

PENULISAN SKRIPSI

**KONSTITUSIONALITAS CALON TUNGGAL DALAM PEMILIHAN
KEPALA DAERAH TERHADAP PRINSIP DEMOKRASI DI INDONESIA**



Diajukan Oleh:

Rosevina Samthanie

NPM : 210514227

Program Studi : Hukum

Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2025

PENULISAN SKRIPSI

**KONSTITUSIONALITAS CALON TUNGGAL DALAM PEMILIHAN
KEPALA DAERAH TERHADAP PRINSIP DEMOKRASI DI INDONESIA**



Diajukan Oleh:

Rosevina Samthanie

NPM : 210514227

Program Studi : Hukum

Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2025

HALAMAN PERSETUJUAN

PENULISAN SKRIPSI

**KONSTITUSIONALITAS CALON TUNGGAL DALAM PEMILIHAN
KEPALA DAERAH TERHADAP PRINSIP DEMOKRASI DI INDONESIA**



Diajukan Oleh:

Rosevina Samthanie

NPM : 210514227

Program Studi : Hukum

Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

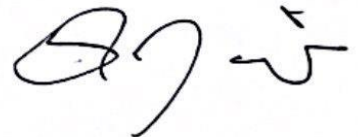
Telah Disetujui

Dosen Pembimbing I

Tanggal : 26 Maret 2025

Y. Hartono, S.H., M.Hum

Tanda Tangan:

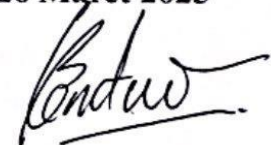


Dosen Pembimbing II

Tanggal : 26 Maret 2025

Bonaventura Pradana S, SH., MH

Tanda Tangan:



HALAMAN PENGESAHAN

PENULISAN SKRIPSI

**KONSTITUSIONALITAS CALON TUNGGAL DALAM PEMILIHAN
KEPALA DAERAH TERHADAP PRINSIP DEMOKRASI DI INDONESIA**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan

Tim Penguji

Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 13 Maret 2025

Tempat : Pendadaran 3 Ruang Dosen Lantai II

Susunan Tim Penguji:

Ketua : Dr. B. Hestu Cipto H, S.H., M.Hum.

Sekretaris : Bonaventura Pradana S, S.H., M.H.

Anggota : Y. Hartono, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Prof. Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Penulis hanturkan kepada Tuhan Yesus Kristus karena atas berkat, anugerah, serta pengharapan yang hanya dari pada-Nya Penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum dengan judul “Konstitusionalitas Calon Tunggal Dalam Pemilihan Kepala Daerah Terhadap Prinsip Demokrasi Di Indonesia.” Penulisan Hukum ini disusun sebagai pemenuhan persyaratan dalam menyelesaikan studi strata satu untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Penyusunan Penulisan Hukum ini tidak terlepas dari bimbingan, arahan, semangat, serta doa dari berbagai pihak yang menjadi dorongan bagi Penulis hingga pada akhirnya mampu menyelesaikan penulisan ini. Penulis hendak mengucapkan terima kasih kepada seluruh pihak yang turut membantu baik secara langsung maupun tidak langsung, yang kesemuanya memiliki andil terhadap selesainya Penulisan Hukum yang disusun oleh Penulis, terkhususnya kepada:

1. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Ibu Prof. Dr. Theresia Anita Christiani, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Y. Hartono, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan ilmu pengetahuan melalui bimbingan serta arahan selama penyusunan sehingga Penulis mampu menyelesaikan Penulisan Hukum ini.

4. Bapak Bonaventura Pradana S, SH., MH., selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan ilmu pengetahuan melalui bimbingan serta arahan selama penyusunan kepada Penulis sehingga Penulisan Hukum ini dapat terselesaikan.
5. Para Dosen Penguji yang telah memberikan masukan guna penyempurnaan Penulisan Hukum ini sehingga Penulis memperoleh ilmu pengetahuan yang semakin mendalam terkait topik yang diteliti.
6. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, terkhususnya para Dosen Program Kekhususan Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan yang telah memberikan ilmu pengetahuan sebagai bekal mendasar bagi Penulis dalam menyusun Penulisan Hukum ini.
7. Ibu Ibah Muthiah, S.H., M.Si., selaku anggota Komisi Pemilihan Umum Daerah Istimewa Yogyakarta yang telah berkenan menjadi narasumber dengan memberikan informasi dan ilmu pengetahuan guna menyusun Penulisan Hukum ini.
8. Bapak Dr. Rahmat Muhajir Nugroho, S.H., M.H., selaku Dosen Hukum Tata Negara di Fakultas Hukum Universitas Ahmad Dahlan Yogyakarta yang telah berkenan menjadi narasumber dengan memberikan informasi dan ilmu pengetahuan guna menyusun Penulisan Hukum ini.
9. Kedua orang tua Penulis yang tiada henti dalam memberikan dukungan moral maupun materi, semangat, serta doa sehingga Penulis mampu menyelesaikan Penulisan Hukum ini.

10. Kakak perempuan Penulis yang selalu menguatkan dan memotivasi selama menyusun Penulisan Hukum ini.
11. Seluruh orang terkasih yang telah banyak membantu dan memberikan dukungan kepada Penulis hingga terselesaikannya Penulisan Hukum ini.
12. Keempat anggota BIGBANG dan kelima anggota One Direction yang memberikan semangat dalam kehidupan Penulis melalui karya-karyanya.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam Penulisan Hukum ini masih terdapat kekurangan maupun keterbatasan serta jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, Penulis secara terbuka menerima segala bentuk kritik dan saran yang membangun guna menjadikan Penulisan Hukum ini lebih baik lagi. Akhir kata, Penulis berharap kiranya Penulisan Hukum ini dapat memberikan pengetahuan yang bermanfaat bagi pembaca.

Yogyakarta, 26 Februari 2025



Rosevina Samthanie

ABSTRACT

The Indonesian Constitution mandates that Regional Head Elections be conducted democratically. Through the Law on Regional Head Elections, democracy as mandated by the constitution is defined as the way elections are conducted directly and democratically. Democracy according to Robert A. Dahl's theory includes two main elements, namely the level of participation and competition. The existence of a single candidate in the Regional Head Election continues to increase every year it is held. The purpose of this study is to determine and analyze the constitutionality of a single candidate in the Regional Head Election and its consequences for the realization of democracy in Indonesia. The type of research used is normative legal research using primary legal materials and secondary legal materials. The data is analyzed qualitatively. The results showed that a single candidate in the Regional Head Election is constitutionally valid because it is in line with the constitution which mandates democratic elections based on democratic measures according to Robert A. Dahl's theory which includes the level of competition and participation even though it is less perfectly realized. A single candidate in the Regional Head Election has consequences for decreased voter participation, reduced democratic quality, and the impact of further regional governance if led by an appointed Regional Administrator due to an empty column wins or otherwise won by a single candidate.

Keywords: *Democracy, Constitutionality, Regional Head Election, Single Candidate*

ABSTRAK

Konstitusi Indonesia mengamanatkan Pemilihan Kepala Daerah dilakukan secara demokratis. Melalui Undang-Undang Pemilihan Kepala Daerah, demokratis sebagai amanat konstitusi diartikan sebagai cara pemilihan yang dilakukan secara langsung dan demokratis. Demokratis menurut teori Robert A. Dahl mencakup dua unsur utama, yaitu tingkat partisipasi dan kompetisi. Keberadaan calon tunggal dalam Pemilihan Kepala Daerah terus mengalami peningkatan disetiap tahun penyelenggaraannya. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui dan menganalisis konstitusionalitas calon tunggal dalam Pemilihan Kepala Daerah serta konsekuensinya terhadap perwujudan demokrasi di Indonesia. Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum normatif menggunakan bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder. Data dianalisis secara kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa calon tunggal dalam Pemilihan Kepala Daerah adalah sah secara konstitusional karena selaras dengan konstitusi yang mengamanatkan pemilihan secara demokratis berdasarkan ukuran demokratis menurut teori Robert A. Dahl yang meliputi tingkat kompetisi dan partisipasi meskipun kurang terwujud secara sempurna. Calon tunggal dalam Pemilihan Kepala Daerah memiliki konsekuensi terhadap partisipasi pemilih yang menurun, kualitas demokrasi yang berkurang, dan dampak penyelenggaraan pemerintahan daerah selanjutnya apabila dipimpin oleh Pejabat Daerah yang ditunjuk akibat kemenangan kolom kosong ataupun sebaliknya dimenangkan oleh calon tunggal.

Kata Kunci: Demokrasi, Konstitusionalitas, Pemilihan Kepala Daerah, Calon Tunggal

DAFTAR ISI

PENULISAN SKRIPSI.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PENULISAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENULISAN SKRIPSI	iii
KATA PENGANTAR	iv
<i>ABSTRACT</i>	vii
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
E. Keaslian Penelitian.....	9
F. Batasan Konsep.....	14
G. Metode Penelitian	15
BAB II PEMBAHASAN	19

A. Konstitusionalitas Calon Tunggal Dalam Pilkada di Indonesia	19
1. Dinamika Pilkada Di Indonesia	19
2. Perkembangan Calon Tunggal Dalam Pilkada Di Indonesia	26
3. Konstitusionalitas Calon Tunggal Dalam Pilkada Di Indonesia	32
B. Konsekuensi Calon Tunggal Dalam Pilkada Terhadap Perwujudan Demokrasi Di Indonesia	42
1. Gambaran Umum Prinsip Demokrasi	42
2. Faktor Penyebab Kehadiran Calon Tunggal Dalam Pilkada Di Indonesia	49
3. Dampak Calon Tunggal Dalam Pilkada Di Indonesia	69
BAB III PENUTUP	87
A. Kesimpulan.....	87
B. Saran.....	89
DAFTAR PUSTAKA	90
LAMPIRAN	97

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Daftar Bapaslon Perseorangan Pilkada Tahun 2024	54
Tabel 2. Daftar Partai Politik Pengusung Calon Tunggal Pilkada Tahun 2024	65
Tabel 3. Presentase Tingkat Partisipasi Pemilih Dalam Pilkada Tahun 2020 Dan 2024.....	71
Tabel 4. Data Komisi Pemilihan Umum Kabupaten Trenggalek	73
Tabel 5. Daftar Daerah Calon Tunggal Pilkada Di Indonesia.....	77

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran Gambar 1. Surat Permohonan Ijin Penelitian Skripsi Kepada Narasumber I.....	97
Lampiran Gambar 2. Surat Permohonan Ijin Penelitian Skripsi Kepada Narasumber II.....	98
Lampiran Gambar 3. Wawancara Narasumber I.....	99
Lampiran Gambar 4. Wawancara Narasumber II.....	99

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini Penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli Penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka Penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 26 Februari 2025

Yang menyatakan,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Rosevina Samthanie', written in a cursive style.

Rosevina Samthanie