

**PEMBERITAAN PERSIDANGAN KASUS KORUPSI PENGADAAN BUKU
AJAR SLEMAN 2004 DI SURAT KABAR HARIAN JOGJA
(Analisis Framing *Headline* Pemberitaan Persidangan Kasus Korupsi
Pengadaan Buku Ajar Sleman 2004 dengan Terdakwa Bupati Sleman Non-aktif
di Surat Kabar HARIAN JOGJA Selama Bulan Juni 2009 – Januari 2010)**

SKRIPSI

**Diajukan sebagai Syarat Memperoleh
Gelar Sarjana Ilmu Sosial (S.Sos)**



Oleh :

Agnes Patricia Ninuk SW.

03 09 02179

**PROGRAM STUDI ILMU KOMUNIKASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2010**

HALAMAN PERSETUJUAN

**PEMBERITAAN PERSIDANGAN KASUS KORUPSI PENGADAAN BUKU
AJAR SLEMAN TAHUN 2004 DI SURAT KABAR HARIAN JOGJA**
(Analisis Framing *Headline* Pemberitaan Persidangan Kasus Korupsi Pengadaan
Buku Ajar Sleman 2004 dengan Terdakwa Bupati Sleman Non-aktif di Surat Kabar
HARIAN JOGJA Selama Bulan Juni 2009 – Januari 2010)




SKRIPSI

Skripsi ini guna melengkapi Tugas Akhir dan
sebagai syarat memperoleh gelar Sarjana (Strata 1) pada
Program Studi Ilmu Komunikasi
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Oleh :
AGNES PATRICIA NINUK SW.
03 09 02179

Disetujui oleh :


Dr. Phil. Lukas S Ispandriarno, MA
Dosen Pembimbing

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : **PEMBERITAAN PERSIDANGAN KASUS KORUPSI
PENGADAAN BUKU AJAR SLEMAN TAHUN 2004 DI
SURAT KABAR HARIAN JOGJA**

(Analisis Framing *Headline* Pemberitaan Persidangan Kasus
Korupsi Pengadaan Buku Ajar Sleman 2004 dengan Terdakwa
Bupati Sleman Non-aktif di Surat Kabar HARIAN JOGJA
Selama Bulan Juni 2009 – Januari 2010)

Penyusun : Agnes Patricia Ninuk Susilo Widyasari

NIM : 03 09 02179

Telah diuji dan dipertahankan pada Sidang Ujian Skripsi yang diselenggarakan
pada :

Hari / tanggal : Senin, 15 Maret 2010

Pukul : 10.00 – 11.30 WIB

Tempat : Ruang Pendadaran Lantai 2 Kampus IV FISIP UAJY

TIM PENGUJI

Dr. Phil. Lukas S. Ispandriarno, MA.

Penguji Utama

D. Danarka Sasangka, SIP, MCMS.

Penguji I

Drs. Mario Antonius Birowo, MA.

Penguji II



FAKULTAS
ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Agnes Patricia Ninuk Susilo Widyasari
Nomor Mahasiswa : 03 09 02179
Program Studi : Ilmu Komunikasi
Judul Karya Tulis : Pemberitaan Persidangan Kasus Korupsi Pengadaan Buku Ajar Sleman 2004 di Surat Kabar Harian Jogja
(Analisis Framing *Headline* Pemberitaan Persidangan Kasus Korupsi Pengadaan Buku Ajar Sleman 2004 dengan Terdakwa Bupati Sleman Non-aktif di Surat Kabar HARIAN JOGJA Selama Bulan Juni 2009 – Januari 2010)

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis tugas akhir ini benar-benar saya kerjakan sendiri.

Karya tulis tugas akhir ini bukan merupakan plagiarisme, pencurian hasil karya milik orang lain, hasil kerja orang lain untuk kepentingan saya karena hubungan material maupun non-material, ataupun segala kemungkinan lain yang pada hakikatnya bukan merupakan karya tulis tugas akhir saya secara orisinal dan otentik.

Bila dikemudian hari diduga kuat ada ketidaksesuaian fakta dengan pernyataan ini, saya bersedia diproses oleh tim Fakultas yang dibentuk untuk melakukan verifikasi dengan sanksi terberat berupa pembatalan kelulusan / keserjanaan saya.

Pernyataan ini saya buat dengan kesadaran sendiri dan tidak atas tekanan ataupun paksaan dari pihak manapun demi menegakkan integritas akademik di institusi ini.

Yogyakarta, 24 Maret 2010

Saya yang menyatakan



Agnes Patricia Ninuk SW

*For the glory of the Lord...
Without Him, I am nothing.
But with Him, I can do all things.
Phillipians, 4:13*

Sometimes I ask the question, “my Lord, is this your will?” It’s then I hear
You answer me, “my precious child...be still”.

Sometimes I fell frustrated, because I think I know what is best. It is then
I hear You say to me, “my busy child,....just rest!”

Sometimes I feel so lonely and I think I’d like a mate. Your still small voice
gets oh so clear and says, “my child...please wait!”

“I know the plans I have for you, the wonderous things you’ll see; if you
can just patient child and put your trust in me. I’ve plans to draw you
closer, I’ve plans to help you grow. There’s much I do, you can’t see and
much you don’t know. But know this, child... I Love You. You are
precious unto me. Before I formed you in the womb, I planned you
destiny... I’ve something very special... I hope for you to learn. The gifts I
wish to give you are the gifts you can’t earn. They come without a price
tag, but not without a cost; at Calvary, I gave My son so you wouldn’t be
lost. Rest child and don’t grow weary of doing what is good. I promise I’ll
comeback for you just like I said I would. Your name is written on my
palm, I never could forget; therefore, don’t be discouraged when my
answer is...’not yet!....”

Aku tidak pernah mau jatuh? Apa salahnya, ya Yesusku, jika aku jatuh setiap saat, sebab dengan demikian aku melihat kelemahanku dan hal itu sangat penting bagiku. Dengan demikian, Engkau melihat apa yang dapat aku lakukan, dan Engkau akan tergerak, untuk membopong aku... Jika Engkau tidak membopong aku, itu karena Engkau berkenan melihat aku tergeletak di tanah... Maka aku tidak akan resah - gelisah tetapi akan terus mengulurkan kepadaMu tangan - tangan permohonan dan cinta kasih. Aku yakin, Engkau tidak akan meninggalkan aku.....

Skripsi ini kupersembahkan kepada:

Bapak Wilhelmus Rubiyono

Ibu M. E. Jumiati Rahayu

Kakak Pascalia Arshinta S. D

Abang Adisinta Adrianus Sinuraya

Adik Irene Putri Larasati

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan atas kemurahan serta bimbingan Tuhan Yang Maha Kasih sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pemberitaan Persidangan Kasus Korupsi Pengadaan Buku Ajar Sleman 2004 di Surat Kabar Harian Jogja (Analisis Framing *Headline* Pemberitaan Persidangan Kasus Korupsi Pengadaan Buku Ajar Sleman 2004 dengan Terdakwa Bupati Sleman Non-aktif di Surat Kabar Harian Jogja Selama Bulan Juni 2009 – Januari 2010)”. Skripsi ini disusun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial dari Program Studi Ilmu Komunikasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Tentunya pengerjaan serta penyelesaian skripsi ini tidak lepas dari bantuan serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih sebesar-besarnya kepada :

- Tuhan Yesus Kristus, Allah Bapa di Sorga, Bunda Perawan Maria, atas berkat, doa, cinta kasih yang tiada habisnya. (*Rencana-Mu, selalu indah pada waktunya..*)
- Bapak Dr. Phil. Lukas S Ispandriarno, MA yang terhormat selaku dosen pembimbing yang telah memberi pengarahan serta pencerahan pada penulis selama penyusunan skripsi ini.
- Bapak Danarka Sasangka, SIP, MCMS selaku Dosen Penguji I untuk bimbingan sebelum judul ini serta kritik dan sarannya pada saat ujian skripsi.

- Bapak Drs. Mario Antonius Birowo, MA selaku Dosen Penguji II yang sudah memberi masukan yang berguna bagi perbaikan skripsi ini.
- Segenap dosen yang telah membantu kelancaran studi penulis dan karyawan TU Fisip UAJY yang banyak membantu dari membuat kartu KRS, surat ijin penelitian, hingga bantuan dimenit-menit sebelum ujian skripsi.
- Orangtuaku tercinta, Bapak Wilhelmus Rubiyono dan Ibu ME. Jumiati Rahayu untuk doa rosario yang telah didaraskan setiap malam demi kelancaran skripsiku, serta dukungan, cinta kasih, kepercayaan, dan tentunya suntikan dananya. *(Akhirnya aku lulus dan bisa membuat Bapak dan Ibu tersenyum)*
- P. Arshintia S. Dewi & Adisinta Sinuraya, atas kepercayaan, dukungan dan omelan-omelan kecil yang akan selalu diingat. *(Terimakasih atas adek Stella ya, karena jadi penghiburku saat akhir pembuatan skripsi)*. Untuk adik Irene Putri Larasati, yang telah mau berbagi fasilitas, laptop dan printer. *(Tenang aja, besok pasti kamu akan merasakan bagaimana "indahya" skripsi. Bilang Lintang ya, trims banget ucapannya)*
- Kekasihku tercinta, FX Aldy Armendaris, untuk segala macam bantuan, pengorbanan, kesabaran, ketulusan, pengertian, perhatian, serta cinta dan kasihnya yang membuat makin sayang. *(Hanya kamu yang bisa mengerti aku, ayo, kita sama-sama berjuang jadi job seeker. Thx for editing ...)*

- Keluarga Bapak Mursid Samsudira (Ibu Ninik, Mas Andy, Mas Denis, Dek Shinta), untuk dukungan dan motivasi yang akan selalu diingat. Tak lupa untuk keluarga di Kabanjahe, Bapak BM. Sinuraya dan Ibu Sofiana Br Tarigan, untuk doa, dukungan dan berkatnya. *(Aku lulus lhooo..)*
- Eyang Tomo putri dan Mbah Putri Kebumen untuk doa yang selalu menyertaiku, Pakdhe A. Soekasno untuk doa dan dukungannya demi skripsiku, sepupuku tersayang, Mas Erwin, Mas Henri, Ook + Endah, Teguh + Nita, dan semua sepupu dari Soesilotomo. *(Akhirnya besok lebaran aku gak absen lageeee....)*
- Teman-teman di Harian Jogja, Bapak Adhitya Noviardi, Mas Wisnu Wardhana, Mas Esdras 'Edo' Idialfero Ginting, Olivia Lewi, dan mbak MM. Foura Yusito yang telah membantu dari proses awal skripsi, wawancara, hingga surat keterangan penelitian. *(Tak akan kulupakan semuanya...)*
- Romo Warso di Borobudur dan Pak Edi di Salatiga yang sudah meluangkan waktunya untuk mendoakan kelancaran skripsiku.
- Sahabatku yang tak lekang oleh waktu, Kwe Lie Ling *(ayo, aku yakin tahun ini kamu nyusul)*, Priski Kentantri *(dunia kerja kejam po bu?)*, Wydia Angga *(aku wes nyusul kon lho dron, LULUS!)*, Carolina Ajeng *(jadi ke job fair bareng kan?)*, Made 'Demade' *(aku pasti jadi ke Bali!)*, Dipta *(tuh kan, aku lulus..)*, Marceline 'Joex' Jovita *(kata-kata bijakmu membuatku bersemangat. Thx!)*, Fiki *(Thx bu konsultasinya)*, Iin Ginting *(aku nyusul bener kan In? Thx*

semuanya yah) dan semua teman-teman kelas A angkatan 2003 yang tidak dapat disebutkan satu persatu (*Thx ya guys*). Tak lupa untuk Florencius 'Ius' Sinaga (*Thx bgt laporan KKLnya*).

- Teman-teman Cilacapku, Santi 'Guthiel', Puspa 'Pupa', Mungky 'Chemung', Deasy 'Phians', Fany 'Kangmas', Adi 'Ableh', Agus 'Bohlan', Herna 'Nana', Arif 'Raka-mbix', Dhani 'Chened', Agus 'Ponco', Priyo 'Item', Daru 'Bolo-bolo', Anton 'Bawor', Daniel 'Gandrung' + Aning (*terimakasih untuk selalu menanyakan 'kapan lulus?' yang membuatku makin termotivasi. Nyong wis lulus wirrr....!!*)
- Semua kru Candi Indah terutama Tante Agnes atas pengertian karena selalu absen di pertemuan perumahan dan sembayangan. (*Terimakasih atas saran dan motivasinya Tan...*)
- Terimakasih untuk semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu. *Finally, I've made it...*

Yogyakarta, 25 Maret 2010

Agnes Patricia Ninuk SW

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
ABSTRAKSI	xvi
BAB I	
PENDAHULUAN	
A. JUDUL.....	1
B. LATAR BELAKANG MASALAH.....	1
C. RUMUSAN MASALAH.....	8
D. TUJUAN PENELITIAN.....	8
E. KERANGKA TEORITIK.....	9
E. 1. Berita Sebagai Hasil Konstruksi Realitas.....	9
E. 2. Proses Produksi Berita.....	10
a. Rutinitas Organisasi.....	12
b. Nilai Berita.....	12
c. Kategori Berita.....	14
E. 3. Framing Sebagai Sebuah Teori.....	17
E. 4. Teks dan Konteks.....	18
F. METODOLOGI PENELITIAN.....	20
a. Jenis Penelitian.....	20

b. Metode Pengumpulan Data.....	21
c. Metode Analisis Data.....	24
d. Tahapan Operasional.....	33
1. Analisis Tekstual.....	33
2. Analisis Kontekstual.....	35

BAB II

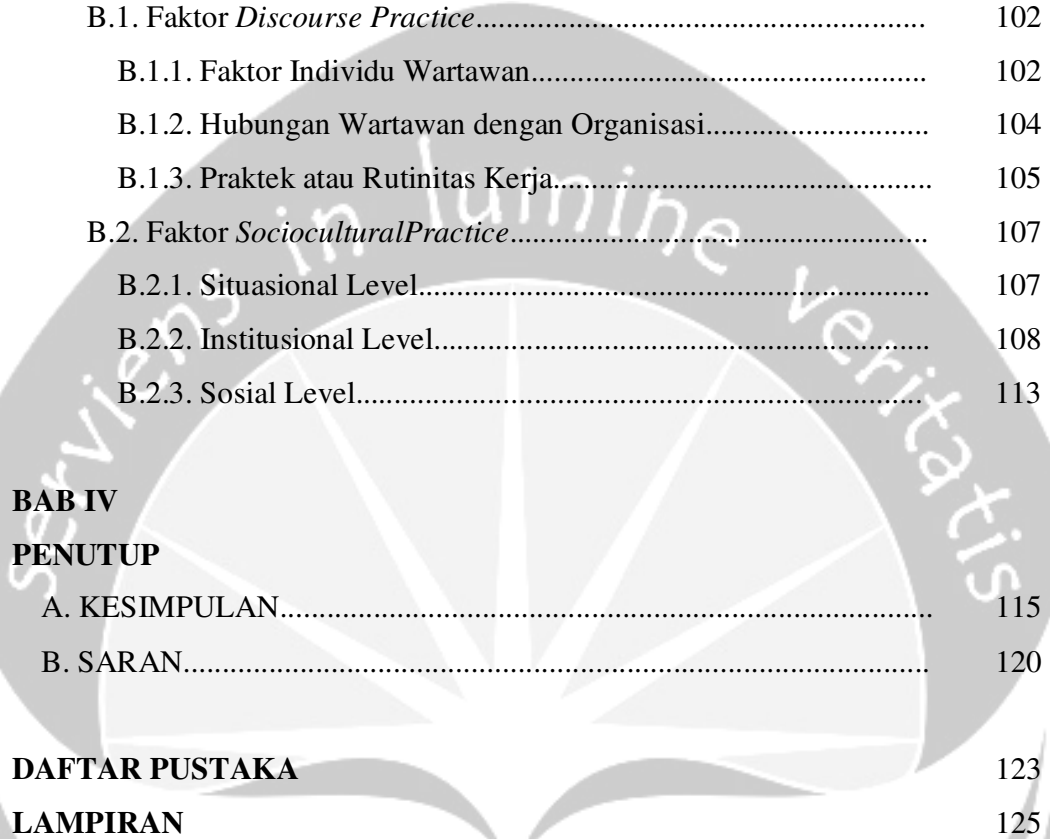
OBJEK DAN SUBYEK PENELITIAN

A. KORUPSI.....	37
B. KASUS KORUPSI BUKU AJAR SLEMAN.....	41
C. DESKRIPSI SKH HARIAN JOGJA.....	47
C.1. Harian Jogja Sebagai Anak Perusahaan Bisnis Indonesia.....	47
C.2. Awal Berdirinya Harian Jogja.....	48
C.3. Visi dan Misi Harian Jogja.....	53
C.4. Potensi Media.....	54
D. GAMBARAN OBJEK SURAT KABAR.....	54
D.1. Profil Harian Jogja.....	54
D.2. Jajaran Redaksi dan Perusahaan.....	58

BAB III

ANALISA DATA

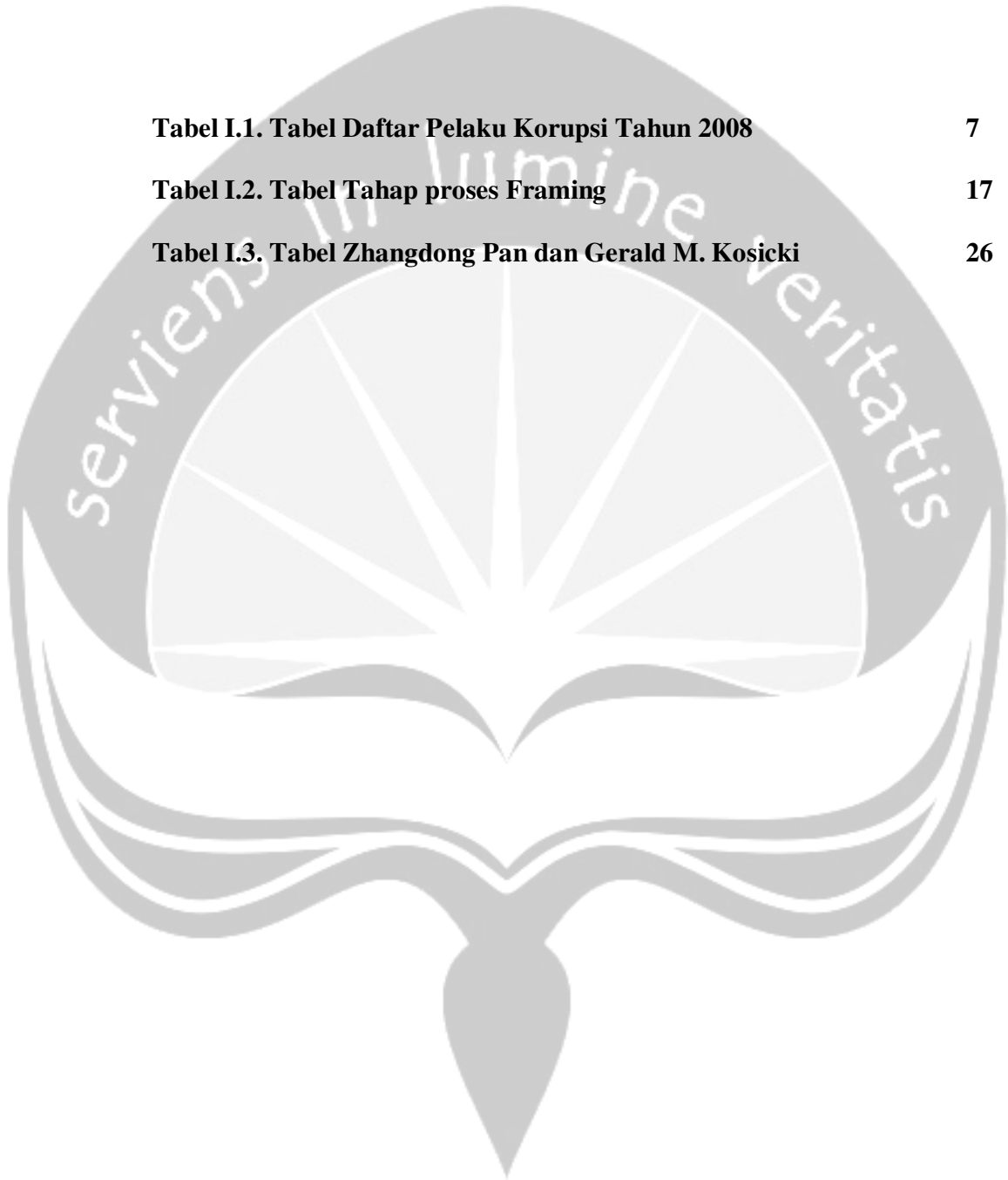
A. ANALISIS TEKS BERITA.....	61
A.1. Ibnu Lolos dari Penahanan, 5 Juni 2009.....	61
A.2. Ibnu Subiyanto Nilai Dakwaan Politis, 12 Juni 2009.....	68
A.3. Ibnu – Jarot Satu Sel, 19Juni 2009.....	75
A.4. Jarot Sudutkan Ibnu, 24 Juni 2009.....	81
A.5. Ibnu Dituntut 6 Tahun, 10 Desember 2009.....	88
A.6. Ibnu Divonis 4 Tahun, 14 Januari 2010.....	93



B. ANALISIS KONTEKS.....	100
B.1. Faktor <i>Discourse Practice</i>	102
B.1.1. Faktor Individu Wartawan.....	102
B.1.2. Hubungan Wartawan dengan Organisasi.....	104
B.1.3. Praktek atau Rutinitas Kerja.....	105
B.2. Faktor <i>Sociocultural Practice</i>	107
B.2.1. Situasional Level.....	107
B.2.2. Institusional Level.....	108
B.2.3. Sosial Level.....	113
BAB IV	
PENUTUP	
A. KESIMPULAN.....	115
B. SARAN.....	120
DAFTAR PUSTAKA	123
LAMPIRAN	125

DAFTAR TABEL

Tabel I.1. Tabel Daftar Pelaku Korupsi Tahun 2008	7
Tabel I.2. Tabel Tahap proses Framing	17
Tabel I.3. Tabel Zhangdong Pan dan Gerald M. Kosicki	26



DAFTAR LAMPIRAN

Surat Keterangan telah melakukan penelitian dari Harian Jogja

Berita Harian Jogja yang dianalisis

Contoh Lembar Koding berita Harian Jogja

Hasil transkrip wawancara dengan pihak Harian Jogja



ABSTRAKSI

Agnes Patricia Ninuk SW 03 09 02179. Pemberitaan Persidangan Kasus Korupsi Pengadaan Buku Ajar Sleman 2004 di Surat Kabar Harian Jogja. Analisis Framing *Headline* Pemberitaan Persidangan Kasus Korupsi Pengadaan Buku Ajar Sleman 2004 dengan Terdakwa Bupati Sleman Non-aktif di Surat Kabar Harian Jogja Selama Bulan Juni 2009 – Januari 2010.

Kasus korupsi selama lima tahun terakhir telah menjadi sorotan publik. Terlebih semenjak berdirinya lembaga pemberantasan korupsi, KPK (Komisi Pemberantasan Korupsi), hampir seluruh media massa baik elektronik maupun cetak ramai-ramai menayangkan pemberitaan mengenai terungkapnya kasus korupsi yang melibatkan pejabat pemerintahan, baik pemerintahan di tingkat daerah maupun pusat. Kasus korupsi pengadaan buku ajar dengan terdakwa Bupati Sleman Non-aktif ini menarik perhatian peneliti, karena di Daerah Istimewa Yogyakarta kasus ini merupakan kasus korupsi dengan nilai kerugian terbesar yang pernah ada di DIY.

Penelitian terhadap pemberitaan persidangan kasus korupsi dengan terdakwa Bupati Sleman Non-aktif di surat kabar Harian Jogja ini bertujuan untuk mengetahui pembingkai pada pemberitaan persidangan kasus korupsi pengadaan buku ajar Sleman dengan terdakwa Bupati Sleman Non-aktif. teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah berita sebagai hasil konstruksi realitas, proses produksi berita, framing sebagai sebuah teori, dan mengenai teks dan konteks. Peneliti melakukan analisis pada dua level, yaitu level teks pada beberapa berita utama (*headline*) serta level konteks dengan mewawancarai pihak redaksi Harian Jogja. Peneliti melakukan analisis teks dengan bantuan lembar koding (*coding sheet*) perangkat framing Pan dan Kosicki yang memuat struktur skriptural, tematis, sintaksis, dan retorik. Keempat perangkat tersebut membantu peneliti menemukan *frame* dari Harian Jogja.

Hasil dari analisa teks yang dilakukan, peneliti menyimpulkan bahwa penahanan Bupati Sleman merupakan sesuatu yang dinanti-nanti karena proses hukumnya yang lama. Berdasarkan bukti hukum, beliau dinyatakan bersalah dan hukuman yang dijatuhkan belum cukup untuk menebus tindakan korupsi Bupati Sleman non-aktif ini. Hasil analisa konteks, Harian Jogja merupakan salah satu media cetak lokal yang sangat menjunjung tinggi anti korupsi. Apabila terdapat pemberitaan mengenai kasus korupsi terlebih di DIY, maka akan diupayakan ditempatkan di *headline*.

Berdasarkan temuan tekstual dan kontekstual, peneliti menyimpulkan bahwa Harian Jogja pada pemberitaan kasus korupsi pengadaan buku ajar Sleman 2004 lebih menekankan kepada penahanan / vonis terhadap terdakwa yaitu Ibnu Subiyanto dan menjadi sesuatu hal yang penting dalam pemberitaannya karena keberpihakan Harian Jogja adalah kepada pemberantasan korupsi. Hal ini terbukti dengan adanya pemberitaan kasus korupsi yang lebih diperhatikan dalam peliputan di Harian Jogja.