

TESIS

**KEPENTINGAN UMUM DALAM PRIVATISASI PERUSAHAAN
PERSEROAN (PERSERO)**



HENDRIKUS AMA SILI

No. Mhs. : 105201433

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2012**



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

PROGRAM PASCASARJANA

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN TESIS

Nama : Hendrikus Ama Sili
Nomor Mahasiswa : 105201433/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Bisnis
Judul Tesis : Kepentingan Umum Dalam Privatisasi
Perusahaan Perseroan (Persero)

Nama Pembimbing

Tanggal

Tanda Tangan

Dr. St. Mahendra Soni, SH., M.Hum

9/4 2012

Dr. Ign. Sumarsono R., SH., M.Hum

2.04.2012



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

PROGRAM PASCASARJANA

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN TESIS

Nama : Hendrikus Ama Sili
 Nomor Mahasiswa : 105201433/PS/MIH
 Konsentrasi : Hukum Bisnis
 Judul Tesis : Kepentingan Umum Dalam Privatisasi
 Perusahaan Perseroan (Persero)

Nama Penguji	Tanggal	Tanda Tangan
Dr. St. Mahendra Soni, SH., M.Hum	4/4 2012	
Dr. Ign. Sumarsono R., SH., M.Hum	03/04 2012	
Dr. Anita Christiani, SH., M.Hum	3/04 - 2012	

Ketua Program Studi

B. Bambang Riyanto, SH., M.Hum

PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa tesis ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi atau plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika tesis ini terbukti merupakan duplikasi atau plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik atau sanksi secara hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 29 Maret 2012
yang membuat pernyataan
Penulis

Hendrikus Ama Sili

TESIS INI PENULIS PERSEMBAHKAN KEPADA :

1. Tuhan Yesus Kristus Penolongku.
2. Kedua orang tuaku tercinta, yang telah memberikan kasih sayangnya serta dukungan moril, spritual maupun materil kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan studi pascasarjana pada Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Adik-adik terkasih, yang telah memberikan dukungan moril dan spiritual kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan studi pascasarjana pada Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Kuasa atas semua berkat dan karunia-Nya yang begitu melimpah sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul “Kepentingan Umum Dalam Privatisasi Perusahaan Perseroan”. Tesis ini disusun sebagai persyaratan untuk memperoleh gelar Strata dua Magister Ilmu Hukum pada Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa penulisan tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, baik dalam hal penyampaian maupun pembahasan masalah, karena adanya keterbatasan kemampuan pengetahuan dan pengalaman, sehingga penulis berharap bahwa di kemudian hari penulis dapat melakukannya dengan lebih baik lagi.

Pada kesempatan ini juga, penulis berterima kasih kepada pihak-pihak yang telah banyak membantu penulis dalam penyelesaian penulisan tesis ini. Penulis menyadari bahwa tanpa bimbingan, arahan, petunjuk, nasihat, dukungan serta bantuan dari berbagai pihak baik moril, spiritual maupun materil, penulis tidak mungkin menyelesaikan penulisan tesis ini. Oleh karena itu, dengan ketulusan dan kerendahan hati, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. R. Maryatmo, MA., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk belajar dan menimba ilmu di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Riawan Tjandra, SH., M.Hum., selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk belajar dan menimba ilmu di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak B. Bambang Riyanto, SH., M.Hum., selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum, Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk belajar dan menimba ilmu di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

4. Bapak Dr. St. Mahendra Soni, SH., M.Hum., selaku dosen pembimbing dari penulis, yang berperan besar dalam memberikan bimbingan, arahan, masukan dan saran yang sangat berharga selama proses penulisan tesis ini.
5. Bapak Dr. Ign. Sumarsono R., SH., M.Hum., selaku dosen pembimbing dari penulis, yang berperan besar dalam memberikan bimbingan, arahan, masukan dan saran yang sangat berharga selama proses penulisan tesis ini.
6. Ibu Dr. Anita Christiani, SH., M.Hum., selaku dosen penguji, yang berperan besar dalam memberikan kritik, saran dan masukan yang sangat berarti buat perbaikan tesis ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen pada Program Studi Magister Ilmu Hukum, Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta, yang telah berbagi ilmu dan membuka wawasan berpikir bagi penulis.
8. Teman-teman Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta angkatan September 2010, yang saling mendukung dalam proses penyelesaian studi pada Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
9. Semua pihak yang tidak disebutkan namanya, yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan tesis ini.

Yogyakarta, 29 Maret 2012

Penulis

Hendrikus Ama Sili

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
INTISARI.....	x
ABSTRACT	xi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
1. Rumusan Masalah	13
2. Batasan Masalah.....	13
3. Keaslian Penelitian	14
4. Manfaat Penelitian.....	19
B. Tujuan Penelitian.....	20
C. Sistematika Penulisan.....	20
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. BUMN Sebagai Perusahaan Perseroan.....	23
1. Pengertian.....	23
2. Sejarah Perusahaan Perseroan Di Indonesia	27
3. Maksud dan Tujuan Pendirian Perusahaan Perseroan....	32
4. Organ Dalam Perusahaan Perseroan.....	34
B. Privatisasi.....	35
1. Pengertian.....	35
2. Maksud Dan Tujuan Privatisasi	43
C. Kepentingan Umum.....	46
D. Pendekatan Teori Pertanggungjawaban Perusahaan dan <i>Stakeholder Theory</i>	53

1. Teori Pertanggungjawaban Perusahaan	53
2. <i>Stakeholder Theory</i> /Teori Stakeholder	53

BAB III METODOLOGI PENELITIAN

A. Jenis Penelitian	56
B. Metode Pendekatan.....	56
C. Jenis Data	59
D. Metode Pengumpulan Data.....	61
E. Analisis	63
F. Prosedur Penalaran	66

BAB IV PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Privatisasi dan Eksistensi Pasal 33 UUD 1945 (Amandemen IV).....	67
1. Eksistensi Pasal 33 UUD 1945.....	67
2. Gambaran Umum Privatisasi di Indonesia.....	73
3. Analisis Modus Privatisasi di Indonesia Dalam Hubungan Dengan Pasal 33 UUD 1945	77
B. Peranan Perusahaan Perseroan Sebagai Penyelenggara Kepentingan Umum.....	83
1. Pelaksanaan Kepentingan Umum Sebagai Tanggungjawab Perusahaan Perseroan.....	83
2. Perkembangan Program <i>Public Service Obligation</i> -PSO..	88
3. Kepentingan Umum dan Privatisasi Perusahaan Perseroan.....	91

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	94
B. Saran	96

DAFTAR PUSTAKA.....	98
----------------------------	-----------

INTISARI

Penelitian ini dimaksudkan untuk menguji kebenaran atas fenomena yang berkembang di masyarakat berkenaan dengan kebijakan privatisasi secara normatif yang tertuang dalam Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 tentang Badan Usaha Milik Negara (BUMN). Penelitian ini juga mengkaji sinkronisasi nilai antara ketentuan privatisasi menurut Undang-Undang BUMN dan ketentuan Pasal 33 UUD 1945 (Amandemen IV).

Penelitian ini menggunakan kajian berdasarkan eksistensi Pasal 33 UUD 1945 (Amandemen IV) secara historis untuk menganalisis sinkronisasi nilai ketentuan tentang privatisasi perusahaan perseroan. Selain itu, dalam penelitian ini digunakan teori pertanggungjawaban perusahaan dan *stakeholder theory* (teori stakeholder) untuk menganalisis tentang aspek kepentingan umum dalam privatisasi sebuah Perusahaan Perseroan (Persero). Analisis tersebut menjelaskan tentang ketentuan privatisasi secara normatif dalam hubungan dengan penugasan khusus bagi Perusahaan Perseroan (Persero) sebagai penyelenggara kepentingan umum.

Berdasarkan tinjauan historis pembentukan konstitusi, dapat diketahui bahwa ketentuan privatisasi secara normatif masih menimbulkan pro dan kontra dalam pelaksanaannya. Kebijakan privatisasi secara normatif, dijalankan dengan memperhatikan aspek kepentingan umum sebagai salah satu kriteria pelaksanaan privatisasi.

Kata-kata kunci : privatisasi, perusahaan perseroan, kepentingan umum

ABSTRACT

This research aims to test the truth of the phenomenon that develops in the community regarding the privatization policy normatively embodied in Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 Tentang Badan Usaha Milik Negara (BUMN). This research also examines the synchronization between the provisions of the privatization of state enterprise under the Act and the provisions of Article 33 UUD 1945 (Amendment IV).

This research uses a study based on the existence of Article 33 UUD 1945 (Amendment IV) has historically been to analyze the synchronization of the provisions of the privatization. In addition, this research used the theory of corporate accountability and stakeholder theory to analyze aspect of public interest in the privatization of Public State Company. The analysis describes the privatization of the normative provisions in connection with a special assignment to the Public State Company as the organizer of the public interest.

Based on historical review of the constitution, it is known that the privatization of the normative provisions still raises the pros and cons in its implementation. Privatization policies as normative, carried out with due respect to the public interest as one of the criteria for the implementation of privatization.

Key words : privatization, public state company, public interest