

TESIS

**PENGADAAN BARANG DAN JASA PEMERINTAH
DI LINGKUNGAN PEMERINTAH KABUPATEN
KUTAI TIMUR PROVINSI KALIMANTAN TIMUR**



DISUSUN OLEH:

RINA MARIATI

09.1330/PS/MIH

PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM

PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2012



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN TESIS

Nama : RINA MARIATI
Nomor Mahasiswa : 09.1330/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Bisnis
Judul Tesis : Pengadaan Barang dan Jasa Pemerintah di Lingkungan
Pemerintah Kabupaten Kutai Timur Provinsi Kalimantan
Timur

Nama Pembimbing

Tanggal

Tanda Tangan

Dr. W. Riawan Tjandra SH., M.Hum

26 Maret 2012

.....

Y. Sri Pudyatmoko SH., M.Hum

26 Maret 2012

.....



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN TESIS

Nama : RINA MARIATI
Nomor Mahasiswa : 09.1330/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Bisnis
Judul Tesis : Pengadaan Barang dan Jasa Pemerintah di Lingkungan
Pemerintah Kabupaten Kutai Timur Provinsi Kalimantan
Timur

Nama Penguji

Tanggal

Tanda Tangan

(Ketua)

Dr. W. Riawan Tjandra, SH., M.Hum

26 Maret 2012

(Sekretaris)

Y. Sri Pudyatmoko, SH., M.Hum

26 Maret 2012

(Anggota)

Y. Hartono, SH., M.Hum

26 Maret 2012



Ketua Program Studi

PROGRAM
PASCASARJANA

B. Bambang Riyanto, SH., M.Hum

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini peneliti menyatakan bahwa tesis ini, dengan judul “PENGADAAN BARANG DAN JASA PEMERINTAH DI LINGKUNGAN PEMERINTAH KABUPATEN KUTAI TIMUR PROVINSI KALIMANTAN TIMUR” merupakan karya asli peneliti, bukan merupakan hasil duplikasi maupun plagiasi dari karya peneliti lain. Jika tesis ini terbukti merupakan hasil duplikasi maupun plagiasi, maka peneliti bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 26 Maret 2012

Rina Mariati

Intisari

Pengadaan barang dan jasa menurut Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang dan Jasa Pemerintah adalah kegiatan untuk memperoleh barang dan jasa oleh kementerian/ Lembaga/ Satuan Kerja Perangkat Daerah/Institusi lainnya yang prosesnya dimulai dari perencanaan kebutuhan sampai diselesaikannya seluruh kegiatan untuk memperoleh Barang dan jasa. Seiring perkembangan jaman yang semakin modern, sarana dan prasarana pemerintah pun bervariasi mengikuti perkembangan dan disesuaikan dengan kebutuhan pemerintah. Pengadaan barang dan jasa tersebut di biayai oleh anggaran pendapatan dan belanja negara/daerah

Penelitian ini memfokuskan kepada pengadaan barang dan jasa pemerintah yang dilakukan di kabupaten kutai timur provinsi kalimantan timur dengan menggunakan pendekatan historis, pendekatan sosiologi dan pendekatan politik hukum. Data pada penelitian ini diperoleh dengan melakukan wawancara dengan beberapa pejabat yang bersangkutan dengan pengadaan barang dan jasa di lingkungan pemerintah kabupaten kutai timur.

Hasil dari penelitian ini antara lain pengadaan barang dan jasa di kabupaten kutai timur pada umumnya telah sesuai dengan sistem dan mekanisme yang telah ditentukan dalam Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang dan Jasa Pemerintah. Namun, setelah dikaji lebih dalam lagi masih terdapat beberapa kendala dan adanya perilaku curang yang dilakukan oleh panitia pengadaan maupun peserta pengadaan.

Kata kunci : Pengadaan Barang dan Jasa, Otonomi Daerah

ABSTRACT

The procurement of goods and services according to the the Presidential Regulation Number 54 Year 2010 on the Government Goods and Services Procurement is an activity to obtained goods and services by the ministry / institutions / regional work units / other institution begins the process of planning requirements until completion of all activities to obtain goods and services. Along with the development of the modern era, government facilities and infrastructure was varied to follow the progression and tailored to the needs of government. Procurement of goods and services financed by the budget revenue and expenditure by country / region

This study focused on the procurement of government goods and services are conducted in the East Kutai Regency East Kalimantan province with a historical approach, sociological approach to law and political approaches. The data in this study were obtained by conducting interviews with some officials concerned with the procurement of goods and services in the East Kutai district.

The results of this study include the procurement of goods and services in the East Kutai Regency in general are in accordance with the systems and mechanisms that have been prescribed in Presidential Decree No. 54 of 2010 on Government Procurement. However, having examined more deeply there are still some constraints and the existence of fraudulent behavior committed by the procurement committee and participants of procurement.

Keywords: Goods and Services Procurement, Regional Autonomy

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus, atas kemurahanNya dan bimbinganNya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini. Tujuan dari penyusunan tesis ini adalah sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Hukum di Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan tesis ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak yang telah memberikan ide-ide pikiran, tenaga dan bimbingan kepada penulis baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh sebab itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Dr. R. Maryatmo, M.A. selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Dr. W. Riawan Tjandra, SH., M.Hum selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Sekaligus sebagai Dosen Pembimbing I dan Ketua Tim Penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan dan bantuan serta memberikan masukan-masukan yang berharga mulai dari awal hingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan tesis ini.
3. Bapak B. Bambang Riyanto, SH., M.Hum selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah membimbing dan membantu saya dalam menyelesaikan penyusunan tesis ini.
4. Bapak Y. Sri Pudyatmoko, SH., M.Hum selaku Dosen Pembimbing II sekaligus sebagai Dosen Penguji II yang telah sabar meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan dan bantuan serta memberikan masukan-masukan yang berharga mulai dari awal hingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan tesis ini.
5. Bapak Y. Hartono, SH., M.Hum selaku Dosen Penguji III yang telah menguji skripsi saya dengan sabar, dan memberikan nilai yang terbaik

juga. Terima kasih telah meluangkan waktu dalam pendadaran ini, serta memberikan saran dan kritiknya.

6. Seluruh Dosen dan staff Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang pernah mengajar dan membantu penulis selama kuliah di Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
7. Seluruh pihak – pihak yang telah membantu dalam penyusunan Tugas Akhir ini yang tidak dapat saya sebutkan satu – persatu.

Penulis menyadari bahwa Tugas Akhir ini jauh dari sempurna. Oleh sebab itu segala kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan.

Akhir kata semoga tesis ini dapat berguna dan bermanfaat bagi semua pihak.

Yogyakarta, 26 Maret 2012

Penulis

HALAMAN PERSEMBAHAN

Tesis ini tidak akan mungkin bisa diselesaikan tanpa penyertaan Tuhan Yesus Kristus dan dukungan baik melalui doa dan semangat dari keluarga dan sahabat-sahabatku, oleh karena itu, tesis ini saya persembahkan untuk:

- ✚ Tuhan Yesus Kristus, yang selalu memberkatiku dan membawaku dari satu keberhasilan ke keberhasilan yang lain, yang memberikan kesuksesan dan yang memberikan kebijaksanaan serta hikmatNya.
- ✚ Papi dan Mami, yang selalu setia mendukungku dengan doa dan dalam segala hal. Terima kasih Papi dan Mami, I Love You.
- ✚ Adik-adikku, Ria, Novi, Gera, Angel dan Sharon terima kasih buat doa, dukungan semangat, dan semuanya. Tante Carlene, terima kasih buat “sen” nya, selalu siap di saat-saat kanker (kantong kering) hehe... Love You all...
- ✚ BE dan Kak Uly, thanks buat doa nya dan dukungannya dalam segala hal, Love you..
- ✚ Kak Gerry dan Kak Keren, Pak Stephen N dan ibu Icha, bang Petrus dan kak devi, dan semua team PW yang “Dahsyat”, makasih buat semua doa, nasehat, dan dukungannya.
- ✚ Erik, makasih buat doa, dukungan, perhatian, dan pengorbananmu that’s meaningfull for me.
- ✚ Semua teman – teman pasca k jeri, k feri, agnes, mba erna, mba chintia, widhi, dian, alfons dan nama-nama yang tak dapat saya sebutkan satu per

satu, yang ikut membantu dan memberikan semangat yang belum diucapkan, sukses selalu.



DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Halaman Pengesahan Tesis.....	ii
Halaman Pengesahan Tim Penguji.....	iii
Halaman Pernyataan.....	iv
Intisari.....	v
Abstract.....	vi
Kata Pengantar.....	vii
Halaman Persembahan.....	ix
Daftar Isi.....	x
 BAB I PENDAHULUAN.....	 1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Batasan Masalah.....	11
D. Keaslian Penelitian.....	12
E. Tujuan Penelitian.....	14
F. Manfaat Penelitian.....	14
G. Sistematika Penulisan.....	15
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	 16
A. Pengertian Pemerintah Daerah/Kabupaten	16
B. Pengertian Pengadaan Barang dan Jasa Pemerintah.....	20
C. Otonomi Daerah.....	24
D. Pengadaan Barang dan Jasa menurut Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010.....	27
D.1. Kebijakan Umum Pengadaan Barang dan Jasa Pemerintah.....	29
D.2. Etika Pengadaan Barang dan Jasa Pemerintah.....	30
D.3. Prinsip-prinsip Pengadaan Barang dan Jasa Pemerintah.....	32
D.4. Pihak-pihak yang terkait dalam pengadaan barang dan jasa pemerintah.....	34
D.5. Cara pemilihan penyedia barang dan jasa pemerintah.....	36
D.6. Jenis kontrak dalam pengadaan barang dan jasa pemerintah.....	38
 BAB III Metode Penelitian.....	 43
A. Pendekatan Penelitian	45
A.1. Pendekatan Sejarah Hukum.....	45
A.2. Pendekatan Politik Hukum.....	45
A.3. Pendekatan Sosiologi.....	46
B. Bahan Hukum.....	46
B.1. Bahan Hukum Primer.....	46

B.2. Bahan Hukum Sekunder.....	47
B.3. Bahan Hukum Tersier.....	47
B.4. Nara Sumber.....	47
C. Analisis Hukum.....	48
C.1. Deskripsi Hukum Positif.....	48
C.2. Sistematisasi Hukum Positif.....	48
C.3. Analisis Hukum positif.....	49
C.4. Interpretasi Hukum Positif.....	50
C.5. Menilai Hukum Positif.....	50
C.6. Penarikan Kesimpulan.....	51
BAB IV Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	52
A. Gambaran Umum Kabupaten Kutai Timur.....	52
B. Pelaksanaan Pengadaan Barang dan Jasa di Lingkungan Pemerintah Kabupaten Kutai Timur Provinsi Kalimantan Timur.....	58
C. Kendala-kendala Pelaksanaan Pengadaan Barang dan Jasa di Lingkungan Kabupaten Kutai Timur Provinsi Kalimantan Timur.....	73
C.1. Penyedia yang kurang pengalaman dalam pengadaan barang dan jasa melalui e-procurement.....	74
C.2. Peserta dan Panitia yang curang.....	75
D. Upaya Pemerintah Kabupaten Kutai Timur dalam mengatasi kendala pengadaan barang dan jasa.....	77
D.1. Mengadakan pelatihan bagi calon penyedia barang dan jasa.....	77
D.2. Upaya Pemerintah dalam menangani penyedia yang lupa password.....	78
D.3. Upaya Pemmerintah Kabupaten Kutai Timur dalam menangani panitia yang curang.....	79
BAB V Penutup.....	81
A. Kesimpulan.....	81
B. Saran.....	82

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN