

## **SKRIPSI**

### **PERAN DPRD DALAM PENGAWASAN TERHADAP PELAKSANAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH DI KABUPATEN SLEMAN**



**Diajukan oleh :**

**ALFINES TUNGGAL**

**NPM : 090510092**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Kenegaraan dan Pemerintahan**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
2013**

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

### **SKRIPSI**

#### **PERAN DPRD DALAM PENGAWASAN TERHADAP PELAKSANAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH DI KABUPATEN SLEMAN**



**Diajukan oleh :**

**ALFINES TUNGGAL**

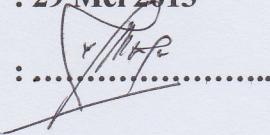
**NPM : 090510092**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Kenegaraan dan Pemerintahan**

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

**Dosen Pembimbing I**

**Y. Sri Pudyatmoko, SH., M.Hum.**

**Tanggal : 29 Mei 2013**

**Tandatangan : ..... **

**Dosen Pembimbing II**

**R. Sigit Widiarto, SH., L.LM**

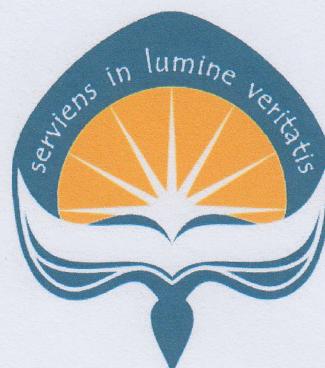
**Tanggal : 29 Mei 2013**

**Tandatangan : ..... **

## HALAMAN PENGESAHAN

### SKRIPSI

#### PERAN DPRD DALAM PENGAWASAN TERHADAP PELAKSANAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH DI KABUPATEN SLEMAN



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Pengaji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Selasa  
Tanggal : 18 Juni 2013  
Tempat : Ruang Dosen Lantai 2

#### Susunan Tim Pengaji:

Ketua : Y. Sri Pudyatmoko, SH., M.Hum

Sekretaris : R. Sigit Widiarto SH., L.LM

Anggota : Junirahardjo, SH

#### Tanda Tangan:

.....

.....

.....

#### Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Dr. Y. Sri Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.  
FAKULTAS  
HUKUM

## MOTTO

*'Selalu ada jalan asal ada usaha'*  
(Alfines Tunggal)

*Pendidikan merupakan perlengkapan paling baik untuk hari tua*  
(Aristoteles)

*'Allah memanggil kita bukan untuk melakukan apa yang cemar  
melainkan apa yang kudus'*  
( 1Tesalonika 4 : 7 )

## **ABSTRACT**

ALFINES TUNGGAL, State Law and Government, Faculty of Law, University of Atma Jaya Yogyakarta, May 2013, The Role of Parliament in the Budget Implementation Supervision of Revenue and Expenditure.

In writing this essay, the author discusses the issue of the role of the Regional Representatives Council oversight of the implementation of revenue and Expenditure Budget in Sleman. The main issues raised are the oversight function of Parliament on the implementation of the budget execution, as well as the constraints faced in the control run.

Parliament on the implementation of oversight on the implementation of the budget in Sleman regency, the method used is an empirical approach, which is the focus of research conducted on the behavior of the legal community. The research was done directly to the respondents as the primary data are supported by secondary data consisting of primary legal materials and secondary legal materials.

Based on the study results, the authors obtain an answer to the problems that exist, that the implementation of Sleman Regency oversight of the implementation of the budget is done by (1) establishing fittings, (2) the direct supervision of the programs in the field to determine whether there is deviation, (3) Absorb aspirations with both the public during recess or not, (4) evaluation of the executive budget accountability report; (5) Monitoring the budget as an evaluation program is financed, and (6) Engage actively in the discussion of local budget and synchronize and correlation of the previous budget year and the evaluation of results / achievements / performance program as program-related services. In the exercise of supervisory functions itself Parliament having some problems which are classified into two, namely: (1) internal factors namely: (a) lack of expertise in certain legislators who became the object of scrutiny; (b) Human Resources Council diverse and (c) The existence of communication is sometimes not in line with the other factions., (2) external factors, namely: (a) It is difficult and slow to find the leader of the project and the project, and (2) the lack of complementary data.

Responding to the facts above, it is essential to Sleman Regency conduct training related to their duties as well as a visit to the company in order to find the existence of irregularities.

## KATA PENGANTAR

Dengan segala kerendahan hati yang tulus, diucapkan puji dan syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, rahmat dan karunia serta perlindunganNya, penulis telah dapat menyelesaikan sebuah karya ilmiah yang berbentuk penulisan hukum/skripsi yang berjudul Peran DPRD Dalam Pengawasan Terhadap Pelaksanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Di Kabupaten Sleman. Penyusunan skripsi ini sebagai salah satu syarat mutlak untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Dalam penulisan skripsi ini, disadari masih banyak menemui kekurangan baik dalam penggunaan bahasa maupun dalam penyajian, namun demikian telah diusahakan dengan segala cara dan seluruh kemampuan yang ada. Terselesaiannya penulisan ini juga berkat bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu dengan hati yang tulus penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Bapak Y. Sri Pudyatmoko, SH., M.Hum dan bapak R. Sigit Widiarto SH., L.LM selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing dari awal penulisan hingga terselesaiannya skripsi ini.
2. Ayahanda dan Ibunda penulis yang telah banyak membantu dan mendukung, baik dalam bentuk materil maupun spiritual.

3. Semua saudara penulis yang telah banyak membantu dan mendukung, baik dalam bentuk materil maupun spiritual.
4. Ibu Dekan beserta Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah banyak membimbing, memberikan pengetahuan sekaligus mendidik penulis dari awal hingga akhir perkuliahan.
5. Sekertariat DPRD Kabupaten Sleman yang telah memberikan informasi yang dibutuhkan penulis untuk penulisan skripsi ini.
6. Para anggota DPRD Kabupaten Sleman yang telah bersedia untuk diwawancarai serta memberikan informasi sehingga penulisan skripsi ini dapat terlaksana dengan baik.
7. Sahabat-sahabat penulis yakni Yoseph Soa Seda (Djocker), Ferdinando E.Gudipung (Nando), Stevanus Dickheney Soeleman (Ivan) dan Hendi Cipta yang selama ini selalu memberikan motivasi bagi penulis.
8. Semua teman-teman yang ada di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
9. Berbagai pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah memberikan dukungan, saran dan masukan dari awal penulisan hingga terselesaiannya penulisan skripsi ini, atas segala budi baik dan keikhlasan hati, semoga Tuhan Yang Maha Esa memberikan imbalan yang setimpal.....Amin

Yogyakarta 29 Mei 2013

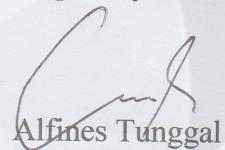
Penulis,

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Penulisan Hukum/Skripsi ini merupakan hasil karya penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika Penulisan Hukum/Skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 29 Mei 2013

Yang menyatakan,



Alfines Tunggal

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN .....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
ABSTRACT .....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Keaslian Penelitian .....	8
F. Batasan Konsep .....	11
G. Metode Penelitian .....	12

H. Sistematika Penulisan Skripsi.....	18
<b>BAB II PEMBAHASAN.....</b>	<b>20</b>
A. Gambaran Umum DPRD Kabupaten Sleman .....	20
1. Tinjauan umum DPRD Kabupaten Sleman.....	20
2. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Sleman.....	21
B. Fungsi Pengawasan DPRD Terhadap Pelaksanaan APBD .....	44
C. Pelaksanaan Fungsi Pengawasan DPRD Kabupaten Sleman terhadap Pelaksanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).....	55
D. Kendala-Kendala Yang Dihadapi Oleh DPRD Kabupaten Sleman Dalam Melakukan Pengawasan Terhadap Pelaksanaan APBD.	61
1. Kendala internal.....	61
2. Kendala eksternal .....	62
<b>BAB III PENUTUP .....</b>	<b>64</b>
A. Kesimpulan.....	64
B. Saran .....	65

## DAFTAR PUSTAKA

## LAMPIRAN