

**SKRIPSI**

**PERANAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM  
MENGAWASI PENYELENGGARAAN PEMERINTAH DESA DI DESA  
SAYUT KECAMATAN PUTUSSIBAU SELATAN KABUPATEN KAPUAS  
HULU KALIMANTAN BARAT**



**Diajukan Oleh :**

**Tomba Ribu Sulyamas**

**N P M : 03 05 08198**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan  
Pemerintahan**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

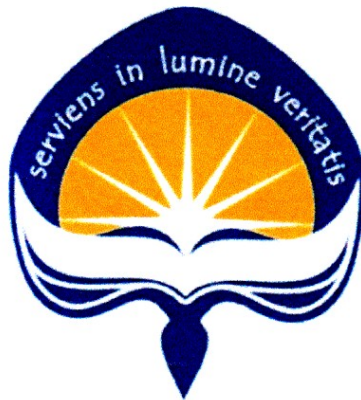
**FAKULTAS HUKUM**

**2013**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**PERANAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM  
MENGAWASI PENYELENGGARAAN PEMERINTAH DESA DI DESA  
SAYUT KECAMATAN PUTUSSIBAU SELATAN KABUPATEN KAPUAS  
HULU KALIMANTAN BARAT**



**Diajukan Oleh :**

**Tomba Ribu Sulyamas**

**N P M : 03 05 08198**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendararan**

**Dosen Pembimbing I**

**Tanggal**

**. 24 Juni 2013**

**Junirahardjo, SH**

**Tanda tangan:**

**Dosen Pembimbing II**

**Tanggal**

**. 25 Juni 2013**

**R. Sigit Widiarto, SH., LL.M**

**Tanda tangan:**

**HALAMAN PENGESAHAN  
SKRIPSI**

**PERANAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM  
MENGAWASI PENYELENGGARAAN PEMERINTAH DESA DI DESA  
SAYUT KECAMATAN PUTUSSIBAU SELATAN KABUPATEN KAPUAS  
HULU KALIMANTAN BARAT**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

**Hari : Jumat**  
**Tanggal : 12 Juli 2013**  
**Tempat : Ruang Dosen**

**Susunan Tim Penguji**

**Ketua : Y. Sri Pudyatmoko, SH., M.Hum**

**Sekretaris : R. Sigit Widiarto, SH., LL.M**

**Anggota : Junirahardjo, SH**

**Tanda Tangan**

.....  
.....  
.....



**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**FAKULTAS  
HUKUM**

**Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, SH., M.Hum.**

## *Motto*

*Santungkan cita-cita mu setinggi langit! Bermimpilah setinggi langit. Jika engkau jatuh, engkau akan jatuh di antara bintang-bintang*  
(Ir. Soekarno)

*Jika cinta tidak dapat mengembalikan engkau kepadaku dalam kehidupan ini, pastilah cinta akan menyatukan kita dalam kehidupan yang akan datang*  
(Kahlil Gibran)

*Kalau mati, dengan berani ; kalau hidup dengan berani. Kalau keberanian tidak ada, itulah sebabnya setiap bangsa asing bisa jajah kita*  
(Pramoedya Ananta Joer)

*Lakukan apapun dengan tepat, bukan hanya cepat. Keberhasilan tak bisa dihalangi jika yang kamu lakukan telah tepat*  
(Mario Teguh)

*Life Must Go on*  
(Penulis)

## Persembahan

Hasil karya ini kupersembahkan untuk :

- ❖ Kedua orang tuaku Papa dan Mama Tercinta yang selalu berdoa, membimbing serta memberikan dukungan moral dan materi untukku. Terimakasih papa dan mama.
- ❖ Kedua adikku yang selalu memberikan dukungan dan support kepadaku. Aku sayang kalian.
- ❖ Semua keluarga besarku dimanapun mereka berada, terima kasih atas dukungan dan doanya.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus yang telah memberikan rahmat, kemudahan dan kesehatan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi sebagai persyaratan guna mendapatkan gelar Sarjana Hukum di Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa terima kasih kepada berbagai pihak atas bantuan, bimbingan, petunjuk dan saran – saran, serta nasehat yang tidak ternilai harganya. Ucapan terima kasih penulis haturkan kepada :

1. Bapak Dr. R. Maryatmo, M.A selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan ijin dan fasilitas untuk penyusunan skripsi ini.
2. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan ijin dalam penyusunan skripsi ini.
3. Bapak Junirahardjo, SH selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan nasehat – nasehat dan meluangkan waktu untuk membimbing penulis dengan penuh kesabaran dan ketelitian.
4. Bapak R. Sigit Widiarto, SH., LL.M selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan nasehat – nasehat dan meluangkan waktu untuk membimbing penulis dengan penuh kesabaran dan ketelitian hingga selesainya skripsi ini.

5. Bapak / Ibu Dosen beserta segenap Staf karyawan Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis.
6. Bapak Leo Asan selaku Kepala Desa Sayut yang telah berkenan memberikan ijin penelitian.
7. Bapak F. Rasak selaku Ketua Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Desa Sayut yang telah berkenan memberikan ijin penelitian.
8. Bapak Ambrosius Sadau, SH, M.Si selaku narasumber yang telah membantu penyusunan skripsi.
9. Bapak Drs. D. Wiliam selaku narasumber yang telah membantu penyusunan skripsi.
10. Seluruh warga Desa Sayut terima kasih atas bantuan dan kerjasamanya.
11. Kedua Orang Tuaku dan kedua adikku tercinta , terima kasih atas Doa sertalimpahan kasih sayangnnya serta kesabarannya untuk mendidikku sampai mendapatkan gelar Sarjana.
12. Rekan – rekan seangkatan Atma Holic 03 terima kasih atas saran dan dukungan kawan – kawan semua.
13. Teman – teman Kelompok KKN Bugel VII 2011 (Didi, Elan, Kelik, Bobby, Nelma, Echa, Bea) terima kasih dukungan, doa dan supportnya walaupun kita sudah jarang ketemu.
14. Teman – teman Bugel VII (Mas Bowo, Mas Thole, Tejo, Agus, Bowo dan kawan – kawan) terima kasih banyak untuk keceriaan yang kalian selama aku KKN dulu

15. Rekan – rekan Kalimantan, Kapuas Hulu (WW 81 Squad) Bai Vian (Guru), Ivan dan kawan – kawan serta kedua sepupuku (Yos dan Duwi) terima kasih atas keceriaan dan dukungan kalian semua.
16. Terima kasih untuk keluarga Ibu Dr. Ida Rochani dan Arya Mahdi (mas boi) telah memberikan tumpangan rumah serta dukungan kepada penulis. Thx banget boi.
17. Teman – teman Jasmine Akustik Band (mas Pram, mas Doni Ex “Seventeen”, Wasis Tanata, dan Djoko Prancis), Jasmine Happy family dan keluarga kecil Lodan 13 (mas pram, sukri, yakub, tiko, Jati Joel, Bayu) yang selama ini telah memberikan dukungan, semangat dan keceriaan kepada penulis.
18. Special buat “ndut” Rossa Septiana yang selalu menemani, mendukung dan memberikan semangat kepada Penulis.
19. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Khususnya rekan – rekan yang telah memberikan bantuan dan motivasi kepada penulis.

Kiranya tidak ada kata lain yang dapat penulis sampaikan kecuali hal diatas. Atas terselasainya skripsi ini, sekali lagi penulis ucapkan Puji Syukur.

Yogyakarta, 12 Juli 2013

Penyusun

Tomba Ribu Sulyamas



### *Abstract*

The role of the Village Consultative Board Overseeing the Implementation of the Government in the Village in the Village District Sayut South Putussibau Kapuas Hulu in West Kalimantan

By : Tomba Ribu Sulyamas

This study aimed to identify the role of the Village Consultative Board in overseeing the implementation Sayut Government in the Village District Sayut South Putussibau Kapuas Hulu in West Kalimantan and constraints - what are the constraints faced by the Village Consultative Board in overseeing the implementation of the Government in the Village Village Sayut.

This study is an empirical law, respondents thesis research is Village Governance Tools 8, Public Citizen and Community Leaders of 20 total respondents to the study and as many as 28 people. Analysis techniques used in this study is a qualitative method, as for what is meant by qualitative analysis is a procedure for research that produces descriptive data analysis, that is what the respondent stated in writing or orally and actual behavior, which is researched and studied as a whole .

Results of the study concluded that the Village Board Village Consultative Sayut already perform its duties and functions, among others, to supervise the implementation of village government in Sayut village, but has not completely worked well. This can be evidenced by the research that I did it, either through interviews or through questionnaires.

*Keywords: Village Consultative Body, supervising, village government.*

## DAFTAR ISI

	Halaman
JUDUL .....	i
PERSETUJUAN .....	ii
PENGESAHAN .....	iii
MOTTO .....	iv
PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
ABSTRAK .....	ix
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xiv
DAFTAR BAGAN .....	xv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvi
PERNYATAAN KEASLIAN .....	xvii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. LATAR BELAKANG .....	1
B. RUMUSAN MASALAH .....	12
C. TUJUAN PENELITIAN .....	12
D. MANFAAT PENELITIAN .....	13
E. KEASLIAN PENELITIAN .....	14
F. BATASAN KONSEP.....	15
G. METODE PENELITIAN .....	16

H. SISTEMATIKA PENULISAN HUKUM .....	25
BAB II PEMBAHASAN .....	28
A. Tinjauan Tentang Penyelenggaraan Pemerintah Desa .....	28
1. Sistem Pemerintahan Desa .....	28
2. Pengertian Desa dan Unsur-unsur Pokoknya .....	31
3. Pemerintah Desa .....	35
a. Kedudukan dan Kewenangan Pemerintah Desa .....	35
1) Kedudukan .....	35
2) Kewenangan .....	37
b. Landasan Hukum Pemerintahan Desa .....	39
c. Kedudukan, Fungsi, Tugas, Wewenang dan Kewajiban Kepala Desa .....	40
d. Pengaturan Perangkat Desa .....	44
e. Kedudukan, Tugas dan Fungsi Sekretaris Desa .....	45
B. Tinjauan Tentang Badan Permusyawaratan Desa Dalam Mengawasi Penyelenggaraan Pemerintah Desa .....	46
1. Tinjauan Tentang Badan Permusyawaratan Desa .....	46
2. Fungsi Pengawasan Oleh Badan Permusyawaratan Desa.....	52
a. Pengawasan Terhadap Pelaksanaan Peraturan Desa.....	54
b. Pengawasan Terhadap anggaran Pendapatan dan Belanja Desa .....	55

c. Pengawasan Terhadap Keputusan Kepala Desa .....	57
3. Susunan Badan Permusyawaratan Desa .....	58
4. Larangan Bagi Pimpinan dan Anggota BPD .....	60
C. Peranan Badan Permusyawaratan Desa Dalam Mengawasi Penyelenggaraan Pemerintah Desa Sayut Kecamatan Putussibau Selatan Kabupaten Kapuas Hulu Kalimantan Barat .....	61
1. Gambaran Umum Desa Sayut, Kecamatan Putussibau Selatan Kabupaten Kapuas Hulu Provinsi Kalimantan Barat .....	61
a. Keadaan Geografis Desa Sayut .....	61
b. Keadaan Demografi Desa Sayut .....	62
c. Gambaran Umum Pemerintahan Desa Sayut .....	70
1) Visi dan Misi Pemerintahan Desa Sayut .....	70
2. Cara Kerja Pemerintah Desa di Desa Sayut .....	72
a. Sekretariat Desa .....	74
b. Pelaksana Teknis Lapangan .....	77
c. Unsur Kewilayah .....	78
3. Cara Kerja Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Desa Sayut .....	79
4. Analisis Penelitian .....	83

a. Peranan BPD Desa Sayut Dalam Mengawasi Penyelenggaraan Pemerintah Desa di Desa Sayut.....	83
b. Kendala yang Dihadapi Oleh BPD Desa Sayut terhadap Pelaksanaan Tugas dan Fungsi Pengawasan BPD di Desa Sayut .....	88
BAB III PENUTUP .....	92
A. Kesimpulan .....	92
B. Saran .....	94
DAFTAR PUSTAKA .....	95
LAMPIRAN .....	



## DAFTAR TABEL

	Halaman
1. Data Penduduk Desa Sayut .....	63
2. Jumlah Penduduk Berdasarkan Klasifikasi Agama .....	63
3. Mata Pencaharian .....	65
4. Gambaran Hasil Produksi Pertanian .....	67
5. Tingkat Kesejahteraan Masyarakat .....	67
6. Sarana Pendidikan .....	68
7. Tingkat Pendidikan Masyarakat Desa Sayut dari yang Tidak Pernah Sekolah Sampai Jenjang Sarjana/Sederajat .....	69
8. Penilaian Responden Terhadap Peranan BPD dalam Mengawasi Penyelenggaraan Pemerintah Desa di Desa Sayut .....	88

## DAFTAR BAGAN

	Halaman
1. Model Pertanggungjawaban Kepala Desa Menurut UU Nomor 32 Tahun 2004 <i>jo</i> PP Nomor 72 Tahun 2005 .....	37
2. Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Sayut .....	73
3. Struktur Organisasi BPD Desa Sayut .....	80



## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 12 Juli 2013

Yang menyatakan,

Tomba Ribu Sulyamas

#  
#

#

öó