	14
3. Subjek Penelitian	15
4. Sumber Data	15
G. Teknik Pengumpulan Data	17
1. Observasi	17
2. Wawancara	18
H. Proses Analisis Data	19
BAB II DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN, INSTANSI BAPPEDA KABUPATEN PURWOREJO DAN PROGRAM <i>PARTICIPATORY IRRIGATION SECTOR PROJECT</i>	

A. Gambaran Tentang Lokasi Penelitian	20
A.1. Kabupaten Purworejo Secara Umum	20
A.2. Daerah Irigasi Siwatu	21
A.3. Daerah Irigasi Panungkulan	26
B. Deskripsi Bappeda Kabupaten Purworejo	30
B.1. Visi dan Misi	31
B.2. Tugas Pokok	32
B.3. Fungsi Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah	32
B.4. Susunan Organisasi	33
B.4.1. Tata Usaha	33
B.4.2. Bidang Perekonomian	34
B.4.3. Bidang Sosial Budaya	35
B.4.4. Bidang Prasarana Daerah	35
B.4.5. Struktur Organisasi	36
B.5. Peran Bappeda dalam Pelaksanaan Program <i>Participatory Irrigation Sector Project</i>	37
B.6. Susunan Organisasi dalam Pelaksanaan Program <i>Participatory Irrigation Sector Project</i> di Bappeda	38
C. Program <i>Participatory Irrigation Sector Project</i>	38
C.1. Program <i>Participatory Irrigation Sector Project</i>	38
C.2. Kondisi dan Permasalahan Pengelolaan Irigasi yang terjadi saat ini	39
C.3. Latar Belakang Pelaksanaan Program <i>Participatory Irrigation Sector Project</i>	40
C.4. Output Program <i>Participatory Irrigation Sector Project</i>	41
C.5. Pelaksana Kegiatan Program <i>Participatory Irrigation Sector Project</i>	41
C.6. Tugas dan Tanggung Jawab <i>National Steering Committee (NSC)</i>	42
C.7. Tugas dan Tanggung Jawab <i>National Project Coordination And Monitoring Office (NPCMO)</i>	42
C.8. Tugas dan Tanggung Jawab <i>National Project Management Unit</i>	

(NPMU)	43
C.9. Tugas dan Tanggung Jawab <i>Provincial Project Coordination And Monitoring Office (PPCMO)</i>	44
C.10. Tugas dan Tanggung Jawab <i>Provincial Project Implementing Unit (PPIU)</i>	44
C.11. Tugas dan Tanggung Jawab <i>Kabupaten Project Coordination And Monitoring Office (KPCMO)</i>	45
C.12. Tugas dan Tanggung Jawab <i>Kabupaten Project Implementing Unit (KPIU)</i>	46
C.13. Pengembangan dan Pengelolaan Sistem Irigasi Partisipatif	46
C.14. Reformasi Kebijakan Pengelolaan Irigasi Melalui PPSIP (Pengembangan dan Pengelolaan Sistem Irigasi Partisipatif) diarahkan pada:	47
C.15. Kerangka Kebijakan Program PPSIP (Pengembangan dan Pengelolaan Sistem Irigasi Partisipatif)	47
C.16. Prinsip – Prinsip <i>Program Participatory Irrigation Sector Project</i> yang menjadi Tanggung Jawab dalam Penguatan Kelembagaan	49
C.17. Kerangka Pelaksanaan Program <i>Participatory Irrigation Sector Project</i>	50
C.18. Susunan Kepengurusan Program <i>Participatory Irrigation Sector Project</i>	50

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Penerapan Pemberdayaan Masyarakat yang Dilakukan oleh Bappeda Kabupaten Purworejo pada Program <i>Participatory Irrigation Sector Project</i>	52
B. Pemberdayaan Masyarakat di Daerah Irigasi Siwatu dalam kaitannya dengan Program <i>Participatory Irrigation Sector Project</i>	54
B.1. Sejarah Perkumpulan Petani Pemakai Air (P3A) di Daerah Irigasi Siwatu	54
B.2. Pelaksanaan Kegiatan <i>Participatory Irrigation Sector Project</i> yang ada di Daerah Irigasi Siwatu	55

B.3. Kendala – Kendala yang dihadapi dalam Pelaksanaan Program <i>Participatory Irrigation sector Project (PISP)</i> di Daerah Irigasi Siwatu	57
C. Pemberdayaan Masyarakat di Daerah Irigasi Panungkulan dalam kaitannya dengan Program <i>Participatory Irrigation Sector Project</i>	62
C.1. Sejarah Perkumpulan Petani Pemakai Air (P3A) di Daerah Irigasi Panungkulan	62
C.2. Pelaksanaan Kegiatan <i>Participatory Irrigation Sector Project</i> yang ada di Daerah Irigasi Panungkulan	63
C.3. Kendala – kendala yang dihadapi dalam Pelaksanaan Program <i>Participatory Irrigation Sector Project (PISP)</i> di Daerah Irigasi Panungkulan	65
D. Pencapaian Program <i>Participatory Irrigation Sector Project</i> yang dilaksanakan oleh Bappeda Kabupaten Purworejo	70
E. Dampak – dampak yang muncul dari pelaksanaan program <i>Participatory Irrigation Sector Project</i> pada masyarakat di daerah irigasi Siwatu dan Panungkulan.	75
E.1. Dampak pelaksanaan Program <i>Participatory Irrigation Sector Project</i> pada masyarakat di daerah irigasi Siwatu	75
E.2 Dampak pelaksanaan Program <i>Participatory irrigation Sector Project</i> pada masyarakat di daerah irigasi Panungkulan	79
BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan	81
B. Saran	82
DAFTAR PUSTAKA	83
LAMPIRAN	84

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1. Mata Pencarian Penduduk Daerah Irigasi Siwatu	21
Tabel 2.2 Status Petani	22
Tabel 2.3 Tingkat Pendidikan penduduk Daerah Irigasi Siwatu	23
Tabel 2.4 Jenis Agama Yang Dianut Penduduk Daerah Irigasi Siwatu	24
Tabel 2.5 Luas Tanah yang Diperuntukan Sebagai Perkebunan, Perikanan dan Berdasarkan Tiap Kecamatan.	25
Tabel 2.6 Mata Pencarian Penduduk Daerah Irigasi Panungkulan	27
Tabel 2.7 Status Petani	28
Tabel 2.8 Tingkat Pendidikan Penduduk Daerah Irigasi Panungkulan	28
Tabel 2.9 Jenis Agama yang Dianut Penduduk Daerah Irigasi Panungkulan	29

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Interview Guide

Lampiran 2 Hasil Wawancara

Lampiran 3 Foto – Foto Kegiatan Penulis Saat Melakukan Penelitian

Lampiran 4 Formulir Isian Profil Sosial Ekonomi Teknik Kelembagaan



ABSTRAKSI

Tujuan dari penelitian ini adalah mengetahui pelaksanaan Program *Participatory Irrigation Sector Project* yang dilaksanakan oleh Bappeda Kabupaten Purworejo khususnya di Daerah Irigasi Siwatu dan Panungkulan.

Lokasi penelitian yang dipilih adalah Daerah Irigasi Siwatu dan Panungkulan Daerah Irigasi Siwatu merupakan daerah pesisir dengan air yang terbatas dan infrastruktur irigasi yang kurang memadai sehingga jika musim hujan dilanda banjir dan musim kemarau kekeringan. Sedangkan Daerah Irigasi Panungkulan berada didaerah, dimana terdapat daerah yang berlimpah air, namun juga terdapat daerah yang airnya terbatas. Sehingga diperlukan koordinasi dan kerja sama yang baik antar ketua Perkumpulan Petani Pemakai Air (P3A) dalam mengakomodir air ke Perkumpulan Petani Pemakai Air (P3A).

Hasil analisis terhadap pelaksanaan kegiatan ini adalah bahwa kegiatan *Participatory Irrigation Sector Project* berusaha untuk menerapkan konsep pemberdayaan masyarakat. Pemberdayaan masyarakat adalah upaya untuk meningkatkan harkat dan martabat lapisan masyarakat yang dalam kondisi sekarang tidak mampu untuk melepaskan diri dari perangkap kemiskinan dan keterbelakangan. Pelaksanaan program ini telah berjalan dengan baik karena telah dapat mencapai tujuan yang ditetapkan, walaupun dalam pelaksanaannya muncul kendala, namun dapat diatasi dan akhirnya keberlanjutan program ini dapat berjalan hingga sekarang .

Dari hasil analisis, program ini memang telah dapat berjalan dengan baik karena telah dapat mencapai tujuan yang ditetapkan. Namun, ketika pelaksanaan program ini berlangsung muncul masalah yang terkait dengan birokrasi, oleh karena itu ada beberapa saran yang dapat diajukan penulis yaitu : Perbaikan sistem birokrasi dan adanya transparansi, sehingga kegiatan dapat berjalan sesuai dengan jadwal yang sudah ditentukan selain itu kegiatan juga dapat terlaksana secara maksimal ; Adanya penambahan jumlah Tenaga Pendamping Masyarakat (TPM), karena jumlah Tenaga Pendamping Masyarakat yang ada sekarang sudah tidak sesuai dengan jumlah Daerah Irigasi yang ada, dll.

Kata Kunci : PISP, P3A, Pemberdayaan Masyarakat, Pencapaian Program PISP