

**PENULISAN SKRIPSI**

**PERAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES* DALAM  
MELINDUNGI PENGUNGSI PEREMPUAN ROHINGYA DI INDONESIA  
BERDASARKAN PRINSIP NON-DISKRIMINASI**



**Diajukan Oleh :**

**Widyastuti Annisa Maharanti**

**NPM : 210514458**

**Program Studi : Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Tentang Hubungan Internasional**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2025**

**PENULISAN SKRIPSI**

**PERAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES*  
DALAM MELINDUNGI PENGUNGSI PEREMPUAN ROHINGYA DI  
INDONESIA BERDASARKAN PRINSIP NON-DISKRIMINASI**



**Diajukan Oleh :**

**Widyastuti Annisa Maharanti**

**NPM : 210514458**  
**Program Studi : Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Tentang Hubungan Internasional**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2025**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PENULISAN SKRIPSI**

**PERAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES*  
DALAM MELINDUNGI PENGUNGSI PEREMPUAN ROHINGYA DI  
INDONESIA BERDASARKAN PRINSIP NON-DISKRIMINASI**



**Diajukan Oleh :**

**Widyastuti Annisa Maharanti**

**NPM : 210514458**  
**Program Studi : Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Tentang Hubungan Internasional**

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

**Dosen Pembimbing I**

**Tanggal : 28 November 2024**

**Dr. H. Untung Setyardi, S.H., M.Hum.**

**Tanda Tangan :**



**HALAMAN PENGESAHAN**

**PENULISAN SKRIPSI**

**PERAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES  
DALAM MELINDUNGI PENGUNGSI PEREMPUAN ROHINGYA DI  
INDONESIA BERDASARKAN PRINSIP NON-DISKRIMINASI**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

**Hari** : Selasa  
**Tanggal** : 17 Desember 2024  
**Tempat** : Pendadaran 2 R. Dosen Lt. II

**Susunan Tim Penguji:**

**Ketua** : Dr. Triyana Yohanes, S.H., M.Hum.  
**Sekretaris** : Nanda Indrawati, S.H., M.H.  
**Anggota** : Dr. H. Untung Setyardi, S.H., M.Hum.

**Tanda Tangan**

.....  
.....  
.....

**Mengesahkan**  
**Dekan Fakultas Hukum**  
**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

  
**Prof. Dr. Theresia Mita Christiani, S.H., M.Hum**

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT karena atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian skripsi dengan judul **“Peran *United Nations High Commissioner for Refugees* Dalam Melindungi Pengungsi Perempuan Rohingya di Indonesia Berdasarkan Prinsip Non-Diskriminasi”**. Tujuan dari penyusunan skripsi ini adalah sebagai salah satu syarat pemenuhan mendapatkan gelar Sarjana di Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Penelitian dan penulisan skripsi ini tidak luput dari banyak kekurangan dan masih jauh dari sempurna tetapi berkat bantuan, bimbingan, dan motivasi berbagai pihak, penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini dengan sebaik mungkin. Setiap dukungan yang diberikan menjadi dorongan yang berharga dalam perjalanan ini. Untuk itu, dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Dr. G. Sri Nurhartanro, S.H., LL.M. selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Ibu Prof. Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta beserta semua jajaran dekanat Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Dr. H. Untung Setyardi, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing penulis yang dengan penuh kesabaran dan dedikasi telah membimbing penulis dalam penelitian dan penulisan skripsi ini. Terima kasih atas

segala arahan, saran, masukan, dan semangat yang Bapak berikan, serta waktu untuk mendampingi penulis dalam perkuliahan dan proses bimbingan. Setiap pelajaran dan motivasi yang Bapak bagikan menjadi pendorong dalam menyelesaikan skripsi ini. Penulis merasa bangga dan terhormat memiliki kesempatan menjadi salah satu mahasiswa bimbingan Bapak.

4. Bapak dan Ibu seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah mendidik, membimbing, dan memberikan ilmu pengetahuan yang berharga selama masa perkuliahan. Terutama kepada Prof. Dr. MG. Endang Sumiarni, S.H., M.Hum, Dr. C. Kastowo, S.H., M.H, Ratna Juwita, S.H., LL.M., M.H., Ph.D, dan Dr. H. Untung Setyardi, S.H., M.Hum atas dedikasi dan bimbingan yang luar biasa dengan memberikan pengalaman pembelajaran yang berbeda dan membuka wawasan penulis terhadap hal baru.
5. Seluruh Tenaga Pendidik, Staff Tata Usaha, Staff Perpustakaan, Petugas Keamanan, Petugas Parkir, dan *Cleaning Service* yang telah membantu dan memudahkan segala urusan selama penulis berkuliah di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
6. Kedua Orang Tua penulis, Widiyantoro Pamungkas dan Siamtari Widyaningsih yang sudah sangat berjasa dalam hidup penulis dengan selalu memberikan doa, cinta, motivasi, semangat, dan kepercayaan sehingga penulis merasa terdukung dalam segala keputusan yang telah

diambil oleh penulis, serta penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini hingga selesai.

7. Kakak tercinta penulis, Widyashri Dian Mahanani dan suaminya Epenetus serta Widyaswari Norita Mahayanti yang telah memberikan motivasi, dukungan, dan semangat baik secara moril maupun materil sehingga penulis mampu menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini dengan sebaik mungkin.
8. Faris Adianto yang telah menjadi bagian tak tergantikan dalam perjalanan penyusunan penelitian dan penulisan skripsi ini dengan menjadi *support system* yang setia, selalu menemani di setiap prosesnya, meluangkan waktu, memberikan dukungan, mendengarkan keluh kesah penulis, dan selalu sabar menghadapi penulis beserta segala dinamika yang ada.
9. Sahabat penulis selama di bangku perkuliahan yang selalu kebersamai selama tiga tahun ini, Meeranda Amabell, Marcella Gunawan, Fasya Fenanda, Zabrina Adebeline yang selalu ada untuk penulis kapanpun dan dimanapun, mendengarkan setiap keluh kesah penulis, memberikan solusi dan menghibur penulis di masa sulit, termasuk memberikan dukungan dan ajakan untuk saling menyemangati dalam menyelesaikan skripsi masing-masing.
10. Pusat Peradilan Semu *Rechtspraak Veritatis* Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta sebagai organisasi tempat penulis belajar, tumbuh, dan berkembang menjadi pribadi yang lebih baik.

Setiap pengalaman dan pelajaran yang penulis dapatkan menjadi fondasi berharga untuk masa depan.

11. Teman – teman yang mengambil program kekhususan hukum tentang hubungan internasional (PK 5) atas kebersamaan dan saling memberikan informasi, bantuan, dan dukungan satu sama lain dalam proses penelitian dan penulisan skripsi ini.

Setelah melalui proses yang panjang, akhirnya penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini meskipun tentu masih terdapat berbagai kekurangan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran dari berbagai pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata, penulis berharap skripsi ini memberikan manfaat tidak hanya bagi penulis tetapi bagi semua pihak terkait.

Yogyakarta, 26 November 2024

Yang Menyatakan,



Widyastuti Annisa Maharanti



## ABSTRAK

Etnis Rohingya di Myanmar menghadapi diskriminasi ekstrem yang memaksa mereka mencari perlindungan di negara lain, termasuk Indonesia. Sebagai negara yang belum mengaksesi Konvensi Jenewa 1951 dan Protokol New York 1967, Indonesia tetap menerima pengungsi dengan penanganan mereka menjadi tanggung jawab UNHCR sesuai dengan Statuta UNHCR. Penelitian ini mengkaji implementasi dari peran UNHCR dalam melindungi Pengungsi Perempuan Rohingya di Indonesia berdasarkan prinsip non-diskriminasi. Metode penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum normatif dengan mengacu pada studi pustaka yang berfokus pada instrumen hukum internasional, serta wawancara dari narasumber yang mempunyai kaitan dengan penelitian ini. Hasil dari penelitian ini adalah UNHCR sudah mengupayakan berbagai macam cara agar Pengungsi Perempuan Rohingya mendapatkan perlindungan yang seharusnya sebagai kelompok rentan meskipun masih menghadapi kendala internal dan eksternal. Saran dari hasil penelitian ini adalah penguatan komitmen UNHCR terhadap Statuta Komisariat Tinggi PBB Urusan Pengungsi, peningkatan kerja sama dengan Pemerintah Indonesia dan daerah, serta insiatif pembentukan pengadilan HAM regional di kawasan ASEAN.

**Kata Kunci :** UNHCR, Pengungsi Rohingya, Pengungsi Perempuan, Diskriminasi

## **ABSTRACT**

*The Rohingya ethnic group in Myanmar has faced extreme discrimination, compelling them to seek refuge in other countries, including Indonesia. Although Indonesia has not acceded to the 1951 Geneva Convention and the 1967 New York Protocol, it accepts refugees, with their management entrusted to UNHCR under its Statute. This study explores the implementation of UNHCR's role in protecting Rohingya women refugees in Indonesia, focusing on the principle of non-discrimination. Utilizing a normative legal method based on literature studies of international legal instruments and interviews with relevant stakeholders, the research reveals that UNHCR has undertaken various measures to protect Rohingya women refugees as a vulnerable group. However, challenges persist due to internal and external factors. The study suggests strengthening UNHCR's commitment to its Statute, enhancing cooperation with the Indonesian government and regional authorities, and initiating the establishment of a regional human rights court within ASEAN.*

**Keywords:** *UNHCR, Rohingya Refugees, Women Refugees, Discrimination*

## DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN <b>Error! Bookmark not defined</b> .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iv
ABSTRAK .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian .....	9
E. Keaslian Penelitian.....	10
F. Batasan Konsep.....	15
G. Metode Penelitian.....	16
BAB II PEMBAHASAN .....	23
A. Tinjauan tentang <i>United Nations High Commissioner for Refugee</i> .....	23
1. Sejarah Terbentuknya UNHCR.....	23
2. Instrumen Dasar UNHCR dan Pemberian Perlindungan.....	25
3. Tugas dan Peran UNHCR .....	28
4. Upaya-Upaya UNHCR dalam Melindungi Hak-Hak Pengungsi.....	31
B. Tinjauan tentang Pengungsi dan Perlindungan Pengungsi Perempuan ....	33
1. Pengertian Pengungsi .....	33
2. Penentuan Status Pengungsi.....	36
3. Hak dan Kewajiban Pengungsi .....	38
4. Istilah dan Jenis-Jenis Pengungsi.....	40
5. Perlindungan Pengungsi Perempuan.....	43
6. Kondisi Pengungsi Perempuan Rohingya di Indonesia .....	45
7. Berakhirnya Status Pengungsi .....	51

C.	Tinjauan tentang Prinsip Non-Diskriminasi.....	52
1.	Penjelasan Umum terkait Prinsip Non-Diskriminasi .....	52
2.	Analisis Pasal 3 Konvensi Jenewa 1951 .....	56
D.	Peran <i>United Nations High Commissioner for Refugee</i> dalam Perlindungan Pengungsi Perempuan Rohingya di Indonesia .....	57
1.	Upaya UNHCR dalam Melindungi Pengungsi Perempuan Rohingya di Indonesia .....	57
2.	Kendala UNHCR dalam Melindungi Pengungsi Perempuan Rohingya di Indonesia .....	62
BAB III PENUTUP .....		65
A.	Kesimpulan .....	65
B.	Saran.....	66
DAFTAR PUSTAKA .....		68

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 26 November 2024

Yang Menyatakan,



Widyastuti Annisa Maharanti