

PENULISAN SKRIPSI

**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENGATASI PRAKTIK
CURANG PENERIMAAN PESERTA DIDIK BARU SISTEM ZONASI DI
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**



Diajukan oleh:

Georgiana Amelia Pangkey

NPM : 210514132
Program Studi : Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2024

PENULISAN SKRIPSI

**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENGATASI PRAKTIK
CURANG PENERIMAAN PESERTA DIDIK BARU SISTEM ZONASI DI
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**



Diajukan oleh:

Georgiana Amelia Pangkey

NPM : 210514132
Program Studi : Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

FAKULTAS HUKUM

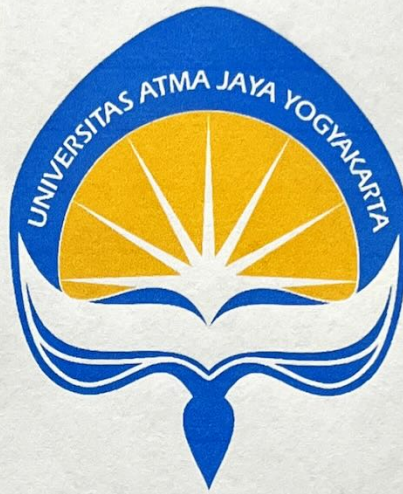
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2024

HALAMAN PERSETUJUAN

PENULISAN SKRIPSI

**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENGATASI PRAKTIK
CURANG PENERIMAAN PESERTA DIDIK BARU SISTEM ZONASI DI
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**



Diajukan oleh:

Georgiana Amelia Pangkey

NPM : 210514132
Program Studi : Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran

Dosen Pembimbing

Tanggal

: 19 Desember 2024

Yustina Niken Sharaningtyas, S.H., M.H

Tanda Tangan :

HALAMAN PENGESAHAN

PENULISAN SKRIPSI

**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENGATASI PRAKTIK
CURANG PENERIMAAN PESERTA DIDIK BARU SISTEM ZONASI DI
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**



Skripsi ini telah dipertahankan Tim Penguji Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada

Hari : Senin

Tanggal : 13 Januari 2025

Tempat : Pendadaran 3 R. Dosen Lt.II


Susunan Tim Penguji

Ketua : Dr. B. Hestu Cipto Handoyo, S.H., M.Hum.

Sekretaris : Yustina Niken Sharaningtyas, S.H., M.H.

Anggota : Dewi Krisna Hardjanti, S.H., M.H.

Tanda Tangan



Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Prof. Dr. Theresia Anita Christiani, S.H., M.Hum.



KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan kasih-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul **“Peran Pemerintah Daerah dalam Mengatasi Praktik Curang Seleksi Penerimaan Peserta Didik Baru Sistem Zonasi di Daerah Istimewa Yogyakarta”**. Penulis dalam menyusun skripsi ini merupakan salah satu syarat pemenuhan studi untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Selama proses penulisan skripsi ini, penulis sadari terdapat banyak pihak yang telah memberikan bantuan, dukungan, dan arahan. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Prof. Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Y. Niken Sharaningtyas, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing yang selalu dengan sabar memberikan bimbingan, arahan, dan dukungan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
4. Seluruh Dosen dan Civitas Akademik Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan pelayanan yang baik kepada penulis selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum.

5. Drs. Raden Suci Rohmadi, M.I.P selaku Ketua Pelaksana PPDB Disdikpora DIY, Andita Wahyu Wijayanti, S.E, M.Ec.Dev selaku Wakil Ketua Pelaksana PPDB, Yusticia Eka Noor Ida selaku Wakil Ketua merangkap Anggota Bidang Pengembangan Kelembagaan LO DIY, Muhammad Rifki Taufiqurrahman selaku Asisten Bidang Pemeriksaan ORI DIY, yang telah meluangkan waktunya menjadi narasumber untuk memberikan informasi dan data terkait judul penulisan skripsi kepada penulis.
6. Kedua Orang Tua Penulis, Bapak Altien Pangkey dan Ibu Nova Papung yang selalu memberikan dukungan dan doa kepada penulis.
7. Kedua Saudara penulis, Patricia Loreyna Pangkey dan Calvin Delano Immanuel Pangkey yang selalu memberikan motivasi dan bantuan kepada penulis.
8. Andreas Rony Suyoto yang selalu memberikan semangat, doa, dan sukacita di dalam kehidupan penulis. Terima kasih karena selalu sabar dan setia dalam mendukung penulis serta mengarahkan penulis pada hal – hal yang baik.
9. Seluruh teman – teman dan sahabat penulis dari semester 1, teman magang di Kejaksaan Negeri Yogyakarta, teman magang ORI DIY, teman Asisten LDPKM UAJY, teman pengawas ujian, dan segenap student staff serta staff Laboratorium Fakultas Hukum yang penulis kasihi, terima kasih atas pertemanan yang baik dan hal-hal positif yang diberikan kepada penulis.
10. Seluruh saudara, teman, dan pihak lainnya yang tidak disebutkan satu – persatu, terima kasih telah mendukung dan membantu penulis.

Penulisan skripsi ini diharapkan dapat memberikan kontribusi dalam pengembangan kebijakan pendidikan khususnya PPDB sistem zonasi yang lebih baik kedepannya. Penulis sadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu penulis berharap diberikan kritik dan saran yang membangun dan mendukung untuk penyempurnaan penulisan skripsi ini.

Yogyakarta, 24 Januari 2025

Penulis,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Georgiana', written in a cursive style.

Georgiana Amelia Pangkey

ABSTRAK

Penerimaan Peserta Didik Baru (PPDB) adalah proses yang penting dalam sistem pendidikan di Indonesia. PPDB diatur melalui Peraturan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Nomor 1 Tahun 2021 tentang Penerimaan Peserta Didik Baru pada Taman Kanak-Kanak, Sekolah Dasar, Sekolah Menengah Pertama, Sekolah Menengah Atas, dan Sekolah Menengah Kejuruan. Pelaksanaan PPDB terdiri dari 4 jalur pendaftaran salah satunya adalah sistem zonasi. Sistem zonasi merupakan salah satu aspek yang krusial dalam PPDB di Daerah Istimewa Yogyakarta. Sistem zonasi diterapkan dengan tujuan untuk pemerataan akses pendidikan bagi semua siswa, namun dalam praktiknya, sering kali ditemukan penyalahgunaan seperti manipulasi domisili dan pemalsuan dokumen untuk mendapatkan akses ke sekolah yang lebih favorit. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis peran Pemerintah Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta dalam mengatasi praktik curang dalam seleksi Penerimaan Peserta Didik Baru (PPDB) sistem zonasi di Daerah Istimewa Yogyakarta (DIY). Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian hukum normatif dengan menggunakan analisis data kualitatif untuk mengeksplorasi kebijakan pemerintah daerah, tindakan pengawasan, serta upaya mengatasi masalah tersebut. Hasil penelitian menunjukkan bahwa meskipun pemerintah daerah telah melakukan berbagai langkah seperti sosialisasi, penguatan pengawasan, dan penerapan sistem pendaftaran online, tantangan besar tetap ada dalam memastikan transparansi dan akuntabilitas dalam pelaksanaan PPDB. Penelitian ini menyimpulkan bahwa peran pemerintah daerah sangat penting dalam menjaga integritas sistem PPDB dan perlu adanya upaya berkelanjutan untuk mengoptimalkan pengawasan serta penerapan teknologi guna meminimalisir praktik curang dalam seleksi PPDB.

Kata Kunci: Pemerintah Daerah, PPDB, Sistem Zonasi, Praktik Curang, Daerah Istimewa Yogyakarta.

ABSTRACT

The School Enrolment Admission (PPDB) process is a critical component of the education system in Indonesia. PPDB is regulated by The Minister of Education and Culture Regulation Number 1 of 2021 on the Admission of New Students to Kindergarten School, Elementary School, Junior High School, Senior High School, and Vocational High School. There are four registration tracks in the PPDB, including the zoning system. The Zoning system is a crucial aspect of PPDB in the Special Region of Yogyakarta (DIY). This system is implemented to ensure equal access to education for all students; however, in practice, there are often abuses such as domicile manipulation and document falsification to gain access to more prestigious schools. This study aims to analyse the role of the local government of Special Region Yogyakarta in addressing fraudulent practices in the Zoning-based PPDB selection process in DIY. The research method used is normative legal research with qualitative data analysis to explore local government policies, monitoring actions, and efforts to address these issues. The findings indicate that although the local government has taken various steps such as socialization, strengthening supervision, and implementing an online registration system, significant challenges remain in ensuring transparency and accountability in the PPDB process. The study concludes that the role of the local government is crucial in maintaining the integrity of the PPDB system and that ongoing efforts are needed to optimize supervision and the application of technology to minimize fraudulent practices in the PPDB selection process.

Keywords: *Local Government, PPDB, Zoning System, Fraudulent Practices, Special Region of Yogyakarta.*

DAFTAR ISI

PENULISAN SKRIPSI	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
ABSTRAK	vii
ABSTRACT.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR TABEL	xi
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
E. Keaslian Penelitian.....	9
F. Batasan Konsep.....	15
G. Metode Penelitian	16
BAB II PEMBAHASAN.....	22
A. Praktik Penerimaan Peserta Didik Baru Sistem Zonasi di Daerah Istimewa Yogyakarta.....	22
B. Peran Pemerintah Daerah Dalam Penerimaan Peserta Didik Baru Sistem Zonasi di Daerah Istimewa Yogyakarta.....	36
C. Peran Pemerintah Daerah Dalam Mengatasi Praktik Curang Penerimaan Peserta Didik Baru Sistem Zonasi di Daerah Istimewa Yogyakarta	52
BAB III PENUTUP.....	66
A. Kesimpulan	66
B. Saran	67
DAFTAR PUSTAKA	68
LAMPIRAN.....	72

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Tahapan Integrasi Data Hasil PPDB.....	45
--	----

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Pembagian Urusan Pemerintahan Bidang Pendidikan.....	25
Tabel 2. Jumlah lulusan SMP, MTS, dan Nonformal.....	30
Tabel 3. Ketersediaan Daya Tampung SMA dan SMK Negeri.....	31

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis nyatakan, bahwa penulisan skripsi ini merupakan hasil karya penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan hasil duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 24 Januari 2025

Yang menyatakan,



Georgiana Amelia Pangkey