

## **SKRIPSI**

# **PELAKSANAAN PENGAWASAN BADAN LINGKUNGAN HIDUP (BLH) TERHADAP PEMANFAATAN AIR TANAH OLEH HOTEL DI KOTA YOGYAKARTA BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 43 TAHUN 2008**



**Diajukan oleh :**

**Bonifacius Hugo Udananto**

**NPM : 100510290**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan  
Hidup**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2014**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**PELAKSANAAN PENGAWASAN BADAN LINGKUNGAN HIDUP  
(BLH) TERHADAP PEMANFAATAN AIR TANAH OLEH HOTEL DI  
KOTA YOGYAKARTA BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH  
NOMOR 43 TAHUN 2008**




**Diajukan oleh :**

**Bonifacius Hugo Udananto**

**NPM : 100510290**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan  
Hidup**

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

**Dosen Pembimbing**  
**FX. Endro Susilo, SH., LL.M.**

**Tanggal : 11 - 4 - 2014**  
**Tanda tangan** 

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PELAKSANAAN PENGAWASAN BADAN LINGKUNGAN HIDUP  
(BLH) TERHADAP PEMANFAATAN AIR TANAH OLEH HOTEL DI  
KOTA YOGYAKARTA BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH  
NOMOR 43 TAHUN 2008**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidak Akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Jumat

Tanggal : 11 April 2014

Tempat : Ruang Dosen Lt II / Ruang Bp. Rhiti

Susunan Tim Penguji :

Ketua : Hyronimus Rhiti, SH.,LL.M.

Sekretaris : R. Sigit Widiarto, SH.,LL.M.

Anggota : Fx. Endro Susilo, SH.,LL.M.

Tanda Tangan

Two handwritten signatures in blue ink are shown. The first signature is above a dotted line, and the second signature is below another dotted line. The signatures are stylized and difficult to read.

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta

A handwritten signature in blue ink is shown, written over a dotted line. The signature is stylized and appears to be "G. Sri Nurhartanto".  
Dr. G. Sri Nurhartanto, SH.,LL.M.

## MOTTO

❖ **Matius 7 ayat 7 :**

*“ Mintalah, maka kalian akan menerima. Carilah, maka kalian akan mendapat. Ketuklah, maka pintu akan dibukakan untukmu. ”*

❖ **YOU’LL NEVER WALK ALONE**

❖ **Mersudi Patitising Tindak Pusakane Titising Hening**

*“Mencari sampai mendapat Kebenaran dengan Ketenangan”*

❖ **“Sumbangsihku tak berharga, namun keikhlasanku nyata”**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulisan Hukum / Skripsi ini penulis persembahkan kepada :

1. Bapa di Surga, Tuhan Yesus Kristus, Bunda Maria dan Roh Kudus
2. Kedua orang tua penulis, Agus Susanto dan Dewi Udayani yang selalu memberikan doa terbaik untuk kehidupan dan keberhasilan penulis yang selalu memberikan dukungan untuk menjadi orang yang baik.
3. Kedua adek penulis, Agatha Viki Dewi dan immaculata Vinda Gusti Sari yang selalu memberi semangat untuk mengerjakan skripsi.
4. Universitas Atma Jaya Yogyakarta khususnya Fakultas Hukum yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk memperoleh pendidikan.
5. Sahabat dan teman-teman penulis yang telah memberikan dorongan semangat dan motivasi, khususnya :

- a. Teman Special :

Helena Dwindira Kirana

- b. Teman-teman kampus :

Puguh Ari Wibowo, Metty Sukma Sari, Made Sekar Putri Kinasih, Stephanie Winarto, Andhika Sesa, Christin Octa Tiara, Agnes Saragih, Pratiwi, Bram, dll.

- c. Teman-teman Merpati Putih :

Petra Sadwika, I Nyoman Yuda Permana, Stefanis Erick Setiawan, Bonifacius Aditya, Gone Ryan, Yohanes Ivan, Ignatius, Niko Dariatmo Hasugian, Cristofer Panda Potan Purba, Wrendy

Hutapea, Mas Azmi, Mas Widi, Wanda, Mbak Rani, Monika,  
Dirga, Rikson, Herry, Bagus, Albert, dll.

d. Teman-teman KKN


Ernita Putri Utami, Evan Taze, Handa, Vanie, Stefanus Edwin  
Justian Manik, Maunt Fabio, Sukma Sari, Agung Prasetya,  
Chynthia Roefinal, dll.

6. Badan Lingkungan Hidup, KIMPRASWIL dan WALHI yang selalu  
menjaga lingkungan ini.

Baik dan buruknya suatu pengalaman semuanya memiliki sisi positif dalam hidup.

Yogyakarta, Maret 2014.

Penulis,



**Bonifacius Hugo Udananto**

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat karunia serta bimbingannya dalam hidup penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum / Skripsi yang berjudul PELAKSANAAN PENGAWASAN BADAN LINGKUNGAN HIDUP ( BLH ) TERHADAP PEMANFAATAN AIR TANAH OLEH HOTEL DI KOTA YOGYAKARTA BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 43 TAHUN 2008.

Penulisan Hukum / Skripsi ini merupakan salah satu syarat bagi penulis untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1 Hukum di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan Penulisan Hukum / Skripsi ini, baik dari awal sampai akhir dengan selesainya tidak terlepas dari bantuan bimbingan, saran, dukungan, nasehat serta motivasi yang sangat berarti bagi penulis. Oleh karena itu pada karena itu pada kesempatan ini penulis dengan penuh hormat mengucapkan banyak trimakasih kepada :

1. Bapak DR. Rogatianus Maryatmo, M.A selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, SH.,LL.M. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak FX. Endro Susilo, SH.,LL.M. selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan banyak waktu dan kesabarannya dalam memberikan bimbingan, masukan dan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum / Skripsi ini.

4. Tim Penguji Penulisan Hukum / Skripsi.
5. Ibu dan Bapak Dosen Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan ilmunya kepada penulis.
6. Seluruh staff dan karyawan Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
7. Ibu Mareta Hexa Sevana, S.T, Subbid. Pengawasan dan Pengendalian dan Pemuliihan bidang Pengawasan Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta yang telah memberikan informasi yang berguna bagi penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum / Skripsi.
8. Bapak Pramu Haryanto, ST, Subbid. Pengawasan dan Pengendalian dan Pemulihan bidang Pengawasan Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta yang telah memberikan informasi yang berguna bagi penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum / Skripsi.
9. Ibu Cicilia Novi Hendrawati, M., M,Eng. Subbid. Saluran Air Limbah Kota Yogyakarta Yogyakarta yang telah memberikan informasi yang berguna bagi penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum / Skripsi.
10. Bapak Halik Sandera, ST, Direktur Wahana Lingkungan Hidup Daerah Isimewa Yogyakarta yang telah memberikan informasi yang berguna bagi penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum / Skripsi.
11. Bapak Suwardono, Chief Engineer. Hotel Inna Garuda Kota Yogyakarta yang telah memberikan informasi yang berguna bagi penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum / Skripsi.
12. Bapak S.Budi, Chief Engineer. Hotel Ibis Syles Kota Yogyakarta yang telah memberikan informasi yang berguna bagi penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum / Skripsi.

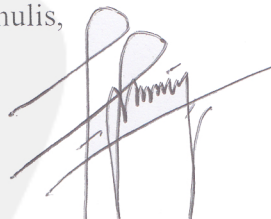


13. Bapak H. Mustofa Murdika, Pemilik Hotel Cempaka Kota Yogyakarta yang telah memberikan informasi yang berguna bagi penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum / Skripsi.
14. Ibu Rita Lestari, Oprasional Manager Hotel Mataram Kota Yogyakarta yang telah memberikan informasi yang berguna bagi penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum / Skripsi.
15. Semua pihak yang telah memberikan informasi kepada penulis dari awal sampai akhir.

Penulis menyadari bahwa penulisan Hukum / Skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sempurna. Oleh karena itu mengingat keterbatasan yang dimiliki oleh penulis, penulis dengan terbuka dan senang hati menerima segala bentuk kritikan dan saran demi kesempurnaan hasil yang lebih baik bagi penulisan Hukum / Skripsi ini sehingga bermanfaat bagi penulis, bidang pendidikan pihak terkait dan masyarakat.

Yogyakarta, Maret 2014

Penulis,




**Bonifacius Hugo Udananto**

## **SURAT PERYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Penulisan Hukum / Skripsi ini merupakan karya asli Penulis, bukan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika Penulisan Hukum / Skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan / atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, Maret 2014

Yang Menyatakan,



**Bonifacius Hugo Udananto**

## DAFTAR ISI

Halaman Judul .....	i
Halaman Persetujuan.....	ii
Halaman Pengesahan .....	iii
Halaman Motto .....	iv
Halaman Persembahan .....	v
Kata Pengantar .....	vii
Pernyataan Keaslian .....	x
Daftar Isi .....	xi
Daftar Lampiran .....	xiv
Abstract .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	6
E. Keaslian Penelitian .....	7
F. Batasan Konsep .....	12
G. Metode Penelitian.....	13
<b>BAB II PEMBAHASAN .....</b>	<b>18</b>

A. Tinjauan Badan Lingkungan Hidup (BLH) .....	18
1. Pengertian dan Dasar Hukum BLH.....	18
2. Visi/Misi BLH .....	19
3. Struktur Organisasi, Tugas dan Fungsi BLH Kota Yogyakarta.....	20
a. Bagan I. Struktur Organisasi BLH Kota Yogyakarta.....	20
b. Tugas dan Fungsi BLH Kota Yogyakarta.....	21
B. Pemanfaatan Air Tanah oleh Hotel .....	22
1. Pengertian Air Tanah .....	22
2. Macam-Macam Air Tanah .....	23
3. Pengertian Hotel .....	26
4. Klasifikasi atau Macam Hotel .....	27
5. Bentuk Pemanfaatan Air Tanah oleh Hotel.....	30
C. Pelaksanaan Pengawasan BLH terhadap Pemanfaatan Air Tanah oleh Hotel .....	32
1. Gambaran Hotel di Kota Yogyakarta.....	32
2. Kualitas Dan Kuantitas Air Tanah di Kota Yogyakarta .....	37
3. Bentuk Pemanfaatan Air Tanah oleh Hotel di Kota Yogyakarta .....	42
4. Langkah Pelaksanaan Pengawasan BLH Terhadap Pemanfaatan Air Tanah .....	46
5. Sanksi terhadap Pelanggaran Pemanfaatan Air Tanah.....	59
6. Hambatan dalam Pelaksanaan Pengawasan.....	63
<b>BAB III PENUTUP .....</b>	<b>65</b>
A. KESIMPULAN .....	65
B. SARAN .....	66

DAFTAR PUSTAKA ..... 67

LAMPIRAN..... 73



## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Data Pendukung kurangnya SDM di BLH Kota Yogyakarta
- Lampiran 2. Surat Izin penelitian dari BAPEDA Kota Yogyakarta.
- Lampiran 3. Surat keterangan telah melakukan penelitian di BLH Kota Yogyakarta.
- Lampiran 4. Surat Keterangan telah melakukan penelitian di KIMPRASWIL.
- Lampiran 5. Surat Keterangan telah melakukan penelitian di WALHI
- Lampiran 6. Surat Keterangan telah melakukan penelitian di Hotel Inna Garuda
- Lampiran 7. Surat Keterangan telah melakukan penelitian di Hotel Ibis Syles
- Lampiran 8. Surat Keterangan telah melakukan penelitian di Hotel Hotel Mataram
- Lampiran 9. Surat Keterangan telah melakukan penelitian di Hotel Cempaka

## **ABSTRACT**

The development of hotel in the city of Yogyakarta is undeniable, since the city of Yogyakarta is one of the cities of tourism in Indonesia, which has a distinctive attraction for domestic and foreign traveller. Nevertheless, with the increasing growth of hotels in the city of Yogyakarta, the need for ground water will be getting higher. If this issue is not properly controlled, could lead to the city of Yogyakarta on experiencing drought in the next few years. In conjunction with that issue, accordingly The Environmental Institution in the city of Yogyakarta as the government who authorized to supervise the utilization of ground water by the hotels, specifically all hotels are mandatory to provide reports periodically every 6 months to The Environmental Institution of the Yogyakarta city towards the quality testing result of wastewater, the water quality and the exhaust gas. Furthermore, The Environmental Institution in the city of Yogyakarta also conduct inspection, encouraging public participation, coordinating with other institutions and socialization. Nevertheless, in carrying out its supervision. The Environmental Institution in the city of Yogyakarta have major constraint that is the lack human resources, so that the supervision that conducted did not go well. This research is empirical and this data obtained from interviews with The Environmental Institution of the city of Yogyakarta, The Environmental Forum, Department Of Settlement and Regional Infrastructure, Inna Garuda Hotel, Ibis Style Hotel, Cempaka Hotel and Mataram Hotel. The role of The Environmental Institution in the city of Yogyakarta as the Institution who supervise towards the hotel which is located in the city of Yogyakarta is extremely important, to ensure the availability of water for the society in general evenly. Nevertheless, The Environmental Institution should add the human resources, so that the supervision could work well conducted.

**Keywords :** Supervision, Environmental Institution and Ground Water