

**SKRIPSI**

**PERAN KANTOR BADAN PERTANAHAN NASIONAL (ATR/ BPN)  
KOTA PALOPO DALAM PROSES PELAKSANAAN PERALIHAN HAK  
MILIK ATAS TANAH MELALUI HIBAH**



**Diajukan oleh : Pithasari**

**NPM : 210514165**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan, Lingkungan  
Hidup dan Hukum Adat**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
2024**

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

### **PENULISAN SKRIPSI**

# **PERAN KANTOR BADAN PERTANAHAN NASIONAL ( BPN) KOTA PALOPO DALAM PROSES PERALIHAN HAK MILIK ATAS TANAH MELALUI HIBAH**



**Diajukan oleh: Pithasari**

**NPM : 210514165**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan, Lingkungan  
: Hidup dan Hukum adat**

**Telah disetujui untuk ujian pendadaran**

**Dosen Pembimbing**

**Pada Tanggal :**

**20 Desember 2024**

**Dr. V. Hari Supriyanto S.H.,M. HUM.      Tanda Tangan:**

A handwritten signature in black ink, appearing to read "V. Hari Supriyanto".

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PENULISAN SKRIPSI PERAN KANTOR BADAN PERTANAHAN  
KOTAPALOPO ( ATR/BPN) DALAM PELAKSANAAN PROSES  
PERALIHAN HAK MILIK ATAS TANAH MELALUI HIBAH**



**Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :**

**Hari : Kamis**

**Tanggal : 23 Januari 2025**

**Tempat : Ruang Dosen Lantai II**

**Susunan Tim Penguji**

**Tanda Tangan**

**Ketua : Dr. V. Hari Supriyanto S.H.,M. Hum.**

A handwritten signature in black ink, appearing to read "V. Hari Supriyanto".

**Sekretaris : Maria Hutapea, S.H., M.Hum.**

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Maria Hutapea".

**Anggota : Dr. D. Krismantoro, S.H., M. Hum.**

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Dr. D. Krismantoro".

**Mengesahkan Dekan Fakultas Hukum**

The logo of the Faculty of Law at Universitas Atma Jaya Yogyakarta, featuring a blue shield with a white emblem and the text "FAKULTAS HUKUM" and "UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA".

**Prof. Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum.**

**ii**

## **MOTTO**

*In the name Of Jesus Christ*

*“Aku ditolak dengan hebat sampai jatuh, tetapi Tuhan menolong aku”*

(Mazmur 118:13)

*“Jangan takut, percaya saja”*

( Markus 5:36)

*“Karena masa depan sungguh ada, dan harapanmu tidak akan hilang”*

(Amsal 23: 18)

*“Diberkatilah orang yang mengandalkan Tuhan, yang menaruh harapannya pada Tuhan”*

( Yeremia 17:7)

*“Tuhan itu dekat kepada orang-orang yang patah hati, dan ia menyelamatkan orang-orang yang remuk jiwanya”*

( Mazmur 34:19)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

1. Juruslamat tersayang, Tuhan Yesus Kristus yang selalu menolong penulis dalam menyelesaikan perjalanan skripsi ini yang selalu menyertai setiap langkah penulis, Terima kasih karena sudah menolong, menggendong dan tidak pernah meninggalkan anak-Mu ini saat ia tidak mampu untuk melangkah maju, disaat beberapa orang meninggalkan penulis pada saat mengerjakan skripsi ini Tuhan Yesus selalu ada untuk membantu dan memberi pengharapan. Terima kasih telah menjadi Bapa sekaligus rumah bagi penulis untuk meneteskan air mata sukacita.
2. Kepada keluarga penulis terutama Papa dan Mama tercinta yang selalu memberi dukungan hangat secara materil, moral dan tentunya doa , terima kasih untuk kasih sayang yang sangat tulus yang selalu di berikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi
3. Bapak Dr. V. Hari Supriyanto S.H.,M. HUM selaku Dosen Pembimbing Skripsi dengan tulus hati,sabar membimbing dan membina Penulis sehingga dapat menyelesaikan Penulisan Skripsi ini

## **KATA PENGANTAR**

Puji Syukur Penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena berkatnya yang melimpah sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “PERAN KANTOR BADAN PERTANAHAN NASIONAL ( BPN) KOTA PALOPO DALAM PELAKSANAAN PERALIHAN TANAH MELALUI HIBAH”. Dengan penulisan ini bertujuan untuk memenuhi syarat dalam pencapaian jenjang starta 1 (satu) di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Tidak dapat dipungkiri bahwa selama Penulis menyelesaikan Penulisan Skripsi ini banyak hambatan dan rintangan yang dihadapi Penulis, namun pada akhirnya Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu Penulis ingin mengucapkan Terima Kasih Kepada:

1. Ibu Prof. Dr. Th. Anita Christiani, S.H.,M.Hum., Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Dr. V. Hari Supriyanto S.H.,M. Hum selaku Dosen Pembimbing Skripsi dengan tulus hati, sabar membimbing dan membina Penulis sehingga dapat menyelesaikan Penulisan Skripsi ini
3. Bapak Reinardus Budi Prasetiyo, S.H.,M.H. selaku Dosen Pembimbing Akademik saya yang membrikan arahan dan dukungan dalam proses belajar sebagai mahasiswa di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Bapak Dr. V. Hari Supriyanto S.H.,M. Hum, Ibu Maria Hutapea, S.H., M.Hum,

Bapak Dr. D. Krismantoro, S.H., M. Hum selaku Dosen Pengaji yang telah membantu proses skripsi saya sampai akhir.

5. Kepada Sahabat ku tersayang Nady Asi Lumbangaol, Irene Gracelyn Mambrasar dan Dhear Byrgwita yang selalu menemani penulis dari semester 2 sampai sekarang dan telah menjadi kawan sekaligus saudara perempuan yang baik bagi penulis di perkuliahan Ini.
6. Kepada saudara laki-laki ku tersayang yaitu Edwin, Eben, Ces, David, Falon, dan Ical yang telah membantu mendukung dengan sepenuh hati ketika penulis sedang putus asa dalam mengerjakan skripsi ini.
7. Kepada wanita smith angkatan 21 yaitu Feby, Fika, Tania, Irene, Ine, Asty, Delvira, Vera, Puja dan Gree yang selalu mendukung dan memberikan dukungan dan semangat kepada penulis.
8. Buat Teman- Teman PBF 26 Jogja, Teman-Teman SMITTH , Teman- Teman Penalaran Yaitu Rezi, Bene, Anis, Dimas, Irene, Dhear dan Daniel yang senantiasa memberikan dukungan kepada penulis dalam menulis skripsi ini
9. Teman-Teman KKN Kelompok 29 yaitu Mikha Deni Hardani , Febronia Date Lamalota, Fernanda Gavriel Ivan Alvinanto, Jati Kanya Partha, Satya Ariesta Nurhaliza, Theresia Vina Cladifa , Yusdi Ardianto Umbu Pati, Yosep Ferry Pernando, yang senantiasa memberikan doa, dukungan dan semangat kepada penulis

10. Terkhusus buat kakaku sayang Kak Nia yang dari awal sudah memberi dukungan, mengarahkan penulis dalam mengerjakan skripsi ini dan terima kasih sudah selalu mendengarkan keluh kesah penulis sewaktu mengerjakan skripsi ini.

11. Adek ku sayang Cantika yang selalu menemani penulis ketika penulis sedang putus asa dalam mengerjakan skripsi, yang senantiasa menemani penulis Berdoa minta kekuatan dari Tuhan Untuk menyelesaikan skripsi ini

Sebagai akhir kata, penulis menyadari bahwa dalam Penulisan Skripsi ini masih jauh dari sempurna dan masih banyak kekurangan yang perlu dipelajari. Oleh karena itu, penulis mohon maaf serta mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk penyempurnaan skripsi ini. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi para pembaca dan semua pihak yang membutuhkannya.

Yogyakarta Penulis,



Pithasari

## **ABSTRACT**

*Grant is the granting of land to someone with no replacement or done voluntarily and done when the grantor is still alive, the definition of grant is regulated in Article 1666 of the Civil Code, namely: Grant is an agreement by which the grantor, during his lifetime, freely and irrevocably, surrenders an object for the needs of the grantee who receives the surrender. The law does not recognize other grants other than grants between living persons. Every land grant must be made with a PPAT deed. Acquisition of land by grant and testamentary grant the transfer of rights is registered at the local Land Office as a form of land grant security. With the formulation of the problem is how the role of the Palopo City National Agency Office in conducting the process of transferring land rights through grants? accompanied by the research objectives, namely to find out how the role of the Land Agency office in carrying out the process of transferring land rights through grants. Based on the results of research conducted by researchers, it can be concluded that the Transfer of Land Rights through Grants is in accordance with Government Regulation No. 24 of 2016 concerning PPAT and Standard Operational Procedures for Land Services. Then the role of BPN Palopo City in the implementation of Transfer of Land Rights through Grants is that the BPN really serves the applicant very well, it can be seen from the completion of the file process which is only carried out in one day compared to other districts which can sometimes take days, and this also gets reciprocity from the community because some people also understand the flow or process of Transfer of Land Rights through Grants so that they come with complete files to facilitate registration.*

*Keyword: Grant, Right of Ownership, Transfer of Right*

## DAFTAR ISI

<b>SKRIPSI.....</b>	<b>1</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b><i>ABSTRACT</i> .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Keaslian Penelitian.....	8
F. Batasan konsep .....	11
G. Metode Penelitian.....	13
1. Jenis Penelitian .....	13
2. Sumber Data.....	13
3. Pengumpulan data .....	15
4. Lokasi .....	16
5. Populasi dan Sampel.....	17
6. Responden .....	17

7. Narasumber .....	18
8. Analisis Data.....	18
<b>H. Sistematika Skripsi .....</b>	<b>18</b>
<b>BAB II PEMBAHASAN.....</b>	<b>20</b>
A. Tinjauan Tentang Kantor Badan Pertanahan Nasional (ATR/BPN) .....	20
1. Definisi Badan Pertanahan Nasional ( BPN).....	20
2. Tugas Badan Pertanahan Nasional ( BPN) .....	20
3. Kewenangan Badan Pertanahan Nasional.....	21
B. Tinjauan Peralihan Hak Atas Tanah .....	22
1. Definisi Hak-Hak Atas Tanah .....	22
2. Definisi Peralihan Hak Atas Tanah.....	23
C. Tinjauan tentang Hibah.....	25
1. Unsur- unsur dan sifat perjanjian hibah .....	25
2. Syarat-Syarat Hibah.....	26
D. Tinjauan tentang Pejabat Pembuat Akta Tanah ( PPAT) .....	26
E. Tinjauan Tentang Pendaftaran Tanah .....	29
F. Hasil Penelitian .....	30
1. Kondisi Geografis Kota Palopo .....	30
2. Data Responden .....	33
3. Peran Kantor ATR/BPN Kota Palopo Dalam Proses Peralihan Hak Milik Atas Tanah Melalui Hibah .....	38
4. Kondisi Tanah di Kota Palopo Menurut Kepala Kantor ATR/BPN dan Masyarakat Yang Melakukan Peralihan Hak Atas Tanah Khususnya Hibah Di Kantor Pertanahan Kota Palopo .....	42
5. Pelaksanaan Peralihan Hak Milik Atas Tanah Melalui Hibah Di Kantor ATR/BPN Kota Palopo.....	45
6. Prosedur atau Tata Cara Peralihan Hak Atas Tanah Melalui Hibah (Layanan Prioritas) di Kantor ATR/BPN Kota Palopo.....	51

7. Syarat Pelaksanaan Peralihan Hak Milik Atas Tanah Melalui Hibah di Kantor ATR/BPN Kota Palopo dan Kendala yang dihadapi dalam proses Hibah.....	55
<b>BAB III PENUTUP.....</b>	<b>59</b>
A. Kesimpulan .....	59
B. Saran .....	60
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>61</b>
<b>LAMPIRAN FOTO .....</b>	<b>64</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. Identitas dan Pendidikan Terakhir Responden .....	34
Tabel 2. Cara Masyarakat Memperoleh Informasi Mengenai Hibah .....	35
Tabel 3. Alasan Masyarakat Melakukan Hibah .....	36
Tabel 4. Daftar Peralihan Hak Melalui Hibah Tahun 2024 .....	46

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1. Peta Administratif Kota Palopo..... 32

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan plagiasi atau duplikasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan plagiasi atau duplikasi dari hasil karya penulis lainnya, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, Yang Menyatakan,



Pithasari