

TESIS

**ASAS DEMOKRASI EKONOMI PADA PP NOMOR 28
TAHUN 2024 TERKAIT PEMBATASAN PENJUALAN
ROKOK PADA ANAK DI BAWAH UMUR**



MARIA CHRISTINA DIMALOUW

No. Mhs.: 235215257

**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA
YOGYAKARTA
2025**



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM

PERSETUJUAN TESIS

Nama : Maria Christina Dimalouw

Nomor Mahasiswa : 235215257

Konsentrasi : Hukum Bisnis

Judul Tesis : ASAS DEMOKRASI EKONOMI DAN POTENSI
PERTENTANGAN PADA PP NOMOR 28 TAHUN 2024
TERKAIT PEMBATAAN PENJUALAN ROKOK PADA
ANAK DI BAWAH UMUR

Nama Pembimbing :

Tanggal

Tanda tangan

1. Dr. Anny Retnowati, SH., M.Hum

7/2/25

2. Dr. Ign. Sumarsono Raharjo, SH., M.Hum

6/2/25



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN UJIAN TESIS

Nama : Maria Christina Dimalouw
NPM : 235215257/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Bisnis
Judul Tesis : ASAS DEMOKRASI EKONOMI PADA PP NOMOR 28 TAHUN
2024 TERKAIT PEMBATASAN PENJUALAN ROKOK PADA
ANAK DI BAWAH UMUR

Telah diuji dan dinyatakan lulus di hadapan Dewan Penguji pada tanggal

Dewan Penguji	Nama	Tanda Tangan
1. Ketua	: Dr. Anny Retnowati, S.H., M.Hum	
2. Sekretaris	: Dr. Ign. Sumarsono Raharjo, S.H., M. Hum	
3. Anggota	: Dr. E. Imma Indra Dewi W, S.H., M. Hum	

Ketua program Studi :

Dr, Triyana Yohanes, S.H., M. Hum.

Mengetahui:



Fakultas Hukum

Prof. Dr. Triyana Christani, S.H., M.Hum.

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Maria Christina Dimalouw

Nomor Mahasiswa : 235215257

Konsentrasi : Hukum Bisnis

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis saya yang berjudul “Asas Demokrasi Ekonomi pada PP Nomor 28 Tahun 2024 Terkait Pembatasan Penjualan Rokok Pada Anak di Bawah Umur” adalah asli hasil karya ilmiah saya dan bukan merupakan plagiasi dari hasil karya orang lain baik sebagian maupun keseluruhannya. Apabila di kemudian hari terdapat plagiasi dalam tesis saya tersebut di atas, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan maupun peraturan Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 8 Februari 2025

Yang menyatakan:



Maria Christina Dimalouw

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya persembahkan atas Berkah dan Rahmat Tuhan Yang Maha Esa sehingga peneliti dapat menyelesaikan penelitian tesis yang berjudul “Asas Demokrasi Ekonomi Pada PP nomor 28 Tahun 2024 Terkait Pembatasan Penjualan Rokok pada Anak di Bawah Umur” sebagai persyaratan untuk menyelesaikan studi pada Program Magister Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Peneliti menyadari penulisan ini tidak akan dapat diselesaikan tanpa bantuan dan dukungan moril, mental, intelektual, dari banyak pihak. Peneliti ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada semua pihak yang telah meluangkan waktu untuk memberikan perhatian dan kebaikan hati selama penulisan tesis ini sebagai berikut:

1. Prof. Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Dr. Triyana Yohanes, S.H., M.Hum. Selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Dr. Anny Retnowati, S.H., M.Hum. Selaku Dosen Pembimbing Tesis I. Terima kasih peneliti haturkan atas pengertian, arahan, perhatian, bimbingan serta motivasinya yang luar biasa yang diberikan selama penulisan tesis ini.
4. Dr. Ign. Sumarsono Raharjo, S.H., M.Hum. Selaku Dosen Pembimbing Tesis II. Terima kasih peneliti haturkan atas bimbingan, masukan, dan motivasi yang terus diberikan selama penulisan tesis ini.

5. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, atas ilmu dan pencerahannya selama peneliti menempuh pendidikan.
6. Kedua orang tua saya Drs. Jan A.N. Dimalouw (Alm) dan Nurjani sebagai sosok ayah dan ibu yang telah berjasa mengasah, mengasih, dan mengasuh dan selalu memberikan semangat.
7. Kedua Anak saya yang sangat saya cintai Alyssa Nadjia Putri dan Devano Yordan WS, yang telah menjadi penyemangat dan cinta tak bersyarat, tesis ini ku persembahkan untuk kalian.
8. Verra, Sandra, Ferdinan, dan Farid selaku adik-adik yang terus mendukung setiap langkah perjuangan peneliti selama menempuh pendidikan di Yogyakarta, walaupun terpisah oleh jarak dan waktu.
9. Seluruh rekan-rekan seperjuangan mahasiswa Program Studi Magister Ilmu Hukum Tahun Angkatan 2023. Terima kasih atas pertemanan yang menyenangkan selama menjalani perkuliahan.
10. Rekan-rekan konsentrasi hukum bisnis, terima kasih telah bersama-sama berproses selama ini.
11. Sahabat-sahabat PBKH (Pusat Bantuan & Konsultasi Hukum) FH Universitas Atma Jaya; Pak Hengky, Bu Nanda, Pak Revan, Andika, Bang Ari, Mas Meylanda, Pak Rudi, Tania, Viona, Pande, Philip, Yafi, Lawren, Tiara, dan tidak lupa Laras, Via, Wynn dan Mas Andre. Terima kasih telah menjadi

support system peneliti selama ini, kalian menyemarakkan dan mendekorasi hidup saya menjadi lebih berwarna.

12. Terima kasih kepada pihak-pihak yang pernah hadir dalam kehidupan saya dan memberikan kesan yang tidak dapat peneliti cantumkan semuanya dalam kata pengantar ini. Peneliti merasa masih terdapat berbagai kekurangan dalam penelitian tesis ini, tetapi penulis berharap tulisan ini dapat bermanfaat yang kelak segera diperbaharui bahkan digantikan oleh tulisan-tulisan yang jauh lebih relevan. Terima kasih yang tidak terhingga untuk Tuhan YME yang terus menjadi tiang penopang dalam hidup saya, bahkan ketika segala nampak tidak mungkin tetapi Tuhan menjadikannya terwujud lewat mujizatNya.

Yogyakarta, 8 Februari 2025



Maria Christina Dimalouw

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Persetujuan Tesis.....	ii
Pengesahan Ujian Tesis.....	iii
Pernyataan Keaslian Tesis.....	iv
Kata Pengantar.....	v
Daftar Isi.....	viii
Abstrak.....	x

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	11
D. Manfaat Penelitian	11
E. Keaslian Penelitian	12

BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN LANDASAN TEORI

A. Asas Demokrasi Ekonomi.....	16
B. Pengertian UKM, UMKM & UMi	19
C. UUD 1945 sebagai landasan konstitusional UMKM.....	21
D. UMKM sebagai pilar ekonomi rakyat.....	22
E. Asas UMKM.....	27
F. UMKM sebelum dan sesudah Undang-Undang Cipta Kerja.....	28
G. Kriteria UMKM	30
H. Pengertian Zat Adiktif.....	33
I. Definisi anak dibawah umur.....	34
J. Politik hukum PP no 28 tahun 2024.....	37

K. Potensi pertentangan asas demokrasi ekonomi dalam UMKM dengan PP Kesehatan.....	42
L. Penegakan hukum.....	44
M. Landasan teori	
1. Teori Efektifitas Hukum.....	48
2. Teori Utilitarianisme.....	52
N. Batasan Konsep	58

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	60
B. Pendekatan Penelitian.....	61
C. Jenis Data.....	62
D. Cara Pengumpulan Data.....	63
E. Metode Analisis Data.....	63
F. Penarikan Kesimpulan.....	64

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Relevansi Asas Demokrasi Ekonomi dalam UMKM dengan PP NO 28 TAHUN 2024.....	66
B. Potensi Dampak diterapkannya PP No 28 Tahun 2024 terhadap UMKM.....	72
C. Politik Hukum PP NO 24 TAHUN 2024 (<i>Ius Constituendum</i>).....	82
D. Faktor yang berperan dalam penegakan Hukum PP No 28 Tahun 2024.....	97

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	124
B. Saran.....	125

Daftar Pustaka.....	128
----------------------------	------------

ABSTRAK

Pemerintah mengeluarkan Peraturan Pemerintah Nomor 28 Tahun 2024 tentang pembatasan penjualan rokok kepada anak dibawah umur (PP Kesehatan), sebagai aturan pelaksana dari Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2023 tentang Kesehatan. PP Kesehatan memuat beberapa kebijakan terbaru seputar regulasi penjualan rokok ini menuai polemik karena dinilai mempersempit usaha, lapangan kerja, berdampak kepada pedagang kecil, ritel, tenaga kerjanya, juga terhadap warung kelontong yang bergantung pada pendapatan dari penjualan rokok, juga mematikan sektor UMKM, Kebijakan ini bertentangan dengan amanat Undang-Undang Dasar 1945 yang mengharuskan negara melindungi dan memajukan kesejahteraan umum, dan berpotensi bertentangan dengan asas Demokrasi Ekonomi yang menurut penjelasan Undang-undang No 20 Tahun 2008 Tentang UMKM dalam Pasal 2 huruf b, adalah pemberdayaan UMKM diselenggarakan sebagai kesatuan dari pembangunan perekonomian nasional untuk mewujudkan kemakmuran rakyat. Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum normatif dengan pendekatan politik hukum, pendekatan peraturan perundang-undangan, dan pendekatan konseptual yang akan mengkaji data sekunder (pendapat ahli maupun teori) yang terdiri dari bahan hukum primer yang merupakan bahan-bahan hukum mengikat atau hukum positif. Metode pengumpulan data dalam penelitian ini melalui studi kepustakaan. Metode analisis dengan melakukan interpretasi atas bahan-bahan hukum yang sudah diolah, dimana bahan hukumnya terdiri dari bahan hukum primer dan sekunder. Penarikan kesimpulan dilakukan dengan dengan proses berpikir secara deduktif yaitu bertolak dari hal yang umum hingga yang bersifat khusus. Para pengambil kebijakan juga harus mengakui ada kontribusi besar dari industri tembakau maka kebijakan tersebut perlu dilihat secara komprehensif.

Kata Kunci: Asas Demokrasi Ekonomi, Pembatasan Penjualan Rokok, Anak di bawah umur

ABSTRACT

The government issued Government Regulation Number 28 of 2024 concerning restrictions on the sale of cigarettes to minors (Health Regulation), as an implementing regulation of Law Number 17 of 2023 concerning Health. The Health Regulation contains several new policies regarding cigarette sales regulations that have sparked controversy because they are considered to narrow business opportunities, employment, and have an impact on small traders, retailers, their workforce, as well as on stalls that depend on income from cigarette sales. It also has the potential to stifle the UMKM sector. This policy contradicts the mandate of the 1945 Constitution, which requires the state to protect and promote public welfare, and potentially contradicts the principle of Economic Democracy which, according to the explanation of Law No. 20 of 2008 concerning UMKM in Article 2 letter b, is the empowerment of UMKM is carried out as a unity of national economic development to realize the prosperity of the people. The type of research used is normative legal research with a legal political approach, a statutory approach, and a conceptual approach that will examine secondary data (expert opinions and theories) consisting of primary legal materials that are binding or positive legal materials. The data collection method in this study is through literature study. The analysis method is by interpreting the processed legal materials, where the legal materials consist of primary and secondary legal materials. Conclusions are drawn by a deductive thinking process that departs from general to specific matters. Policy makers must also recognize the large contribution of the tobacco industry so that the policy needs to be seen comprehensively.

Keywords: Principles of Economic Democracy, Restrictions on Cigarette Sales, Minors