

SKRIPSI

**PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DPRD KOTA YOGYAKARTA DALAM
PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DAERAH DI KOTA YOGYAKARTA**



Diajukan oleh :

Rido Nikmatan Telaumbanua

NPM : 100510258
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
FAKULTAS HUKUM
2013

SKRIPSI

**PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DPRD KOTA YOGYAKARTA DALAM
PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DAERAH DI KOTA YOGYAKARTA**



Diajukan Oleh :

Rido Nikmatan Telaumbanua

NPM : 100510258

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

FAKULTAS HUKUM

2013

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DPRD KOTA YOGYAKARTA DALAM
PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DAERAH DI KOTA YOGYAKARTA**



Diajukan Oleh :

Rido Nikmatan Telaumbanua

NPM : 100510258

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

Telah Disetujui oleh Dosen Pembimbing

pada tanggal 17 Desember 2013

Dosen Pembimbing,

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and lines, representing the name of the supervisor.

Dr. W. Riawan Tjandra S.H., M.Hum

HALAMAN PENGESAHAN

**Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Jumat

Tanggal : 17 Januari 2014

**Tempat : Ruang Dosen lantai II Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya
Yogyakarta Jalan Mrican No. 28 Yogyakarta**

Susunan Tim Penguji

Ketua : Dr. W. Riawan Tjandra S.H., M.Hum

Sekretaris : R. Sigit Widiarto S.H., L.L.M

Anggota : Y. Sri Pudyatmoko S.H., M.Hum



Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum

Motto

Jangan Dipuji sebelum Diuji

Segala kekhawatiranmu serahkan segalanya kepada Tuhan Yesus Kristus, karena dengan kamu mengandalkan-Nya, kamu tidak dibiarkan kecewa melainkan menuntunmu untuk meraih apa yang Dia kehendaki

Usaha dan kerja keras akan lebih baik bila dibarengi dengan doa dan rasa syukur kepada Bapa, Putra dan Roh Kudus

Kujadikan hidupku bermakna untuk orang-orang yang aku cintai dan untuk orang-orang yang mencintai aku, karena dengan mereka saya bisa berdiri tegak menjalani hari-hariku

Hidup ini hanya sekali maka berikanlah yang terbaik dan syukuri apa adanya yang ada dalam hidup ini karena kelak kamu akan bangga dan tertawa dengan apa yang kamu peroleh itu

Membantu tidak hanya dengan uang akan tetapi membantu dengan tenaga, pikiran dan waktu itu lebih baik karena membantu dari segala kekuranganmu akan lebih dihargai dan percaya bahwa Tuhan telah mempersiapkan masa depanmu yang lebih besar

*Allah mengasihi orang yang memberi dengan sukacita dan Allah sanggup melimpahkan segala kasih karunia kepadamu supaya kamu senantiasa berkecukupan didalam segala sesuatu dan malah berlebih didalam berbagai kebajikan
(2 Korintus 9:6-8)*

Halaman Persembahan

Penulisan Hukum ini, khusus saya persembahkan kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria
2. Papa dan Mama sebagai orangtua yang hebat bagi saya dan orangtua yang sayang pada ketiga anak-anaknya
3. Nenekku tersayang Ina Wo'arota Telaumbanua yang tak henti-hentinya mendoakan saya setiap waktu.
4. Kakakku tersayang Resti Angelina Telaumbanua yang selalu mengingatkan saya untuk selalu fokus dan sungguh-sungguh
5. Adekku tersayang Wilhelmus Roland Telaumbanua yang baik dan nurut pada Abang dan Kakak
6. Pacarku Novida Saragih yang selalu mendampingi saya dalam penulisan hukum ini
7. Keluarga Besarku Hilimbowo Sawo yang memberi dukungan baik secara materi maupun doa bagi saya.
8. Keluarga besar Ikatan Keluarga Nias Yogyakarta (IKN)
9. Teman-teman Ikatan Mahasiswa Nias Ya'ahowu UAJY (IMANI Ya'ahowu)
10. Para sahabatku Wardaniman Larosa dan Fatiatulo Lazira dan teman-teman seperjuangan angkatan 2010. Terimakasih atas kebersamaan kita semua selama kurang lebih tiga setengah tahun ini.

KATA PENGANTAR

Dengan segala rasa syukur dan kerendahan hati, saya haturkan terima kasih kepada Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria atas berkat perlindungan-Nya yang melimpah sepanjang perjalanan hidup saya. Sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum yang berjudul “PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DPRD KOTA YOGYAKARTA DALAM PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DAERAH DI KOTA YOGYAKARTA”

Penelitian hukum ini merupakan syarat terakhir untuk mendapatkan gelar jenjang pendidikan Strata 1 (S1) di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Saya menyadari bahwa selama penelitian ini dilakukan, banyak pihak yang telah mendukung baik secara moril maupun secara materil. Mulai dari awal sampai selesainya penulisan hukum ini tidak terlepas dari bimbingan, uluran tangan, dukungan, saran, motivasi bantuan dari berbagai pihak.

Pada kesempatan ini, saya mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu saya menyelesaikan penelitian ini, khususnya kepada Bapak Dr. W. Riawan Tjandra S.H., M.Hum selaku dosen pembimbing yang selalu mendorong saya untuk menyelesaikan penelitian ini. Saya juga mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah mendukung saya dalam mempersiapkan penelitian ini, yaitu :

1. Bapak Dr. R Maryatmo, M.A., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta
2. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

3. Bapak Dr. W. Riawan Tjandra S.H., M.Hum., selaku dosen pembimbing skripsi ini yang selalu memotivasi saya sehingga penelitian ini terselesaikan dengan baik.
4. Bapak Henry Kuncoroyekti, sebagai Pimpinan DPRD kota Yogyakarta selaku Narasumber dalam penulisan hukum ini.
5. Bapak Ervian Parmunadi sebagai Pimpinan Balegda DPRD Kota Yogyakarta, selaku Narasumber dalam penulisan hukum ini.
6. Bapak Syarief Aryfrid, sebagai Pemerhati DPRD Kota Yogyakarta, selaku Narasumber dalam penulisan hukum ini yang selalu terbuka dan memotivasi saya.
7. Bapak Anto selaku pegawai Sekretariat DPRD kota Yogyakarta yang selalu memberi data dan informasi mengenai kelancaran skripsi saya ini.
8. Seluruh sahabat-sahabat angkatan 2010 atas kebersamaan dan kesetiaan selama ini.
9. Seluruh teman-teman Ikatan Mahasiswa Nias Ya'ahowu UAJY (IMANI Ya'ahowu) yang selalu mendukung penyelesaian penulisan hukum ini.
10. Seluruh bapak/ibu dosen dan segenap karyawan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah membantu saya dalam menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Saya menyadari bahwa selama penelitian ini ada banyak kekurangan dan kelemahan dari diri saya sendiri disebabkan keterbatasan kemampuan saya. Oleh karena itu saya mohon agar dapat dimaklumi karena saya baru generasi intelektual pemula yang masih butuh masukan atau kritik bersifat membangun dari berbagai kalangan. Demikian ucapan terima kasih dan sekaligus kata pengantar dari saya, terima kasih atas perhatiannya.

Yogyakarta, 17 Desember 2013

Penulis

Rido Nikmatan Telaumbanua

Abstract

This research aims to examine and analyze the implementation of the legislative function of DPRD kota Yogyakarta at Yogyakarta City region. After that, this research wants to analyze the constraints of the implementation of the legislative function of DPRD kota Yogyakarta at Yogyakarta City region and the efforts to overcome the constraints. Legislative function of DPRD kota Yogyakarta at Yogyakarta City region is the function that has a duty to make laws as the mandate from the people to execute the implementation of the regional government at Yogyakarta City region. The implementation of a regional government is arranged in Law Number 32 year 2004 about regional government. This law was formed so that regional governments can manage their own household affairs, which is a delegation of authority from the central government. This research is expected to be a solution of improvement the legislative function of DPRD kota Yogyakarta at Yogyakarta City region, so it can produce the representation of the people who will give welfare for the people of Yogyakarta City region. The welfare of the people of Yogyakarta City region can be achieved by producing legislation that upholds the values of humanity and justice for the people. And then, the relationship between the DPRD kota Yogyakarta and the government and between the DPRD kota Yogyakarta and the people is expected to be more harmonious in order to form the regional government. Hence, this research is expected to provide benefits for everyone involved in the regional government at Yogyakarta City region.

Keywords: legislative function, DPRD kota Yogyakarta, regional government

Halaman Pernyataan Keaslian Penelitian

Saya yang bernama Rido Nikmatan Telaumbanua menyatakan bahwa penelitian yang berjudul *Pelaksanaan Fungsi Legislasi DPRD Kota Yogyakarta Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah Di Kota Yogyakarta* merupakan hasil karya saya sendiri bukan hasil plagiat dari karya orang lain. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa ada pihak lain yang keberatan atas hasil karya ini, maka saya siap bertanggung jawab dan menerima sanksi akademik dan sanksi hukum yang berlaku di negara Republik Indonesia.

Demikian pernyataan keaslian penelitian ini saya buat, atas perhatian saya ucapkan terimakasih banyak.

Yogyakarta, 17 Desember 2013

Penulis

Rido Nikmatan Telaumbanua

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN KATA PENGANTAR	vi
HALAMAN ABSTRACT	ix
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN	x
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	9
E. Keaslian Penelitian	10
F. Batasan Konsep	14
G. Metode Penelitian	15
BAB II : PEMBAHASAN	19
A. Keberadaan DPRD Sebagai Perwujudan Demokrasi	19
B. Susunan dan Kedudukan, Tugas, Hak, Alat Kelengkapan DPRD Kota Yogyakarta Periode 2009-2014	22

1. Susunan dan Kedudukan DPRD Kota Yogyakarta	22
2. Tugas atau Wewenang DPRD Kota Yogyakarta	24
3. Hak DPRD Kota Yogyakarta	26
4. Alat Kelengkapan DPRD Kota Yogyakarta	27
C. Pembentukan Peraturan Daerah oleh Dewan	
Perwakilan Rakyat Daerah	33
1. Asas-asas Pembentukan Peraturan Daerah	
Kabupaten/Kota	33
2. Materi muatan pembentukan Peraturan	
Daerah Kabupaten/Kota	37
3. Proses Pembentukan Peraturan Daerah	41
a. Lembaga yang berwenang dan prosedur	
pembentukan Peraturan Daerah	41
b. Tata cara dan teknik penyusunan	
Peraturan Daerah	44
4. Proses Penyusunan Naskah Akademik	
Rancangan Peraturan Daerah	51
D. Pelaksanaan fungsi legislasi DPRD Kota Yogyakarta	
dalam penyelenggaraan pemerintahan daerah di kota	
Yogyakarta	63
1. Fungsi legislasi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	
Kota Yogyakarta	63

2. Fungsi DPRD sebagai penyelenggara Pemerintahan Daerah.....	72
a. Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah	72
b. Asas Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah	76
3. Kendala-kendala pelaksanaan fungsi legislasi DPRD kota Yogyakarta dalam penyelenggaraan pemerintahan daerah di kota Yogyakarta.....	79
4. Upaya untuk mengatasi kendala-kendala pelaksanaan fungsi legislasi DPRD kota Yogyakarta dalam penyelenggaraan pemerintahan daerah di kota Yogyakarta	85
BAB III : PENUTUP.....	92
A. Kesimpulan	92
B. Saran	98

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN KATA PENGANTAR	vi
HALAMAN ABSTRACT	ix
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN	x
BAB I : PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	9
E. Keaslian Penelitian	10
F. Batasan Konsep	14
G. Metode Penelitian	15
BAB II : PEMBAHASAN	19
A. Keberadaan DPRD Sebagai Perwujudan Demokrasi	19
B. Susunan dan Kedudukan, Tugas, Hak, Alat Kelengkapan DPRD Kota Yogyakarta Periode 2009-2014	22

1. Susunan dan Kedudukan DPRD Kota Yogyakarta	22
2. Tugas atau Wewenang DPRD Kota Yogyakarta	24
3. Hak DPRD Kota Yogyakarta	26
4. Alat Kelengkapan DPRD Kota Yogyakarta	27
C. Pembentukan Peraturan Daerah oleh Dewan	
Perwakilan Rakyat Daerah	33
1. Asas-asas Pembentukan Peraturan Daerah	
Kabupaten/Kota	33
2. Materi muatan pembentukan Peraturan	
Daerah Kabupaten/Kota	37
3. Proses Pembentukan Peraturan Daerah	41
a. Lembaga yang berwenang dan prosedur	
pembentukan Peraturan Daerah	41
b. Tata cara dan teknik penyusunan	
Peraturan Daerah	44
4. Proses Penyusunan Naskah Akademik	
Rancangan Peraturan Daerah	51
D. Pelaksanaan fungsi legislasi DPRD Kota Yogyakarta	
dalam penyelenggaraan pemerintahan daerah di kota	
Yogyakarta	63
1. Fungsi legislasi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	
Kota Yogyakarta	63

2. Fungsi DPRD sebagai penyelenggara Pemerintahan Daerah.....	72
a. Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah	72
b. Asas Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah	76
3. Kendala-kendala pelaksanaan fungsi legislasi DPRD kota Yogyakarta dalam penyelenggaraan pemerintahan daerah di kota Yogyakarta.....	79
4. Upaya untuk mengatasi kendala-kendala pelaksanaan fungsi legislasi DPRD kota Yogyakarta dalam penyelenggaraan pemerintahan daerah di kota Yogyakarta	85
BAB III : PENUTUP	92
A. Kesimpulan	92
B. Saran	98