

**SKRIPSI**  
**PENGARUH PENDAPATAN ASLI DAERAH TERHADAP**  
**KESEJAHTERAAN DAN STANDARISASI PENGGAJIAN PEGAWAI**  
**NEGERI SIPIL DI KABUPATEN BIAK NUMFOR**



**Diajukan oleh :**

**MARIA MELATI**

**NPM : 100510396**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2014**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PENGARUH PENDAPATAN ASLI DAERAH TERHADAP  
KESEAHTERAAN DAN STANDARISASI PENGGAJIAN PEGAWAI  
NEGERI SIPIL DI KABUPATEN BIAK NUMFOR**



**Diajukan Oleh :**

**MARIA MELATI**

**NPM : 100510396**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran Oleh :**

**Dosen Pembimbing pada tanggal 20 Maret 2014**

**Dosen Pembimbing,**

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Y. Sri Pudyatmoko", is written over a horizontal line. The signature is stylized and includes a small cross-like mark.

**Y. Sri Pudyatmoko, S.H., M.Hum.**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PENGARUH PENDAPATAN ASLI DAERAH TERHADAP  
KESEJAHTERAAN DAN STANDARISASI PENGGAJIAN PEGAWAI  
NEGERI SIPIL DI KABUPATEN BIAK NUMFOR**



**Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta  
Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :**

**Hari : Senin  
Tanggal : 14 April 2014  
Tempat : Ruang Dosen Lt. 2  
Fakultas Hukum**

**Susunan Tim Penguji :**

- 1. Ketua : Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum.**
- 2. Sekretaris : R. Sigit Widiarto, S.H., LL.M.**
- 3. Anggota : Y. Sri Pudyatmoko, S.H., M.Hum.**

**Tanda Tangan**

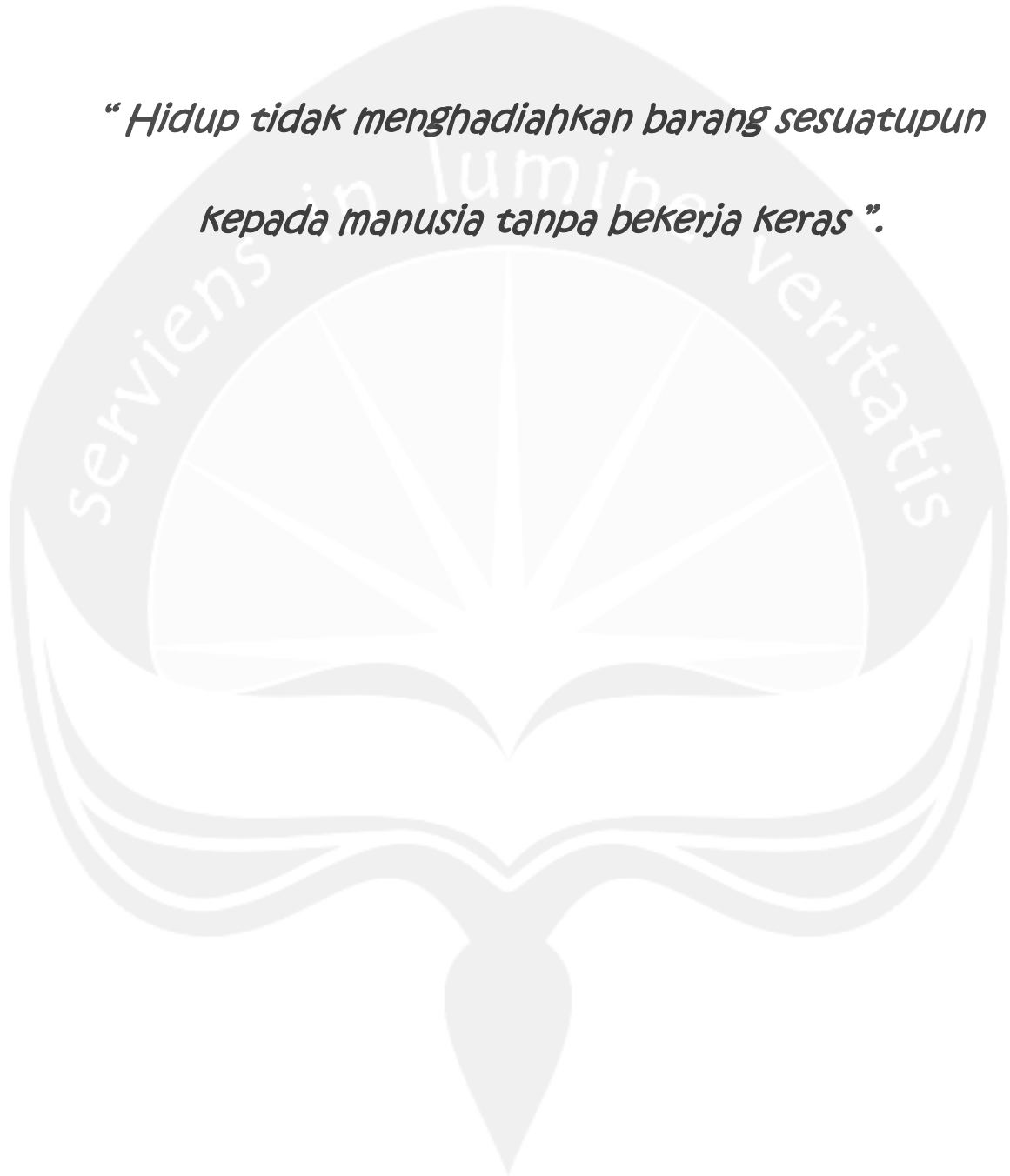
1.   
2.   
3. 

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**  
  
**Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., L.L.M.**

**HALAMAN MOTTO**

*“ Hidup tidak menghadiahkan barang sesuatupun  
kepada manusia tanpa bekerja keras ”.*



## HALAMAN PERSEMBAHAN

Ku persembahkan skripsi ini untuk :

- Bapakku yang tersayang
- Mamaku yang tersayang
- Kakakku Stevanni Analita Urip Asmaranti (Alm.) dan Kakakku Syafriana Novi Astuti yang ku sayangi
- Adekku Fransisca Melani yang ku sayangi
- Saudara-saudaraku yang selalu mendukung dan mendoakanku
- Sahabat-sahabatku yang selalu mendukung dan memberi semangat

## **Kata Pengantar**

Puji syukur dan terima kasih penulis haturkan kepada Tuhan Yang Maha Kuasa, dan kepada Bunda Maria, karena kebaikannya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan baik. Penulisan skripsi ini ditulis dengan judul “Pengaruh Pendapatan Asli Daerah Terhadap Kesejahteraan dan Standarisasi Penggajian Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Biak Numfor” untuk memperoleh gelar kesarjanaan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Dalam penyusunan penulisan skripsi ini sampai selesai, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., L.L.M., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum., selaku mantan Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Y. Sri Pudyatmoko, S.H., M.Hum., selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan, arahan dan semangat kepada penulis untuk segera menyelesaikan penulisan skripsi ini.
4. Seluruh dosen di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan bimbingan, didikan dan membagi ilmu pengetahuan selama penulis menempuh kuliah di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. Seluruh staff karyawan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

6. Bapak Cosmos Jeujan, S.H., MA., selaku Kepala Badan Kesatuan Bangsa Politik dan Perlindungan Masyarakat, Kabupaten Biak Numfor yang telah membantu dan memberi izin kepada penulis untuk dapat melakukan penelitian dan mengumpulkan data selama penulisan skripsi ini.
7. Bapak Edwin R.M. Korwa, S.H., selaku Sekretaris Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Biak Numfor, beserta staffnya yang telah meluangkan waktu untuk mendapatkan informasi berkaitan dengan penulisan skripsi ini.
8. Ibu Nurwidayati, S.E., selaku Kepala Sub Bagian Keuangan, Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Biak Numfor yang telah membantu dalam mengumpulkan data-data selama penulisan skripsi ini.
9. Bapak Simon P. Aibekob, S.H., selaku Kepala Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Biak Numfor, beserta staffnya yang telah membantu dan memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian dan mengumpulkan data-data selama penulisan skripsi ini.
10. Ibu Fera Sroyer, selaku Kepala Sub Bidang Pangkat dan Pensiun, Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Biak Numfor yang telah membantu dan meluangkan waktu untuk mendapatkan informasi berkaitan dengan penulisan hukum atau skripsi ini.
11. Ibu Angelina Marlitawati, selaku Kepala Sub Bagian Dokumentasi Kepegawaian pada Bidang Dokumentasi dan Pengelolaan Data, Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Biak Numfor.

12. Orang Tuaku tercinta dan tersayang, Aloysius Urip Suroso, A.Md.Pd. dan Emiliana Sarjilah, S.Pd.Aud., yang selalu memberikan semangat, dorongan, cinta, kasih sayang dan doa.
13. Kakak-kakakku tersayang Stevanni Analita Urip Asmaranti (Alm.) dan Syafriana Novi Astuti untuk semangat, dukungan dan doanya.
14. Adikku tersayang Fransisca Melani untuk semangat, dukungan dan doanya.
15. Sahabat-sahabatku : Yovitha Mayang Sari Setiarno, Metty Sukma Sari, Marco, Agnes Aprilia Sari, Christin Octa Tiara, dan Icha atas semangat, dan dukungannya, semoga persahabatan kita akan tetap bertahan selamanya.
16. Teman-teman KKN 64, Kelompok 59 Karang Tengah : Devi, Adhistry, Risa, Lukas, Rido, Adit, Frits, dan Febri, kenangan bersama kalian saat KKN tidak akan terlupakan.
17. Seluruh teman-temanku yang tidak dapat disebutkan satu persatu atas segala dukungan dan bantuan yang diberikan.
18. Untuk semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu penulis selama ini, terima kasih.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan hukum atau skripsi ini masih terdapat kekurangan, baik dalam kalimat maupun isinya. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun untuk memperbaiki dan menyempurnakan penulisan hukum atau skripsi ini.



Semoga penulisan ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan,  
khususnya bidang hukum dan semua pihak yang telah membacanya.

Yogyakarta, 28 April 2014

Penulis,

Maria Melati



## **ABSTRACT**

In order to increase work passion of Civil Servant, the government give fairly and reasonable salary so it should be generate productivity and assure their well-being. Received salary of regional Civil Servant was in care of Regional Budget (APBD), which one of it derived from Regional Genuine Income (PAD). Regional Government is given authority to give additional income to civil servant (PNS) based on objectively consideration with considering regional financial capability and obtain agreement from Public Representative Official of Regional in accordance with legislation. This research aimed to find out influence of Regional Genuine Income (PAD) towards well-being of existing Civil Servant on Biak Numfor Regency and standardization comparison of civil servant payroll on Biak Numfor Regency with its Regional Genuine Income. This law research was normative research and used deductive-minded method. The result revealed that Regional Genuine Income have influence towards civil servant well-being of Biak Numfor Regency. It was indicated by existing additional incomes which are meal budget, benevolent fund, or occupational incentive and Papua subsidy towards Civil Servant of Biak Numfor Regency, even though given additional income amount was not much enough and it was not increase yet. Payroll standardization of Civil Servant was not proportionally with Regional Genuine Income (PAD) because whether it was increase or decrease, employee expenditure budget will always increasing annually. While received additional income of each employee remain low. In order to improve Regional Genuine Income, so Regional Government of Biak Numfor Regency be expected could looking for Regional Genuine Income sources continuously. By existing improvement of Regional Genuine Income, then Regional Government of Biak Numfor Regency would be more independent where beside them be able to give additional income, they also capable to pay salaries without depend on Central Government.

**Key words :** Regional Genuine Income (PAD), Prosperity and Salary, Civil

Servant (PNS)

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRACT.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	xiv
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Keaslian Penelitian.....	9
F. Batasan konsep.....	11

G. Metode Penelitian.....	15
H. Sistematika Penulisan Hukum.....	25

## BAB II : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Tinjauan Terhadap Pendapatan Asli Daerah.....	30
B. Tinjauan Terhadap Kesejahteraan dan Standarisasi Penggajian Pegawai Negeri Sipil.....	36
1. Kesejahteraan Pegawai Negeri Sipil.....	36
2. Standarisasi Penggajian Pegawai Negeri Sipil.....	46
C. Pengaruh Pendapatan Asli Daerah Terhadap Kesejahteraan Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Biak Numfor.....	52
1. Gambaran Umum Kabupaten Biak Numfor.....	52
2. Pengaruh Pendapatan Asli Daerah Terhadap Kesejahteraan Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Biak Numfor.....	54
D. Perbandingan Standarisasi Penggajian Pegawai Negeri Sipil dengan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Biak Numfor.....	75

## BAB III : PENUTUP

A. Kesimpulan.....	80
B. Saran.....	81

## DAFTAR PUSTAKA

## LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

### Halaman

Tabel 1	Perbandingan Jumlah Pendapatan Asli Daerah dan Jumlah APBD Tahun 2008-2012.....	58
Tabel 2	Tunjangan Penghasilan Pegawai Negeri Sipil berdasarkan Tingkat Eselon.....	64
Tabel 3	Tunjangan Papua Pegawai Negeri Sipil berdasarkan Pangkat..	64
Tabel 4	Realisasi Anggaran Belanja Pegawai dalam Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2008-2012.....	76

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 28 April 2014

Yang menyatakan

Maria Melati