

## **SKRIPSI**

# **PNEGAKAN HUKUM TERHADAP KASUS PENCEMARAN LINGKUNGAN HIDUP SEBAGAI AKIBAT PERTAMBANGAN RAKYAT di KECAMATAN PALU TIMUR KOTA PALU**



**Diajukan oleh :**

**AGUSTINUS FRANSISKUS SAN**

**NPM** : 080509954  
**Program Studi** : Ilmu Hukum  
**Program Kekhususan** : Hukum Pertanahan, Pembangunan,  
Lingkungan Hidup

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2012**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP KASUS PENCEMARAN  
LINGKUNGAN HIDUP SEBAGAI AKIBAT PERTAMBANGAN  
RAKYAT di KECAMATAN PALU TIMUR KOTA PALU**



**Diajukan oleh :**

**AGUSTINUS FRANSISKUS SAN**

**NPM** : **080509954**  
**Program Studi** : **Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan** : **Pertanahan, Pembangunan, Lingkungan Hidup**

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

**Dosen Pembimbing**

**Tanggal : 28 Juni 2012**

**F.X. Endro Susilo, SH. LLM**

**Tanda Tangan :**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PNEGAKAN HUKUM TERHADAP KASUS PENCEMARAN  
LINGKUNGAN HIDUP SEBAGAI AKIBAT PERTAMBANGAN  
RAKYAT di KECAMATAN PALU TIMUR KOTA PALU**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Pengaji Skripsi

Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

**Hari : JUMAT**

**Tanggal : 13 JULI 2012**

**Tempat : FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**Susunan Tim Pengaji :**

**Tanda Tangan**

**Ketua : Bpk. Junirahardjo, SH.**

**Sekretaris : Bpk. R. Sigit Widiarto, SH, M.Hum.**

**Anggota : Bpk. FX. Endro Susilo, SH, LLM.**

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.**

**HALAMAN MOTTO**

**SELAMA KITA MASIH BERNAFAS KEJARLAH MIMPIMU,  
JANGAN PERNAH MENYERAH DAN PUTUS ASA BUATLAH ITU  
MENJADI KENYATAAN DENGAN KERJA KERAS DAN DOA  
SERTA PENGHARAPAN KEPADA TUHAN MAKAN YAKINLAH  
KITA DAPAT MERAIH MIMPI KITA.**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Penulisan Hukum / Skripsi ini ku persembahkan untuk yang tercinta:

1. My father Hendrikus Jeraman dan My Mother Sofia Kantor, Kakak-Kakakku Yeni Jeraman, Valentino Jeraman, dan Reginaldo Rosario, Stefanus Kainde, Rafael Hendro
2. Almamaterku Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

## KATA PENGANTAR

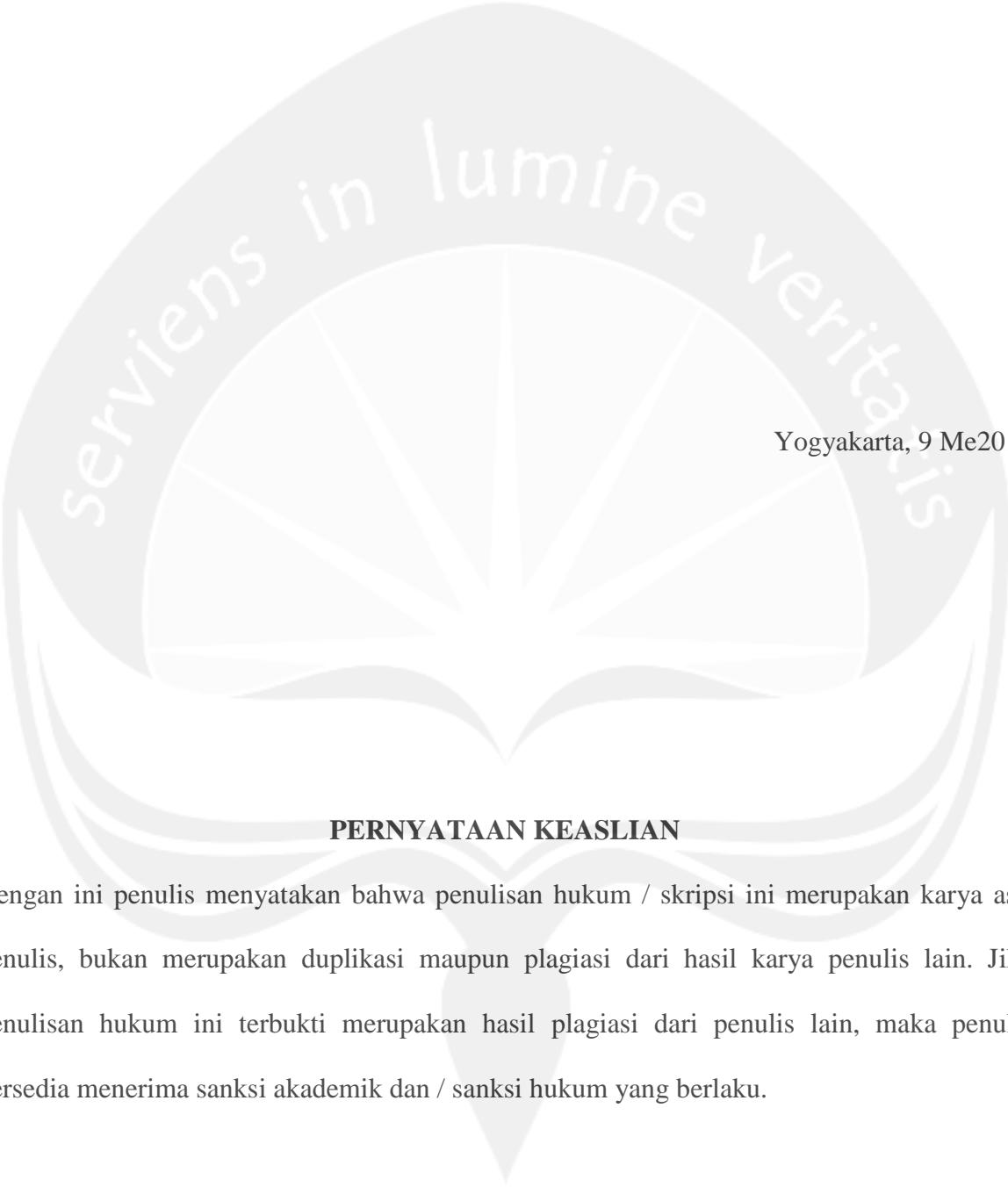
Puji dan Syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas rahmat dan karuniaNya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum / skripsi dengan judul: **“PENEGAKAN HUKUM TERHADAP KASUS PENCEMARAN LINGKUNGAN HIDUP SEBAGAI AKIBAT PERTAMBANGAN RAKYAT DI KECAMATAN PALU TIMUR KOTA PALU”** sebagai salah satu syarat untuk dapat memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta tepat pada waktunya.

Pada kesempatan ini, penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus atas berkat, rahmat, pertolongan, dan karunianya selama ini kepada saya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini
2. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti SH., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak F.X Endro Susilo.SH.LLM selaku dosen pembimbing skripsi yang telah dengan tekun dan sabar meluangkan waktu dan pikirannya untuk membimbing dan memberikan saran yang sangat berguna bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Ibu Mulyani Morisco,SH.M.HUM. selaku dosen pembimbing yang telah mengarahkan penulis selama kuliah di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. Dinas Energi dan Sumber daya Mineral Propinsi Sulawesi Tengah khususnya Bpk.IR.YB.Salim selaku KASI Pengawasan Minyak dan Gas Bumi, telah memberikan informasi dan dukungan dalam menyelesaikan skripsi
6. Badan Lingkungan Hidup Propinsi Sulawesi Tengah khususnya Ibu.IR.Zainab Ishak selaku Kepala Bidang Pengawasan dan Penataan Lingkungan, telah memberikan informasi dan dukungan dalam menyelesaikan skripsi

7. Kepolisian Daerah Propinsi Sulawesi Tengah khususnya Bpk. Nanang Junaldi selaku Kanit 1 TIPITER, telah memberikan informasi dan dukungan dalam menyelesaikan skripsi.
8. Keluarga besar Kepolisian Resort Kota Palu khususnya Bpk Rislan Kanit 2 KRIMSUS yang telah memberikan informasi dan dukungan dalam menyelesaikan skripsi.
9. LSM WALHI khususnya Bpk.Ahmad yang telah memberikan informasi dan dukungan dalam menyelesaikan skripsi
10. Orang tua penulis Mama dan Papa yang selalu memberikan dukungan penuh kepada penulis selama menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
11. Kakak-kakak Penulis Yeni, Alen, Rio, Stefanus Kainde, dan Rafael Hendro yang telah memberikan dukungan dalam penyusunan skripsi.
12. Teman-teman yang membantu penulis selama melakukan penelitian di Palu, Hendra Purba dan Umbara Perdana. Terimahkasih telah meluangkan waktu dan dukungan kalian untuk membantu penulis mendapatkan informasi mengenai penelitian penulis.
13. Teman-teman penulis yang berada di Jogjakarta Benny Situmorang, Maurets Ungke, Aldo Tambunan, Iman Ramor, Aldy Hutagalung, Sylvi Anggreani, Suster Gaby, dan teman-teman MIRACLE VOICE Thanx all.  
dan semua pihak yang sudah membantu penulis selama ini, yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu,

Penulis menyadari bahwa Penulisan Hukum / Skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan karena keterbatasan waktu dan kondisi subyektif penulis. Oleh karena itu, semua kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan. Akhirnya, penulis berharap agar penulisan hukum / skripsi ini dapat memberikan sumbangan ilmu hukum.



Yogyakarta, 9 Me2012

### **PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa penulisan hukum / skripsi ini merupakan karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi maupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika penulisan hukum ini terbukti merupakan hasil plagiasi dari penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan / sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta,  
Yang menyatakan  
Agustinus Fransiskus San

## **ABSTRACT**

Central Sulawesi is the region in Sulawesi island that is very rich with the natural resource, especially in the gold mining. The gold minning in central Sulawesi has been with the modern management or the traditional management. The negative impact of mining is pollution of the environment, human rights violations and denial of the existence of communal land. Although the mining industry is still potential to increase the prosperity of the region, development based on exploitation of natural resources lead to economic decline and environmental pollution. The role of local government is required to provide guidance, oversight and enforce the rules in terms of processing the mine intended to realize the social welfare through the cooperation of all parties to allow welfare.

The gold ore minning of small scale minning still use amalgamation method as the primary method in gold ore processing. The used amalgamation on a direct result happened pollution of mercury and low gold obtainment. The impact of the community gold minning management are very danger. The objectives of this research are knowing the community gold minning system, the impact of the traditional gold minning system to the environment and the social economic of the community

We hope the the result of this research will give the development system in bassed on the local natural resource pattern, the strategic of community the gold minning system for the sustainable development to empowering the community from their natural resources. This research ends with suggestions that the community gold minning system must use the close system in the production process and the integrated region for the localization of the production house.

Key word :minning folk, environmental pollution, law enforcement

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
HALAMAN KATA PENGANTAR .....	vi
PERNYATAAN KEASLIAN .....	viii
ABSTRACT .....	ix
DAFTAR ISI .....	x
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	9
E. Keaslian Penelitian .....	10
F. Batasan Konsep .....	13
G. Metode Penelitian .....	14
BAB II TINJAUAN PENEGAKAN HUKUM TERHADAP KASUS PENCEMARAN	
LINGKUNGAN HIDUP AKIBAT PERTAMBANGAN RAKYAT di	
KECAMATAN PALU TIMUR	
A. Pertambangan.....	18
1. Pengertian pertambangan dan pertambangan rakyat.....	18

2.	Izin pertambangan rakyat .....	21
3.	Kelembagaan yang terkait dengan pertambangan .....	25
4.	Dampak pertambangan rakyat .....	27
<b>B.</b>	<b>Pencemaran Lingkungan .....</b>	<b>28</b>
1.	Pengertian pencemaran lingkungan hidup .....	28
2.	Macam-macam pencemaran .....	29
3.	Pengendalian pencemaran lingkungan hidup .....	38
4.	Penegakan hukum di bidang hukum lingkungan .....	45
<b>C.</b>	<b>Penegakan Hukum Terhadap Pencemaran Lingkungan Akibat Kegiatan Pertambangan Rakyat di Kecamatan Palu Timur Kota Palu .....</b>	<b>50</b>
1.	Potensial pertambangan rakyat di Kecamatan Palu Timur Kota palu ..	50
2.	Pelaku pertambangan .....	54
3.	Dampak pertambangan rakyat terhadap lingkungan di Kecumatan Palu Timur .....	58
4.	Kelembagaan yang terkait dalam penegakan hukum .....	59
5.	Langkah-langkah penegakan hukum terhadap pertambangan rakyat di Kecamatan Palu Timur .....	63
6.	Hambatan dalam penegakan hukum terhadap pencemaran lingkungan akibat pertambangan rakyat di Kecamatan Palu Timur .....	66
<b>BAB III</b>	<b>PENUTUP</b>	
A.	KESIMPULAN .....	68
B.	SARAN .....	69
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>		<b>71</b>