

SKRIPSI

**PENYELESAIAN SENGKETA KEPEGAWAIAN MELALUI UPAYA
ADMINISTRATIF TERHADAP SANKSI HUKUMAN DISIPLIN PEGAWAI NEGERI
SIPIIL DI LINGKUNGAN PEMERINTAHAN KABUPATEN SLEMAN SETELAH
BERLAKUNYA PP NO. 53 TAHUN 2010 TENTANG DISIPLIN PEGAWAI NEGERI
SIPIIL**



Diajukan oleh :

RIKARDUS VENANSIUS ACIK

NPM : 080509965

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

FAKULTAS HUKUM

2014

SKRIPSI

**PENYELESAIAN SENGKETA KEPEGAWAIAN MELALUI UPAYA
ADMINISTRATIF TERHADAP SANKSI HUKUMAN DISIPLIN PEGAWAI NEGERI
SIPII DI LINGKUNGAN PEMERINTAHAN KABUPATEN SLEMAN SETELAH
BERLAKUNYA PP NO. 53 TAHUN 2010 TENTANG DISIPLIN PEGAWAI NEGERI
SIPII**



Diajukan oleh :
RIKARDUS VENANSIUS ACIK

NPM : 080509965
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
FAKULTAS HUKUM

2014

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PENYELESAIAN SENGKETA KEPEGAWAIAN MELALUI UPAYA
ADMINISTRATIF TERHADAP SANKSI HUKUMAN DISIPLIN PEGAWAI
NEGERI SIPIL DI LINGKUNGAN PEMERINTAHAN KABUPATEN SLEMAN
SETELAH BERLAKUNYA PP NO. 53 TAHUN 2010 TENTANG DISIPLIN
PEGAWAI NEGERI SIPIL**



Diajukan oleh :

RIKARDUS VENANSIUS ACIK

NPM : 0805099965

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendarasan

Pada Tanggal

Dosen Pembimbing I	Tanggal	: 20 Desember 2013
Y. Sri Pudyatmoko, SH. M.Hum	Tanda Tangan	: ... [Signature] ...
Dosen Pembimbing II	Tanggal	: 20 Desember 2013
R. Sigit Widiarto, SH. L.L.M.	Tanda Tangan	: ... [Signature] ...

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**PENYELESAIAN SENGKETA KEPEGAWAIAN MELALUI UPAYA
ADMINISTRATIF TERHADAP SANKSI HUKUMAN DISIPLIN PEGAWAI
NEGERI SIPIL DI LINGKUNGAN PEMERINTAHAN KABUPATEN SLEMAN
SETELAH BERLAKUNYA PP NO. 53 TAHUN 2010 TENTANG DISIPLIN
PEGAWAI NEGERI SIPIL**

Skripsi ini dipertanggungjawabkan di hadapan Tim Penguji Skripsi

Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Jum'at

Tanggal : 17 Januari 2014

Tempat : Ruang Dosen lantai II

Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Jl. Mrican Baru No.28 Yogyakarta.

Susunan Tim Penguji:

Ketua : Dr. W. Riawan Tjandra. SH. M. Hum

Sekretaris : R. Sigit Widiarto, SH. L.LM.

Anggota : Y. Sri Pudyatmoko, SH. M.Hum

Tanda Tangan



Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



D. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Kupersembahkan Skripsi ini untuk:

- *Tuhan Yesus Kristus*
- *Papa & Mama tercinta*
- *Saudara-saudariku tercinta :*
 - ❖ *Gregorius Serian Keka*
 - ❖ *Maria Nesti keruru*
 - ❖ *Flaurensius Wikondri*
- *Dan semua keluarga besarku*
- *Sahabat-sahabatku*
- *Semua orang yang telah membantu dalam proses penyelesaian tulisan ini*

MOTTO

“Lakukan Demikian Jika Ingin Diperlakukan Demikian”

“Aku tahu bahwa kekuatanmu tidak seberapa, namun engkau menuruti firman-Ku dan engkau tidak menyangkal nama-Ku”

Wahyu 3 : 8

KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus atas segala berkat, rahmat, dan cintaNya yang diberikan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum/skripsi ini dengan baik sesuai yang diharapkan. Penulisan hukum/skripsi ini dilakukan demi memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta. Penulis yakin dan percaya Tuhan Yesus ikut campur tangan dalam penulisan skripsi ini, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum/skripsi yang berjudul “PENYELESAIAN SENGKETA KEPEGAWAIAN MELALUI UPAYA ADMINISTRATIF TERHADAP SANKSI HUKUMAN DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI LINGKUNGAN PEMERINTAHAN KABUPATEN SLEMAN SETELAH BERLAKUNYA PP NO. 53 TAHUN 2010 TENTANG DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL”

Penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada banyak pihak baik para pihak yang telah membantu, mendukung, maupun yang sudah memberikan banyak kritikan dan saran, sehingga penulisan hukum/skripsi ini dapat terselesaikan. Ungkapan terima kasih tersebut secara khusus penulis sampaikan kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus, yang telah memberikan rahmat yang begitu besar, dan selalu menyertai penulis serta memberikan kesempatan dan kemudahan bagi penulis untuk dapat menyelesaikan penulisan hukum/skripsi ini.

2. Papa, mama, saudara-saudariku dan keluarga besar tercinta yang telah dengan begitu sabar mendukung dan selalu mendoakan penulis dalam menyelesaikan tulisan ini.
3. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Ibu Muljani Morisco, SH. M.Hum selaku dosen pembimbing akademik penulis selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, terima kasih atas segala bimbingan dan dorongan yang ibu berikan setiap memasuki semester yang baru.
5. Bpk. Y. Sri Pudyatmoko, SH. M.Hum dan Bpk. R. Sigit Widiarto, SH. M.Hum selaku dosen pembimbing penulisan hukum/skripsi yang dengan sabar dan bersedia memberikan waktu, tenaga dan pikiran dalam membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan Penulisan hukum/skripsi ini.
6. Semua dosen dan karyawan/karyawati Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta, terima kasih untuk bantuan Bapak Ibu dosen dan karyawan/karyawati Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta.
7. Bpk. Anton Sujarwa, SH. M. Si selaku Kepala Bidang Pembinaan dan Pengembangan Pegawai di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sleman, yang sudah bersedia menerima dan membantu penulis serta bersedia untuk di wawancarai selama melakukan penelitian di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sleman.
8. Ibu Noor Hidayati ZP, S. Sos, M. Si selaku Kepala Sub Bidang Pembinaan Pegawai, yang telah membimbing dan memudahkan penulis di lapangan dan memberikan data yang diperlukan penulis. 9. Bapak Drs. Durochim selaku

Kepala Sub Bagian Kepegawaian Dinas PUP Kabupaten Sleman, yang sudah bersedia memberikan data dan meluangkan waktu untuk diwawancarai demi melengkapi data yang kurang.

9. Sahabat-sahabat GB, Mas Inok, Mas Deden, Mas John, Ekim, Frans, Lucke Omi, Joker, Eman dan Pace Richardo yang selalu memberi dukungan dan motivasi.
10. Teman seperjuangan, Arfan Ama, Yuni Sera, Trisno Nombong, Atri Senudin, Dakri Birudin, Icha Santoso dan juga teman-teman yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terima kasih atas semua dukungan dan doanya.
11. Ase/Kae Organisasi JxCom (Jogja Xaverian Community), kae Nasti, kae Togar, kae Petu, mboek Atno, enu Debi (debost), enu Apri, kesa Ijen, Kesa Oncu, serta semua adik-adik organisasi, terima kasih untuk kebahagiaan serta support yang kalian berikan selama ini, salam corang cio.\
12. Sahabat-sahabat Partai Kedaulatan Mahasiswa (PKM) yang selalu memberikan saran dan masukan sehingga penulis bisa menyelesaikan tulisan ini.
13. Keluarga besar Solidaritas Mahasiswa Indonesia Timur dan Tengah (SMITTH) yang sudah banyak memberikan bantuan dalam segala hal dan terima kasih untuk kebersamaannya selama ini .
14. Pihak-pihak yang dengan sengaja maupun tidak dengan sengaja memberikan kesulitan bagi penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum/skripsi ini, kesulitan itu dinilai sebagai tantangan sehingga dapat memberikan pelajaran dan motivasi tersendiri bagi penulis untuk terus bekerja keras dalam menyelesaikan tulisan ini.

Adapun dalam penulisan hukum/skripsi ini penulis menyadari bahwa sebagai manusia, tentunya masih terdapat banyak kekurangan-kekurangan, untuk itu sangat diharapkan dukungan dari semua pihak untuk penulis sehingga kedepannya dapat lebih baik lagi. Pada akhirnya sekali lagi penulis sangat berterima kasih kepada semua pihak yang sudah membantu dalam menyelesaikan penulisan hukum/skripsi ini. Tuhan Yesus memberkati kita semua, AMIN.

Yogyakarta, 15 Oktober 2013

Penulis,

Rikardus Venansius Acik

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan dengan penuh keyakinan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Apabila skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 20 Desember 2013

Yang menyatakan,

Rikardus Venansius Acik

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
KATA PENGANTAR	vi
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xii
ABSTRACT	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	7
E. Keaslian Penelitian	7
F. Batasan Konsep	7
G. Metode Penelitian	9
BAB II PEMBAHASAN	14
A. Tinjauan tentang Sengketa Kepegawaian dan Penyelesaian	14
1. Pengertian Sengketa Kepegawaian	14
2. Penyelesaian Sengketa Kepegawaian	21
2.1. Terjadi Sengketa Kepegawaian	21

2.2. Hukuman Disiplin	23
2.3. Keberatan atas Penjatuhan Hukuman Disiplin	26
2.4. Penyelesaian Melalui BAPEK	27
2.5. Penyelesaian Melalui Lembaga Peradilan	29
2.6. Putusan Pengadilan	30
2.7. Pemeriksaan Tingkat Banding	32
2.8. Strategi Mencegah Sengketa Kepagawaian	32
B. Tinjauan tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil	33
1. Pengertian Disiplin Pegawai Negeri Sipil	33
2. Pengertian Pegawai Negeri Sipil	35
3. Jenis Pegawai Negeri Sipil	38
4. Kewajiban dan Larangan	40
5. Sanksi Hukuman Pegawai Negeri Sipil	44
C. Penyelesaian Sengketa Kepegawaian melalui Upaya Administrasi di Lingkungan Pemerintahan Kabupaten Sleman.....	46
1. Gambaran Umum tentang Kabupaten Sleman	46
2. Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Sleman	47
3. Sengketa Kepegawaian dan Penyelesaiannya	50
BAB III PENUTUP	57
A. Kesimpulan	57
B. Saran	58

DAFTAR TABEL

Tabel 1 : Persebaran unit kerja Pegawai Negeri Sipil Kabupaten Sleman	47
Tabel 2 : Hukuman Disiplin Pegawai Negeri Sipil Pemerintahan Kabupaten Sleman tahun 2010	50
Tabel 3 : Hukuman Disiplin Pegawai Negeri Sipil Pemerintahan Kabupaten Sleman tahun 2011	51
Tabel 4 : Hukuman Disiplin Pegawai Negeri Sipil Pemerintahan Kabupaten Sleman tahun 2012.....	52

ABSTRACT

Employment dispute resolution through administrative efforts in the area of Sleman district administration carried out in accordance with the legislation in force. In the past three years there is only one person who took the civil service administration efforts that appeal to the Administration Personnel Advisory Board (BAPEK). According to the information received that the civil service disciplinary sanction, the Regional Employment Agency (BKD) Sleman district to respond to the objection filed by civil servants who have previously submitted an administrative appeal. After the completion of the cases to be examined by BAPEK and, finally issued a ruling that strengthens BAPEK's earlier ruling.

Keyword : Administrative effort, civil servants, Sleman regency

