

**TESIS**

**PEMBENTUKAN NORMA HUKUM DAERAH  
DALAM RANGKA PERLINDUNGAN HUKUM  
TERHADAP HAK-HAK PENYANDANG DISABILITAS  
DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**




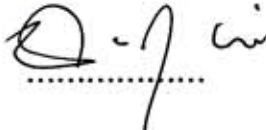
**SERAFINA SHINTA DEWI**  
No. Mhs. : 105201517/PS/MIH

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
PROGRAM PASCA SARJANA  
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
2013**



### PERSETUJUAN TESIS

Nama : SERAFINA SHINTA DEWI  
Nomor Mahasiswa : 105201517/PS/MIH  
Konsentrasi : Hukum Tata Negara  
Judul Tesis : Pembentukan Norma Hukum Daerah Dalam Rangka  
Perlindungan Hukum Terhadap Hak-Hak Penyandang  
Disabilitas di Daerah Istimewa Yogyakarta

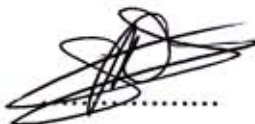

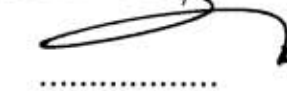
Nama Pembimbing	Tanggal	Tanda tangan
Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., MHum.	29/10 2013 .....	 .....
Y. Hartono, S.H., MHum.	25/10 2013 .....	 .....



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
**PROGRAM PASCA SARJANA**  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

## PENGESAHAN TESIS

Nama : SERAFINA SHINTA DEWI  
Nomor Mahasiswa : 105201517/PS/MIH  
Konsentrasi : Hukum Tata Negara  
Judul Tesis : I bentukan Norma Hukum Daerah dalam Rangka  
Perlindungan Hukum terhadap Hak-Hak Penyandang  
Disabilitas di Daerah Istimewa Yogyakarta

Nama Penguji	Tanggal	Tanda tangan
Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., MHum. (Ketua)	07/01 2014 .....	 .....
Y. Hartono, S.H., MHum. (Anggota)	03/01 2014 .....	 .....
Dr. Y. Sari Murti. W, S.H., MHum. (Anggota)	06/01 2014 .....	 .....

Ketua Program Studi  
  
B. Bambang Riyanto, SH., MHum.  
PROGRAM PASCASARJANA

## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa hasil penulisan hukum (tesis) ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil penulis lain. Jika penulisan hukum (tesis) ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka Penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, Oktober 2013

Yang menyatakan,

Serafina Shinta Dewi

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kepada Allah Bapa di Surga bersama dengan Putra-Nya Yesus Kristus atas terang Roh Kudus, bersama dengan Bunda Maria karena segala mujizat dan kuasa kasih-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum (tesis) yang berjudul “Pembentukan Norma Hukum Daerah dalam Rangka Perlindungan Hukum terhadap Hak-Hak Penyandang Disabilitas di Daerah Istimewa Yogyakarta”.

Penulisan hukum (tesis) ini Penulis susun untuk memenuhi tugas akhir sebagai syarat kelulusan bagi mahasiswa untuk memperoleh gelar Magister Humaniora pada Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa penulisan hukum (tesis) ini belum sempurna, maka dengan rendah hati Penulis menerima saran dan kritikan yang membangun dari berbagai pihak demi kesempurnaan penulisan hukum (tesis) ini.

Pada kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. R. Maryatmo, MA selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
2. Bapak Drs. M. Parnawa Putranta, MBA, Ph.D selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta;

3. Bapak B. Bambang Riyanto, SH., MHum selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
4. Bapak Dr. W. Riawan Tjandra, SH., MHum selaku Dosen Pembimbing I yang begitu bijaksana dan sabar serta memberikan motivasi dalam membimbing Penulis untuk menyelesaikan penulisan hukum (tesis) ini;
5. Bapak Y. Hartono, SH., MHum selaku Dosen Pembimbing II yang dengan bijaksana dan sabar memberikan bimbingan dan semangat dalam Penulis menyelesaikan penulisan hukum (tesis) ini;
6. Ibu Dr. Y. Sari Murti. W, S.H., MHum selaku Dosen Penguji yang dengan bijaksana dan sabar memberikan bimbingan dan motivasi bagi Penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum (tesis) ini;
7. Bapak Drs. Noviar Rahmad, M.Si (Kepala Bagian Perundang-undangan Biro Hukum Setda Provinsi DIY) dan Ibu Endang Patmintarsih, SH., M.Si (Sekretaris Dinas Sosial Provinsi DIY) selaku narasumber dalam penelitian guna mendukung penyelesaian penulisan ini;
8. Orang tua tercinta, Bapak Alexander Soeprapto dan Alm. Ibu Christiana Wiji Astuti atas segala kasih sayang, cinta, dukungan dan doa yang diberikan dalam setiap sisi kehidupan penulis;
9. Buah hati tersayang, Florianus Pramudya Genta Wijaya yang senantiasa menjadi alasan, dasar, arah, tujuan dan semangat bagi Mami dalam perjuangan untuk selalu bisa memberikan yang terbaik;

10. Adik tersayang, Agustina Mia Putri Utami serta seluruh keluarga, semua saudara dan kerabat yang selalu memberikan dukungan dalam menyelesaikan penulisan ini;
11. Alm. Jeanne Nathasya Putri Barata, Alm. Aquentius Agung Hersu Setya Aji, Alm. Ibu Bernadeta Suparjinah, Alm. Bapak Slamet Riyadi, Alm. Ibu Kosiam, Alm. Bapak Prawiro Soedarmo, Alm. Ibu Albertin Soebiyah, dan Alm. Bapak Petrus Sumardi yang telah menghadap Allah Bapa di Surga;
12. Sahabat-sahabat para Perancang Peraturan Perundang-undangan dan teman-teman di Bidang Hukum Kanwil Kemenkumham DIY yang senantiasa memberikan semangat untuk menyelesaikan penulisan hukum (tesis) ini;
13. Teman-teman kuliah S1 dan S2 serta bapak/ibu karyawan Bagian Administrasi Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta; dan
14. Semua pihak yang tidak dapat Penulis sebutkan satu per satu yang telah mendukung Penulis dalam menyelesaikan penulisan ini.

Kiranya Allah Bapa di surga senantiasa memberikan kelimpahan berkat dan anugerah kepada semua pihak yang telah Penulis sebut di atas.

Akhir kata, semoga penulisan hukum (tesis) ini berguna bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan praktek hukum ketatanegaraan di Indonesia.

Yogyakarta, Oktober 2013

Penulis

## INTISARI

Penulisan hukum ini mempunyai tujuan untuk mengetahui dan mengkaji pembentukan serta kendala-kendala dan upaya untuk menyelesaikan kendala-kendala dalam pembentukan norma hukum daerah sebagai bentuk perlindungan terhadap hak-hak Penyandang Disabilitas di Daerah Istimewa Yogyakarta.

Proses pembentukan norma hukum daerah dalam rangka perlindungan terhadap hak-hak Penyandang Disabilitas sesuai dengan ketentuan Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan. Penyandang Disabilitas sebagai Warga Negara Indonesia mempunyai kesempatan yang sama dengan Warga Negara Indonesia lainnya dalam perlindungan dan pemenuhan hak.

Norma hukum disusun dalam bentuk Peraturan Daerah. Muatan materi yang diatur dalam Peraturan Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 4 Tahun 2012 tentang Perlindungan dan Pemenuhan Hak-Hak Penyandang Disabilitas berisi ketentuan-ketentuan yang menjadi payung hukum dalam pemenuhan hak Penyandang Disabilitas di DIY sesuai dengan kewenangan dan kebutuhan Daerah.

**Kata kunci : Penyandang Disabilitas, Peraturan Daerah, pemenuhan hak.**



## **ABSTRACT**

This thesis aims to search obstacles during the process of the establishment of local law in Daerah Istimewa Yogyakarta concerning the protection of the rights of persons with disabilities and determining choices of solutions to solve of obstacles.

The method used during the local law process making is bay conformity to those at law number 12 year 2011 concerning law making process. Persons with disabilities as the other Indonesian citizen has the same rights, especially regarding the protection and fulfillment of their rights.

As a part of local laws, provincial law of Daerah Istimewa Yogyakarta (Peraturan Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta) number 4 year 2012 concerning the protection and fulfillment of the rights of persons with disabilities has several rules that can be used as abased for all stakeholders who concern for the protection and fulfillment of the rights of persons wisth disabilities to implement their fuction.

**Key words : persons with disabilities, local law, the fulfillment of rights.**

## DAFTAR ISI

Halaman Judul	
Halaman Pengesahan Dosen Pembimbing	
Halaman Pengesahan Dosen Penguji	
Pernyataan Keaslian	
Kata Pengantar	
Intisari	
Abstract	
Daftar Isi	
Bab I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
1. Rumusan Masalah.....	8
2. Batasan Definisi.....	8
3. Keaslian Penelitian.....	11
4. Manfaat Penelitian.....	12
B. Tujuan Penelitian.....	13
C. Sistematika Penulisan.....	13
Bab II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Pembentukan Norma Hukum Daerah	
1. Landasan Teori.....	16
2. Tinjauan Umum Pembentukan Norma Hukum Daerah.....	24
3. Pengaturan mengenai Pembentukan Norma Hukum Daerah	

dalam Peraturan Perundang-undangan di Indonesia.....	41
<b>B. Perlindungan Hukum terhadap Hak-Hak Penyandang Disabilitas</b>	
1. Landasan Teori.....	49
2. Tinjauan Umum Perlindungan Hukum terhadap Hak-Hak Penyandang Disabilitas.....	50
3. Pengaturan mengenai Perlindungan Hukum terhadap Hak-Hak Penyandang Disabilitas dalam Peraturan Perundang-undangan di Indonesia.....	55
<b>Bab III METODOLOGI PENELITIAN</b>	
A. Jenis Penelitian.....	58
B. Data.....	58
C. Metode Pengumpulan Data.....	59
D. Metode Pengolahan Data.....	61
<b>Bab IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Pembentukan Norma Hukum Daerah dalam Rangka Perlindungan Hukum terhadap Hak-Hak Penyandang Disabilitas di DIY.....	62
B. Kendala-Kendala Pembentukan Norma Hukum Daerah dalam Rangka Perlindungan Hukum terhadap Hak-Hak Penyandang Disabilitas di DIY.....	126
C. Upaya untuk Menyelesaikan Kendala-Kendala Pembentukan Norma Hukum Daerah dalam Rangka Perlindungan Hukum terhadap Hak-Hak Penyandang	

Disabilitas di DIY.....	130
-------------------------	-----

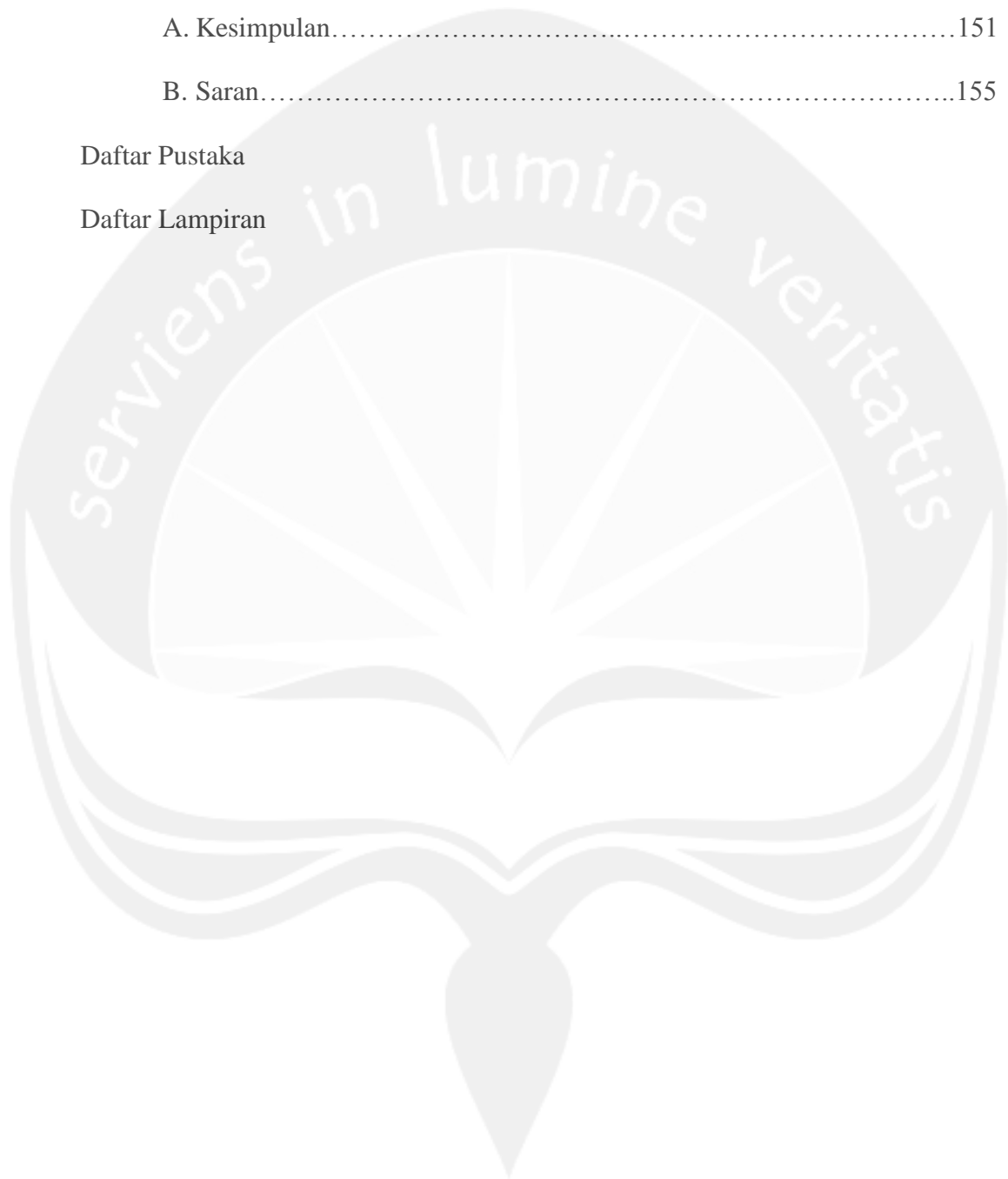
**Bab V KESIMPULAN DAN SARAN**

A. Kesimpulan.....	151
--------------------	-----

B. Saran.....	155
---------------	-----

Daftar Pustaka

Daftar Lampiran



## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Bagan Proses Pembentukan Peraturan Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta tentang Perlindungan dan Pemenuhan Hak Penyandang Disabilitas.
- Lampiran 2 Peraturan Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 4 Tahun 2012 tentang Perlindungan dan Pemenuhan Hak-Hak Penyandang Disabilitas.