

PK 3

|               |                     |                        |
|---------------|---------------------|------------------------|
|               |                     | MILIK PERPUSTAKAAN     |
| PERPUSTAKAAN  |                     | UNIVERSITAS YOGYAKARTA |
| Diterima      | 25 MAR 2009         |                        |
| Inventarisasi | : 4084/PH/HC.3/2009 |                        |
| Klasifikasi   | : 346.043 Set 08    |                        |
| Subjek        | : Real property     |                        |

# **PENULISAN HUKUM/SKRIPSI**

**ALIH FUNGSI TANAH PERTANIAN KE NON PERTANIAN UNTUK  
PEMBANGUNAN PERUMAHAN SETELAH BERLAKUNYA  
PERATURAN DAERAH NOMOR 6 TAHUN 2004 TENTANG RENCANA  
TATA RUANG WILAYAH KABUPATEN CILACAP**



**Disusun oleh:**

**ANGELINA SETIAWATI**

**NPM : 04 05 08743**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan**

**Hidup**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**Fakultas Hukum**

**2008**

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

**ALIH FUNGSI TANAH PERTANIAN KE NON PERTANIAN UNTUK  
PEMBANGUNAN PERUMAHAN SETELAH BERLAKUNYA  
PERATURAN DAERAH NOMOR 6 TAHUN 2004 TENTANG RENCANA  
TATA RUANG WILAYAH KABUPATEN CILACAP**

**Diajukan oleh:**

**ANGELINA SETIAWATI**

**NPM : 04 05 08743**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan**

**Hidup**

**Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing**

**Pada tanggal 28 Nopember 2008**

**Dosen Pembimbing,**



**D. Krismantoro, S. H., M. HUM.**

## **HALAMAN PENGESAHAN**

**Penulisan Hukum / Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan tim pengujian  
ujian Penulisan Hukum / Skripsi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya  
Yogyakarta**

**dalam sidang akademik yang diselenggarakan pada:**

**Hari : Kamis**  
**Tanggal : 11 Desember 2008**  
**Tempat : Lantai II, Ruang Dosen**

**Susunan Tim Penguji:**

**Ketua : S.W. Endah Cahyowati, SH.MS**  
**Sekretaris : Maria Hutapea, SH. M.Hum**  
**Anggota : D. Krismantoro, SH. Hum.**

**Tanda Tangan**

  
.....  
.....  
.....

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**B. Hestu Cipto Handoyo, S. H., M. Hum.**

## **PERSEMBAHAN**

Penulisan Hukum/Skripsi akan penulis persembahkan kepada orang-orang yang selama pembuatan skripsi ini telah banyak membantu dengan memberikan semangat dan doa, sehingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum ini. Penulis persembahkan Penulisan Hukum/Skripsi ini kepada:

1. keluarga tercinta: papa, mama, oh Toni, dan Aldi. Terimakasih sudah memberikan dorongan agar Lina cepat selesai, terutama buat papa, terimakasih sudah banyak membantu dalam penelitian.
2. Ko Yossie, terimakasih sudah banyak membantu dengan memberikan banyak waktu untuk menemani kemana saja dan selalu memberi dukungan semangat disaat sedang terpuruk.
3. Sobatku Iva terimakasih sudah jadi temen yang baik yang mau nemenin kemana saja. Trimakasih atas doa dan semangatnya.
4. Roki dan Nirma, trimakasih udah bantu Lina selama ini, dan kasih masukkan serta informasi-informasi yang berkaitan dengan skripsi ini.
5. Temen-temen di kos Lotus: Yuli, ayo kita wisuda bareng yul..., ci Erma, mba Yanti, trimakasih ya mba dah minjemin laptop buat ngerjain skripsi , mba Ratna, Lia dan Uci, ayo buruan nyusul ya, yang semangat lagi kuliahnya, ci Ira. Mba Sam, trimakasih dah banayak membantu Lina ya.

## **KATA PENGANTAR**

Terimakasih dan puji syukur penulis panjatkan kepada Bapa di surga atas segala berkat dan rahmat yang diberikan yang telah menuntun, serta memberikan kemampuan dan kekuatan kepada penulis hingga dapat menyelesaikan Tugas akhir ini guna memenuhi syarat kelulusan Strata Satu (S1) Hukum pada Fakultas Hukum, Universitas Atmajaya, dengan judul

**“ALIH FUNGSI TANAH PERTANIAN KE NON PERTANIAN UNTUK PEMBANGUNAN PERUMAHAN SETELAH BERLAKUNYA PERATURAN DAERAH NOMOR 6 TAHUN 2004 TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH KABUPATEN CILACAP”.**

Penulis sangat menyadari betapa banyak kekurangan yang penulis miliki dalam pembuatan Tugas Akhir ini. Namun dengan bantuan baik moral maupun spirit serta dukungan yang penuh, penulis dapat menyelesaikan keseluruhan dari proses Tugas Akhir ini. Penulis sangat berterimakasih karena dalam Tugas Akhir ini, penulis banyak dibantu oleh berbagai Pihak. Karena itu dengan kerendahan hati penulis ingin mengucapkan terimakasih banyak kepada:

1. Tuhan YME, karena rahmat dan berkat yang melimpah oleh Nya, penulis selalu dapat menghadapi permasalahan dalam penulisan hukum dengan semangat dan ketegaran.
2. Bapak B. Hestu Cipto Handoyo, selaku Dekan Fakultas Hukum.

3. Bapak D. Krismantoro, S.H, M.Hum, selaku dosen pembimbing. Terimakasih selama penulisan hukuk ini penulis banyak dibantu, terutama masukkan-masukkan yang sangat berarti dan bermanfaat dalam penulisan hukum ini. Terimakasih telah banyak meluangkan waktu dan kesabaran guna hingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum.
4. Para dosen Penguji yaitu Ibu Endah C. dan Ibu Maria Hutapea yang telah memberi masukan dalam pengujian penulisan hukum ini.
5. Para Bapak dan Ibu dosen fakultas hukum yang telah memberikan ilmunya kepada penulis hingga penulis mengerti dan memahami tentang hukum.
6. Bapak Hamzah, ketua bagian Fisik Prasarana di Kantor Bappeda Kabupaten Cilacap
7. Bapak Bambang Kus I. Dan Bapak Widjiatmoko, staf Kantor Tata Usaha di Badan Pertanahan Kabupaten Cilacap
8. Bapak Tomo, staf Bagian Kantor Perijinan di Kantor Pelayanan Perijinan dan Investasi
9. Bapak Saloyo S.Sos, M.M. Kepala Kantor Kecamatan Cilacap Tengah
10. Bapak Drs Bambang Nugroho S.Sos, M.M. Kepala Kantor Kecamatan Jeruklegi.
11. Bapak Benny Santosa Halim, Bapak Sasono, Bapak Wiwit, dan Ibu Eka Kurniasih. Terimakasih karena sudah dibantu mendapatkan informasi yang berkaitan dengan penulisan hukum ini.

Penulis sangat menyadari betapa banyak kekurangan yang penulis miliki dalam pembuatan penulisan hukum atau skripsi ini, sehingga jauh dari sempurna.

Namun dengan bantuan baik moral maupun spirit serta dukungan yang penuh, penulis dapat menyelesaikan keseluruhan dari proses penulisan hukum ini. Dengan demikian penulis banyak ucapan terimakasih.

Karena masih jauh dari sempurna maka kritik dan saran sangat penulis harapkan. Dengan adanya penulisan hukum/skripsi ini semoga dapat bermafaat.

Yogyakarta, 11 Desember 2008



Penulis

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Penulisan Hukum / Skripsi yang berjudul

**ALIH FUNGSI TANAH PERTANIAN KE NON PERTANIAN UNTUK  
PEMBANGUNAN PERUMAHAN SETELAH BERLAKUNYA PERATURAN  
DAERAH NOMOR 6 TAHUN 2004 TENTANG RENCANA TATA RUANG  
WILAYAH KABUPATEN CILACAP**

merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika Penulisan Hukum / Skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan / atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 11 Desember 2008

Yang menyatakan,



Angelina Setiawati

## **DAFTAR ISI**

|  |       |
|--|-------|
| JUDUL .....  | i     |
| HALAMAN PERSETUJUAN .....                                | ii    |
| HALAMAN PENGESAHAN .....                                 | iii   |
| HALAMAN PERSEMBAHAN.....                                 | iv    |
| KATA PENGANTAR .....                                     | v-vii |
| PERNYATAAN KEASLIAN .....                                | viii  |
| DAFTAR ISI .....   | ix-xi |
| DAFTAR TABEL .....                                       | xii   |
| ABSTRACT .....   | xiii  |
| BAB I. PENDAHULUAN .....                                 | 1     |
| A. Latar Belakang Masalah .....                          | 1     |
| B. Rumusan Masalah .....                                 | 10    |
| C. Tujuan Penelitian .....                               | 10    |
| D. Manfaat Penelitian .....                              | 11    |
| E. Keaslian Penelitian.....                              | 11    |
| F. Batasan Konsep .....                                  | 12    |
| G. Metode Penelitian.....                                | 13    |
| H. Sistematika / Kerangka Penulisan Hukum / Skripsi..... | 18    |

|  |           |
|--|-----------|
| <b>BAB II. PEMBAHASAN .....</b>                    | <b>19</b> |
| A. Tinjauan Tentang Penataan Ruang .....           | 19        |
| 1. Pengertian Pengertian Penataan Ruang .....      | 19        |
| 2. Asas Penataan Ruang .....                       | 20        |
| 3. Tujuan Penataan Ruang .....                     | 22        |
| 4. Pelaksanaan Penataan Ruang .....                | 24        |
| B. Tinjauan Tentang Penatagunaan Tanah.....        | 29        |
| 1. Pengertian Penatagunaan tanah.....              | 28        |
| 2. Asas Penatagunaan Tanah.....                    | 31        |
| 3. Tujuan Penatagunaan Tanah .....                 | 33        |
| 4. Kebijakan Penatagunaan Tanah .....              | 34        |
| 5. Penyelenggaraan Penatagunaan Tanah .....        | 36        |
| C. Tinjauan Tentang Alih Fungsi Tanah Pertanian    |           |
| Ke Non Pertanian Untuk Pembangunan Perumahan.....  | 38        |
| 1. Pengertian Tanah Pertanian .....                | 38        |
| 2. Pengertian Perumahan.....                       | 39        |
| 3. Alih fungsi Tanah Pertanian ke Non Pertanian    |           |
| Untuk Pembangunan Perumahan.....                   | 42        |
| D. Tinjauan Tentang Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun |           |
| 2004 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah            |           |
| Kabupaten Cilacap.....                             | 45        |

|   |           |
|---|-----------|
| 1. Pengertian Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Cilacap.....                                       | 44        |
| 2. Asas dan Maksud Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Cilacap .....                                 | 46        |
| 3. Tujuan Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Cilacap.....   | 47        |
| 4. Pola dan Struktur Ruang.....   | 47        |
| 5. Pengendalian Pemakaian Ruang.....  | 49        |
| 6. Jangka Waktu Rencana Umum Tata Ruang Kota Cilacap.....   | 50        |
| <b>E. HASIL PENELITIAN.....</b>   | <b>50</b> |
| 1. Monografi Kabupaten Cilacap.....   | 50        |
| 2. Alih Fungsi Tanah Pertanian ke Non Pertanian Untuk Pembangunan Perumahan di Kabupaten Cilacap..... | 54        |
| <b>BAB III. PENUTUP.....</b>  | <b>63</b> |
| A. Kesimpulan.....  | 63        |
| B. Saran.....   | 64        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>  | <b>65</b> |
| <b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>  |           |

## **DAFTAR TABEL**

|  |    |
|--|----|
| TABLE 1. LUAS SAWAH DAN TANAH KERING<br>DI KAB. CILACAP DIRINCI PERKECAMATAN .....   | 52 |
| TABEL2. EFEKTIFITAS TANAH YANG DIGUNAKAN<br>UNTUK MEMBANGUN PERUMAHAN SETELAH ALIH<br>FUNGSI TANAH PERTANIAN MENJADI NON PERTANIAN ..... | 59 |

## **ABSTRACT**

This legal writing is concerning on the functional substitution of agricultural land into the non-agricultural land for the construction of housing after the enforcement of Regional Regulation of Cilacap Regency Number 6 of 2004 on Regional Planology of Cilacap Regency. The purpose of this research was to know and analyze the functional substitution of agricultural land into non-agricultural land for the construction of housing is appropriate with the purpose of planology as has been stated in Regional Regulation of Cilacap Regency Number 6 of 2004 on Regional Planology of Cilacap Regency. The author in investigating used empirical legal research method, where this research was conducted to gain general fact in research location by purpose to add primary data. This research was conducted by direct interview with source persons and respondents. The result of this research gained that most of the substitution of agricultural land into non-agricultural land for construction of housing in Cilacap Regency is appropriate to the purpose of planology in the area of Cilacap Regency, by the reason of it had fulfilled the condition of permit and appropriate with the defined procedure. Thus, the suggestion from the author is the regional government should furthermore increases supervisory and providing policy in the functioning of public space, in particularly concerns on the construction of housing by the existence of substitution of agricultural land into non-agricultural land.

**Keyword:** functional substitution, agricultural land and housing.