

PENULISAN SKRIPSI

KERJA SAMA *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES* DENGAN PEMERINTAH DAERAH PROVINSI NANGGROE ACEH DARUSSALAM DALAM MENANGANI PENGUNGSI ROHINGYA DI ACEH PADA TAHUN 2023



Disusun Oleh:

Diah Ayu Pramesti Makhadina

NPM : 210514179

Program Studi : Hukum

Program Kekhususan : Hukum tentang Hubungan Internasional

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2024

HALAMAN PERSETUJUAN
PENULISAN SKRIPSI
KERJA SAMA *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES*
DENGAN PEMERINTAH DAERAH PROVINSI NANGGROE ACEH
DARUSSALAM DALAM MENANGANI PENGUNGSI ROHINGYA DI ACEH
PADA TAHUN 2023



Diah Ayu Pramesti Makhadina

NPM : 210514179
Program Studi : Hukum
Program Kekhususan : Hukum tentang Hubungan Internasional

Telah Untuk Ujian Pendaran

Pada tanggal

19 Desember 2024

Dosen Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Untung Setyardi'.

Dr. H. Untung Setyardi, S.H., M.Hum.

HALAMAN PENGESAHAN
PENULISAN SKRIPSI
KERJA SAMA UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES
DENGAN PEMERINTAH DAERAH PROVINSI NANGGROE ACEH
DARUSSALAM DALAM MENANGANI PENGUNGSI ROHINGYA DI ACEH
PADA TAHUN 2023



Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Selasa
Tanggal : 21 Januari 2025
Tempat : Ruang Pendadaran 1 Ruang Dosen, Lt.II

Susunan Tim Penguji

Ketua : Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M.
Sekretaris : Nanda Indrawati, S.H., M.H.
Anggota : Dr. H. Untung Setyardi, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan

.....
.....
.....

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Prof. Dr. Theresia Anita Christiani S.H., M.Hum.



KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur saya panjatkan kepada Tuhan yang Maha Esa, karena rahmat berlimpah dari-Nya, peneliti dapat menyelesaikan tugasnya sebagai salah satu mahasiswa fakultas hukum dengan penulisan yang berjudul **“Kerja Sama UNHCR Dengan Pemerintah Daerah Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam Dalam Menangani Pengungsi Rohingya di Aceh Pada Tahun 2023”**. Selain memenuhi tugas dan kewajiban tugas akhir, penelitian ini merupakan bentuk dari keingintahuan terhadap pengungsi internasional yang mencari perlindungan dari tindakan persekusi dari tempat asal mereka. Banyaknya kasus yang terjadi di berbagai macam belahan dunia, bahwa banyak pengungsi yang mengalami kekerasan di negara asalnya sehingga mencari tempat perlindungan bagi dirinya sendiri. Berkat masukan, bimbingan, arahan, dan dorongan semangat dari berbagai pihak, pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati, perkenankanlah penulis menyampaikan terimakasih disertai penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Yang terhormat Bapak DR. G. Sri Nurhartanto, SH., L.LM selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta dan selaku dosen mata kuliah Hukum Diplomatik Konsuler dan Hukum Humaniter peneliti;
2. Yang terhormat dan terpelajar Ibu Prof. Dr. Theresia Anita Christiani, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memfasilitasi peneliti selama menimba ilmu di Fakultas Hukum dan pada akhirnya memberikan pengesahan atas penelitian ini;

3. Yang terhormat dan terpelajar Bapak Dr. H. Untung Setyardi, S.H., M.Hum., selaku dosen pembimbing dalam penelitian ini yang telah dengan sabar dan tekun membimbing, memberikan saran dan ilmu bagi peneliti sejak sebelum penelitian sampai selesainya penelitian ini;
4. Yang tercinta keluarga peneliti yakni ibu tercinta dan wanita terkuat Ni Made Neotroni Lumisensi S.H., M.Hum. dan ayah tercinta dan panutan peneliti Hari Purwanto, S.H. yang sudah mau memberikan dukungan moral, finansial serta dukungan doa selama peneliti dalam mengerjakan penulisan ini. Kedua saudari peneliti yakni Diah Ayu Galih Sari, S.H., M.Kn. dan Diah Ayu Aditi Sekar Langit.
5. Yang saya kagumi, Gojo Satoru, karakter anime yang berjudul “Jujutsu Kaisen” yang telah menemani peneliti selama masa penulisan, dikala sedih dan senang selalu ada bagi peneliti untuk menghibur selalu melalui *Netflix* yang sangat menghibur;
6. Yang saya hormati dan saya cintai sepenuh hati saya, kepada seluruh jajaran pengurus Lembaga Pers Mahasiswa Das Sein 2024/2025, khususnya Intan Florenchia, Dimas Muhammad dan Raja Jemal yang sudah mau menemani, menghibur, dan memberi semangat kepada peneliti untuk melaksanakan dan menjalani penulisan ini;
7. Yang saya hormati kepada AILS (Atma Jaya International Law Society) sebagai wadah saya untuk mendapatkan ilmu hukum internasional dan

peneliti berterima kasih banyak karena AILS telah memperkenalkan saya terlebih dahulu tentang dunia hukum internasional secara luas;

8. Kepada saudari-saudari tercinta Bening Warastri, S.H. dan Adelica Benecia Ciquita Ginting selaku sahabat di kampus Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang sudah menemani peneliti sejak semester tiga hingga menjadi cukup berilmu, memberikan solusi yang baik di setiap masalah, serta mengingatkan akan keseimbangan dunia dan akhirat;
9. Kepada seluruh rekan PK 5, terkhususnya Syahla Faiza, Andrew Michel, serta senior PK 5 yang saya banggakan sehingga peneliti termotivasi untuk berminat belajar di PK 5 yakni Yoseph Legiun Santiago dan Faris Adianto;
10. Kepada saudari-saudari I Gusti Ayu Ngurah Athenanta Kusuma Maharani dan Ni Made Astri Padmayani selaku sahabat peneliti di Bali semenjak Sekolah Menengah Pertama yang telah memberikan dukungan dan penuh tawa;
11. Kepada saudari Wahyu Putri Ponco Gati yang tercinta selaku sahabat peneliti selama 14 tahun hingga sekarang. Katakanlah bahwa saudari Wahyu Putri Ponco Gati adalah sahabat sejati peneliti karena telah mendukung peneliti dari kecil hingga sekarang, bersyukur kita bertemu ketika masih duduk di bangku Sekolah Dasar dan terus bersama di perkuliahan dan menjadi partner PK 5 di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
12. Teruntuk Dava Fakhri Raihan yang menjadi teman peneliti, terima kasih untuk menjadi partner di segala kondisi, menjadi teman wibu, menjadi

teman kuliner, menjadi pendengar yang baik untuk penulis serta menjadi orang yang selalu memberikan semangat dan meyakinkan peneliti bahwa proses segala masalah yang dihadapi selama proses skripsi akan berakhir, akan peneliti ingat kepada Dava Fakhri Raihan karena peneliti selalu bangga punya teman seperti Dava;

13. Terima kasih untuk Antonius Marcell Satrio Aji alias Catra Jendra, ucapan terima kasih banyak sudah penuh bersama peneliti sejak tahun 2021 dimana di tahun tersebut adalah awal pertemanan kami di perkuliahan;
14. Terakhir, terima kasih untuk diri sendiri, karena telah mampu berusaha keras dan berjuang sejauh ini, mampu mengendalikan diri dari beberapa tekanan di luar keadaan dan tak pernah memutuskan menyerah sesulit apapun prosesnya, ini merupakan pencapaian yang patut dibanggakan untuk diri sendiri. Pada akhirnya, semua akan baik-baik saja.

Melalui pemulisan hukum ini, peneliti berharap bahwa dunia internasional terkhusus negara-negara makmur dapat membantu para pengungsi yang membutuhkan bantuan dalam persoalan penampungan pengungsi dari seluruh dunia. Melalui pemulisan ini, peneliti berharap bahwa dapat mendorong dunia internasional dalam misinya memanusiakan manusia. Mohon maaf yang sebesar-besarnya apabila masih terdapat banyak kekurangan dan salah satu kata dalam penulisan ini, peneliti berharap adanya masukan dan kritik kepada

peneliti agar peneliti dapat menjadi lebih kritis dalam penelitian yang selanjutnya.

Yogyakarta, 19 Desember 2024

Peneliti

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping letters and a long horizontal stroke extending to the right.

Diah Ayu Pramesti Makhadina

ABSTRAK

Krisis kemanusiaan yang menimpa etnis Rohingya telah memaksa ribuan orang meninggalkan tanah air mereka. Pada tahun 2023, Aceh kembali menjadi lokasi transit utama pengungsi Rohingya yang terdampar di perairan Indonesia. Penanganan pengungsi ini memerlukan upaya kerja sama antara Komisioner Tinggi PBB untuk Pengungsi (UNHCR) dan Pemerintah Daerah Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam. Metode penelitian ini melibatkan pendekatan penelitian hukum normatif, dengan memanfaatkan sumber hukum primer, sekunder, tersier serta wawancara dari narasumber yang mempunyai kaitan dengan penelitian ini. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kerjasama UNHCR dan Pemerintah Daerah Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam meliputi pemberian bantuan kemanusiaan masih belum terpenuhi dengan baik dan tantangan utama yang dihadapi adalah status etnis Rohingya sebagai *stateless*, *refugees*, dan reaksi masyarakat Indonesia. Kesimpulannya, kerja sama UNHCR dan Pemerintah Daerah Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam sangat berperan dalam penanganan pengungsi Rohingya, namun masih memerlukan upaya penguatan di berbagai aspek untuk mencapai perlindungan yang lebih efektif, berkelanjutan, dan sesuai dengan standar internasional.

Kata Kunci: UNHCR, Kerja Sama, Pemerintah Daerah Aceh, Pengungsi Rohingya.

ABSTRACT

The humanitarian crisis affecting the Rohingya has forced thousands to flee their homeland. In 2023, Aceh again became a major transit location for Rohingya refugees stranded in Indonesian waters. Handling these refugees requires cooperative efforts between the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) and the Aceh Regional Government. This research method involves a normative legal research approach, utilizing primary, secondary, and tertiary legal sources as well as interviews from sources related to this research. The results show that the cooperation between UNHCR and the Aceh Regional Government includes the provision of humanitarian assistance is still not well fulfilled and the main challenges faced are the status of ethnic Rohingya as stateless, refugees, and the reaction of the Indonesian people. In conclusion, the cooperation between UNHCR and the Aceh Regional Government is very instrumental in handling Rohingya refugees, but still requires strengthening efforts in various aspects to achieve more effective, sustainable protection, and in accordance with international standards.

Keywords: UNHCR, Cooperation, Aceh Government, Rohingya Refugee.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
ABSTRAK.....	viii
ABSTRACT.....	xii
DAFTAR ISI.....	x
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. LATAR BELAKANG MASALAH	1
B. RUMUSAN MASALAH.....	7
C. TUJUAN PENELITIAN.....	7
D. MANFAAT PENELITIAN	8
E. KEASLIAN PENELITIAN	9
F. BATASAN KONSEP.....	12
G. METODE PENELITIAN.....	13
BAB II PEMBAHASAN	18
A. Tinjauan Mengenai UNHCR.....	18
1. Pengertian UNHCR	18
2. Tugas dan Wewenang UNHCR	20
B. Tinjauan Mengenai Pengungsi.....	22
1. Pengertian Pengungsi	22
2. Pengungsi Rohingya	26
C. Permasalahan yang Dihadapi UNHCR Ketika Bekerja Sama dengan Pemerintah Daerah Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam dalam Menangani Pengungsi Rohingya di Aceh pada tahun 2023	28
1. Kasus posisi datangnya pengungsi Rohingya di Indonesia.....	28
2. Reaksi Masyarakat Indonesia terhadap Kedatangan Pengungsi Rohingya.....	30

D. Bentuk Kerja Sama UNHCR dengan Pemerintah Daerah Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam dalam Menangani Pengungsi Rohingya di Aceh pada Tahun 2023	35
1. Upaya UNHCR dengan Pemerintah Daerah Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam dalam Menangani Pengungsi Rohingya di Aceh pada tahun 2023	35
2. Kendala yang Dihadapi UNHCR Ketika Bekerja Sama dengan Pemerintah Daerah Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam dalam Menangani Pengungsi Rohingnya di Aceh Pada Tahun 2023.....	40
BAB III PENUTUP	44
A. Kesimpulan	44
B. Saran	44
DAFTAR PUSTAKA	46
LAMPIRAN.....	51

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini peneliti menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya peneliti, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya peneliti lain, maka peneliti bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 19 Desember 2024

Yang menyatakan,



Diah Ayu Pramesti Makhadina

