

**SKRIPSI**

**PELAKSANAAN PRONA (TANAH HAK MILIK) DALAM  
RANGKA MEWUJUDKAN TERTIB ADMINISTRASI  
PERTANAHAN DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL**



**Disusun oleh:**

**EKO PURWANTO**

**NPM : 100510436**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan Dan Lingkungan Hidup**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
2014**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PELAKSANAAN PRONA (TANAH HAK MILIK) DALAM  
RANGKA MEWUJUDKAN TERTIB ADMINISTRASI  
PERTANAHAN DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL**



**Diajukan Oleh:**

**EKO PURWANTO**

**NPM : 100510436**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan Dan Lingkungan Hidup**

**Telah Disetujui  
Oleh Dosen Pembimbing pada tanggal 24 April 2014**

**Dosen Pembimbing,**

A handwritten signature in black ink, appearing to be "SW. Endah Cahyowati", is written over a horizontal line.

**SW. Endah Cahyowati, SH. MS.**

## HALAMAN PENGESAHAN

### PELAKSANAAN PRONA (TANAH HAK MILIK) DALAM RANGKA MEWUJUDKAN TERTIB ADMINISTRASI PERTANAHAN DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL



Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

**Hari** : Selasa  
**Tanggal** : 15 April 2014  
**Tempat** : Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya  
Yogyakarta.

#### Susunan Tim Penguji

**Ketua** : Dr. V. Hari Supriyanto, SH Hum.  
**Skretaris** : Maria Hutapea, SH. M Hum.  
**Anggota** : SW. Endah Cahyowati, SH. MS.

Tanda Tangan

Two handwritten signatures in blue ink are shown. The top signature is more elaborate and appears to be "Mona". The bottom signature is simpler and appears to be "SW". Both signatures are written over a dotted line.

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Dr. G. Sri Nurhartanto, SH. L.LM.)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada :

1. Ida Shang Hyang Widhi atas segala nikmat yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini.
2. Bapak dan ibu tersayang yang selalu mendukung baik secara moril maupun finansial.
3. Kakak-kakak yang selalu memberikan semangat.
4. Keponakan-keponakan yang merupakan sumber semangat penulis dalam meraih sukses.
5. Dewi Asrini yang memotifasi penulis untuk selalu menjadi yang terbaik buat keluarga.
6. Teman-teman yang selalu memberi semangat penulis.

## **KATA PENGANTAR**

Terima kasih dan syukur kepada Ida Shang Hyang Widhi atas nikmat dan anugerah yang diberikanNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **PELAKSANAAN PRONA (TANAH HAK MILIK) DALAM RANGKA MEWUJUDKAN TERTIB ADMINISTRASI PERTANAHAN DI KABUPATEN GUNUNGGKIDUL.**

Pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada YTh :

1. Bapak Dr. Maryatmo, MA., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, SH.L.LM., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Ibu SW. Endah Cahyowati, SH, MS., selaku dosen pembimbing yang selalu membimbing dan memberi masukan yang bermanfaat bagi Skripsi ini.
4. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuan.
5. Kepala Kantor Pertanahan Kabupaten Gunungkidul yang telah bersedia memberikan penjelasan mengenai Pelaksanaan PRONA pada tahun 2013 di Kabupaten Gunungkidul.
6. Badan Pusat Statistik Kabupaten Gunungkidul yang telah memberikan data statistik Kabupaten Gunungkidul.

7. Kepala Kantor Kecamatan Panggang dan Kecamatan Purwosari, Kabupaten Gunungkidul yang telah memberikan penjelasan mengenai peran Kantor Kecamatan dalam Pelaksanaan PRONA pada tahun 2013.
8. Kepala Desa Girisuko dan Giripurwo yang telah memberikan penjelasan mengenai Pelaksanaan PRONA pada tahun 2013.
9. Seluruh responden.

Ahirnya penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat bagi penulis dan pembacanya.

Yogyakarta, 27 Maret 2014

Penulis

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi atau plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi atau plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 27 Maret 2014

Yang menyatakan,

Eko Purwanto

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xii
ABSTRACT.....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Keaslian Penelitian .....	6
F. Batasan Konsep .....	10
G. Metode Penelitian.....	12
H. Sistematika Skripsi .....	16
<b>BAB II PEMBAHASAN .....</b>	<b>18</b>
A. Tinjauan Tentang Hak Milik Atas Tanah.....	18



1. Pengertian hak milik atas tanah .....	18
2. Subyek Hak Milik Atas Tanah.....	19
3. Terjadinya Hak Milik Atas Tanah .....	21
4. Peralihan Hak milik Atas Tanah .....	22
5. Pendaftaran Hak Milik Atas Tanah .....	24
6. Hapusnya Hak Milik Atas Tanah.....	24
B. Tinjauan Tentang Pendaftaran Tanah.....	25
1. Pengertian Pendaftaran Tanah .....	25
2. Asas-Asas Pendaftaran Tanah .....	26
3. Tujuan Pendaftaran Tanah .....	27
4. Sistem Pendaftaran Tanah .....	28
5. Obyek pendaftaran tanah .....	29
6. Kegiatan pendaftaran tanah .....	30
C. Tinjauan Tentang Proyek Operasi Nasional Agraria (PRONA) .....	32
1. Pengertian Proyek Operasi Nasional Agraria (PRONA).....	32
2. Tugas PRONA .....	32
3. Tujuan PRONA.....	33
4. Penentuan Lokasi PRONA .....	34
5. Peserta PRONA .....	35
6. Kegiatan PRONA .....	37
7. Biaya PRONA.....	38
D. Hasil Penelitian.....	38
1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	38

a. Letak Geografis .....	38
b. Luas Wilayah .....	39
2. Data Responden .....	39
a. Pendidikan.....	40
b. Mata Pencaharian .....	41
c. Luas Tanah .....	41
d. Asal tanah.....	43
3. Pelaksanaan PRONA (Tanah Hak Milik) Dalam Rangka Mewujudkan Tertib Administrasi Pertanahan di Kabupaten Gunungkidul .....	43
BAB III PENUTUP .....	53
A. Kesimpulan .....	53
B. Saran .....	54

DAFTAR PUSTAKA

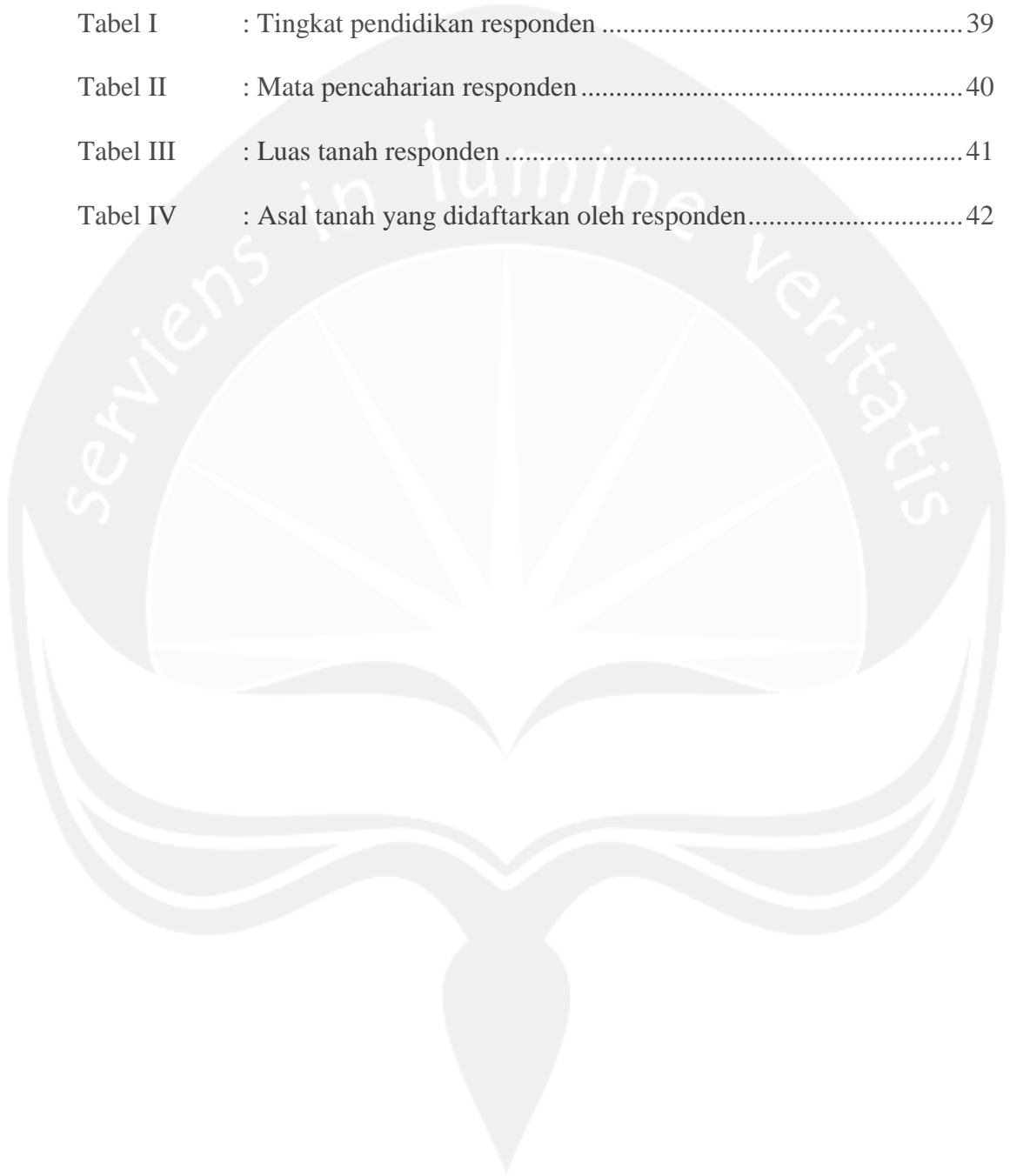
LAMPIRAN

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Surat Keputusan Kepala Desa Girisuko Tentang Pembentukan Panitia Pensertipikatan Tanah PRONA
- Lampiran 2 : Akta Hibah Dari Kecamatan Panggang
- Lampiran 3 : Akta Jual Beli Dari Kecamatan Panggang
- Lampiran 4 : Surat Izin Penelitian Dari Pemerintah Provinsi D.I. Yogyakarta
- Lampiran 5 : Surat Izin Penelitian Dari Pemerintah Kabupaten Gunungkidul

## DAFTAR TABEL

Tabel I	: Tingkat pendidikan responden .....	39
Tabel II	: Mata pencaharian responden .....	40
Tabel III	: Luas tanah responden .....	41
Tabel IV	: Asal tanah yang didaftarkan oleh responden.....	42



## **ABSTRACT**

A thesis of the application of PRONA (Land Rights Reserved) to actualize Agrarian Administrative Order in Kabupaten Gunung Kidul. The purpose of this research is to know the application of PRONA and its actualization of Agrarian Administrative Order. Based on the research result, known that in 2013, PRONA is well applied, it's proven from 20% of the respondents that register their Land Rights Reserved with PRONA in Desa Girisuko, got their certificate in March 5th 2014 without any claim from third party. While 20% respondents in Desa Giripurwo didn't get their certificate until the end of this research. This happened because many applicant diverting their land rights, the location of the land is far from the PRONA area and the land is skew. From this two places, researcher conclude that Desa Girisuko applying the Agrarian Administrative Order while Desa Giripurwo hadn't. Showed by the citizen that didn't live in PRONA area could register their land with PRONA, while in the application, PRONA only available for the citizen that live in PRONA area.

Keywords: PRONA, Land Rights Reserved, Agrarian Administrative Order.