

**SKRIPSI**

**ANALISIS KEMANDIRIAN KEUANGAN DAERAH PADA DAERAH OTONOM  
BARU DALAM RANGKA PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH  
(STUDI KASUS DI KABUPATEN PRINGSEWU PROVINSI LAMPUNG)**



**Diajukan oleh:**

**IGNATIUS YOGA ADI NUGROHO**

**NPM : 090510151**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Tata Negara dan  
Pemerintahan**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2013**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**ANALISIS KEMANDIRIAN KEUANGAN DAERAH PADA DAERAH OTONOM  
BARU DALAM RANGKA PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH**



**Diajukan oleh:**

**Ignatius Yoga Adi Nugroho**

**NPM : 090510151**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususa : Hukum Tata Negara dan  
Pemerintahan**

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendaran**

**Dosen Pembimbing:**

**B. Hestu Cipto Handoyo, S.H., M.Hum.**

**Tanggal : 26 Juni 2013**

**Tanda Tangan :**

A handwritten signature in black ink, appearing to be the signature of the supervisor, B. Hestu Cipto Handoyo, S.H., M.Hum.

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**ANALISIS KEMANDIRIAN KEUANGAN DAERAH PADA DAERAH OTONOM  
BARU DALAM RANGKA PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH  
(STUDI KASUS DI KABUPATEN PRINGSEWU PROVINSI LAMPUNG)**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

**Hari : Jumat**  
**Tanggal : 12 Juli 2013**  
**Tempat : Ruang Dosen FH-UAJY**

**Susunan Tim Penguji:**

**Ketua : Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum.**

**Sekretaris : Y. Hartono, S.H., M.Hum.**

**Anggota : B. Hestu Cipto Handoyo, S.H., M.Hum.**

**Tanda Tangan**

Three handwritten signatures in black ink are shown, each on a horizontal dotted line.

**Mengesahkan**



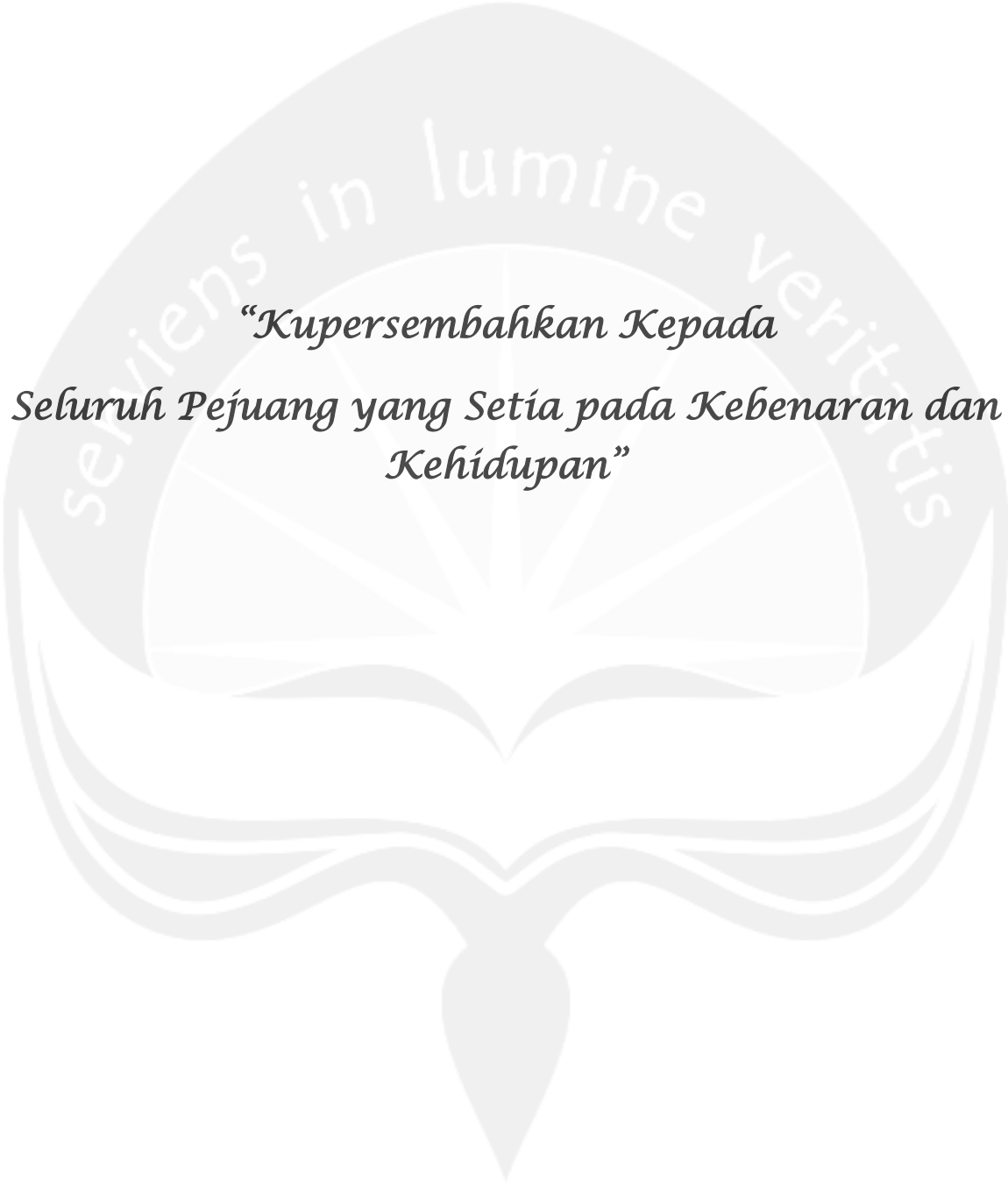
**Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.**

## HALAMAN MOTTO



## HALAMAN PERSEMBAHAN



*“Kupersembahkan Kepada  
Seluruh Pejuang yang Setia pada Kebenaran dan  
Kehidupan”*

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena dengan segala berkat dan rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum/ Skripsi ini yang berjudul: Analisis Kemandirian Keuangan Daerah Pada Daerah Otonom Baru Dalam Rangka Pelaksanaan Otonomi Daerah (Studi Kasus Di Kabupaten Pringsewu Provinsi Lampung). Penulis menyadari bahwa Penulisan Hukum/ Skripsi ini tidak luput dari kekurangan dan kesalahan, namun penulis tetap berharap Penulisan Hukum/ Skripsi ini dapat bermanfaat untuk memberikan informasi dan untuk berbagi ilmu pengetahuan bagi berbagai kalangan. Selain itu, Penulisan Hukum/ Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh gelar kesarjanaan di bidang ilmu hukum pada Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum/ Skripsi ini dan semua pihak yang telah berperan besar dalam membentuk diri penulis selama penulis menempuh studi di Yogyakarta, antara lain:

1. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widyastuti, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta.
2. Bapak B. Hestu Cipto Handoyo, S.H., M.Hum. selaku dosen pembimbing skripsi yang dengan senang hati telah berbagi ilmu, ide, kritik, dan saran yang membangun dalam membimbing penulis sampai akhirnya penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum/ Skripsi ini.
3. Bapak Dr. Mahendra Soni Indriyo, S.H., M.Hum. selaku Kepala Pusat Bantuan dan Konsultasi Hukum (PBKH) Universitas Atmajaya Yogyakarta yang telah memberikan

kesempatan penulis untuk menjadi *volunteer* sehingga penulis dapat belajar banyak tentang hukum dalam praktek nyata, serta untuk para staf PBKH FH-UAJY yang telah bekerjasama dengan penulis selama penulis menjadi *volunteer* di PBKH FH-UAJY.

4. Bapak Sigit Widiarto, S.H., LL.M. dan Bapak Dr. Widiartana, S.H., M.Hum atas diskusinya selama ini dengan penulis sehingga penulis mendapatkan banyak masukan yang berharga.
5. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta atas ilmu yang diberikan kepada penulis, dan seluruh staf tata usaha, staf perpustakaan, serta karyawan-karyawan Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan kenyamanan kepada penulis selama penulis menempuh pendidikan di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
6. Kepala dan seluruh pengurus Kantor Alumni dan Campus Ministry (KACM) atas kesempatan yang diberikan kepada penulis untuk mengikuti berbagai kegiatan dan komunitas sehingga penulis banyak mendapat pengalaman dan teman-teman yang sangat berharga.
7. Orang tuaku: Ibu, Bapak, dan Kakek tercinta yang telah memberikan segalanya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dan study di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
8. Kawan-kawanku seperjuangan di Djong Atmajaya: Arco, Ardo, Ronito, Ina, Julius, Ruswan, Oge, Markus, Sigit, Ericko, Lamhot, Nio, Jimmy, Adi Logo, Evitsen, Sandok, Carlez, Viky, Jojo, Edo dan semuanya yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, trimakasih atas kebersamaannya dalam perjuangan kita selama ini. Terus berjuang karena Perjuangan Revolusi tidak berhenti sampai Skripsi. Hidup Pemuda!

9. Kawan-kawanku di Front Perjuangan Pemuda Indonesia (FPPI), khususnya FPPI-Pimpinan Kota Yogyakarta: Basis Komik (UPN Veteran), Basis Sopink (UMY), Basis KMPD (UIN Sunan Kalijaga), Basis Tadjam (USD), Basis SMPR (UJB), dan seluruh kawan-kawan FPPI yang ada di seluruh penjuru tanah air. Trimakasih atas kebersamaannya, dalam perjuangan untuk mewujudkan Kemerdekaan Indonesia 100%. Hidup Rakyat!
10. Teman-teman kelompok 1 KKN Tematik, Belu NTT. Trimakasih untuk Edo, Febri, Lita, Monik, Yuli, dan Tito atas kenangan yang tak terlupakan selama kita bekerja dan berbagi untuk saudara-saudara kita yang berada di perbatasan,
11. Serta untuk Bung Karno, Bung Hata, Tan Malaka, Romo Mangun, Mahatma Gandhi, Antonio Gramsci, dan seluruh tokoh-tokoh yang setia pada kemanusiaan yang selalu mengingatkan penulis akan tanggung jawab seorang intelektual lewat pemikiran, buku-buku, dan kisah sejarah mereka.

Yogyakarta, 13 Juni 2013

Ignatius Yoga Adi Nugroho



## **ABSTRACT**

This study titled Analysis of Financial Independence in New Autonomic District on the Implementation of District Autonomy. The objective is to understand level of financial independence of a new autonomic district concerning financial help from central government to support implementation of district autonomy. Object in this study is Pringsewu District. This district is new autonomic district recently exist at 2008 and located in Lampung Province. This study used normative research methodology which is analyze about legal regulation. This study analized Regulation Area of Pringsewu District concerning responsibility of financial realization in implementation of districk autonomy. Financial analyze in Pringsewu is very important to measure performance Pringsewu District's Government on increased district income and to understand size of financial aid from central government to help implementation of district autonomy. Result of the study showed that contribution from real district income of Pringsewu in total district income is very minute, only 2,8% and taxation dividend and not-taxation 8,8%. Meanwhile aid from central government compared to total district income is very huge that is 84%. This study concluded that Pringsewu District's finance still not autonomous because aid from central goverment is very dominant in implementation of district autonomy of Pringsewu.

**Key words: Independence Financial, New Autonomic District, District Autonomy**

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
ABSTRACT.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
PERNYATAAN KEASLIAN.....	xii

### BAB I: PENDAHULUAN

A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Keaslian Peneletian.....	10
F. Batasan Konsep.....	13
G. Metode Penelitian.....	13
1. Jenis Penelitian.....	13

2. Sumber Data.....	14
3. Metode Pengumpulan Data.....	15
4. Lokasi Penelitian.....	16
5. Metode Analisis.....	16

## BAB II: PEMBAHASAN

A. Tinjauan tentang Daerah Otonom Baru.....	17
B. Tinjauan tentang Otonomi Daerah.....	22
C. Tinjauan tentang Kemandirian Keuangan Daerah.....	30
D. Tinjauan Umum tentang Kabupaten Pringsewu.....	34
E. Perjalanan Pemekaran Kabupaten Pringsewu.....	47
F. Upaya Pemerintahan Kabupaten Pringsewu Meningkatkan Pendapatan Daerah Lewat Peraturan Daerah.....	51
G. Kondisi Keuangan Kabupaten Pringsewu Dalam Rangka Pelaksanaan Otonomi Daerah.....	54
G.1. Kondisi Pendapatan Daerah.....	54
G.2. Kondisi Belanja Daerah.....	67
H. Kendala Dalam Meningkatkan Pendapatan Daerah.....	70

## BAB III: PENUTUP

A. Kesimpulan.....	79
B. Saran.....	81

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Jumlah Kecamatan Kabupaten Pringsewu (Tahun 2010).....	35
Tabel 2. Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin (Tahun 2010).....	37
Tabel 3. Kepadatan Penduduk Kabupaten Pringsewu (Tahun 2010).....	38
Tabel 4. Angkatan Kerja Kabupaten Pringsewu (Tahun 2010).....	40
Tabel 5. Potensi Tanaman Perkebunan Kabupaten Pringsewu (Tahun 2010).....	42
Tabel 6. Potensi Peternakan Kabupaten Pringsewu (Tahun 2010).....	43
Tabel 7. Potensi Perikanan Kabupaten Pringsewu (Tahun 2010).....	44
Tabel 8. Potensi Pertambangan Kabupaten Pringsewu (Tahun 2010).....	45
Tabel 9. Perda tentang Pajak Kabupaten Pringsewu.....	53
Tabel 10. Perda tentang Retribusi Kabupaten Pringsewu.....	53
Tabel 11. Pencapaian Target PAD (Tahun 2010-2012).....	56
Tabel 12. Pencapaian Target BHPBP dari (Tahun 2010-1012).....	57
Tabel 13. Persentase Peningkatan PAD (Tahun 2010-1012).....	58
Tabel 14. Persentase Peningkatan BHPBP (2010-1012).....	59
Tabel 15. Persentase Kenaikan BPP (2010-1012).....	60
Tabel 16. Rasio PAD terhadap TPD (2010-2012).....	62
Tabel 17. Rasio BHPBP terhadap TPD (2010-2012).....	63
Tabel 18. Rasio BPP terhadap TPD (2010-2012).....	64
Tabel 19. Skala Interval Derajat Desentralisasi Fiskal.....	65
Tabel 20. Kategori Rasio BPP Terhadap TPD (2010-2012).....	66
Tabel 21. Rasio Belanja Modal Terhadap TBD (2010-2012).....	68
Tabel 22. Rasio Belanja Pegawai Terhadap TBD (2010-2012).....	69

## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa karya ini adalah hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 12 Juni 2013

Yang menyatakan,

Ignatius Yoga Adi Nugroho