

## **SKRIPSI**

# **TINJAUAN YURIDIS KEDUDUKAN DAN FUNGSI BULOG PASCA DIKELUARKANNYA KEPPRES NOMOR 166 TAHUN 2000 DALAM RANGKA MEWUJUDKAN KEDAULATAN PANGAN**



**Diajukan oleh :**

**ERICO LEONARD HUTAURUK**

**NPM : 100510326**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis**

**UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
2014**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**TINJAUAN YURIDIS KEDUDUKAN DAN FUNGSI BULOG PASCA  
DIKELUARKANNYA KEPPRES NOMOR 166 TAHUN 2000 DALAM  
RANGKA MEWUJUDKAN KEDAULATAN PANGAN**



**Diajukan oleh :**

**ERICO LEONARD HUTAURUK**

**NPM : 100510326**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis**

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

**Dosen Pembimbing I**

**Tanggal : 14 April 2014**

**Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H.,M.Hum**

**Tanda Tangan : .....**

**Dosen Pembimbing II**

**Tanggal : 25 April 2014**

**FX. Suhardana, S.H., M.H**

**Tanda Tangan : .....**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**TINJAUAN YURIDIS KEDUDUKAN DAN FUNGSI BULOG PASCA  
DIKELUARKANNYA KEPPRES NOMOR 166 TAHUN 2000 DALAM  
RANGKA MEWUJUDKAN KEDAULATAN PANGAN**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta  
Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

**Hari** : Senin  
**Tanggal** : 12 Mei 2014  
**Tempat** : Ruang Dosen FH UAJY

**Susunan Tim Penguji :**

**Ketua** : Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum  
**Sekretaris** : J. Widiyantoro, S.H., M.H  
**Anggota** : FX. Suhardana, S.H., M.H

**Tanda Tangan**

Three handwritten signatures in black ink are shown, each positioned above a horizontal dotted line. The signatures are written in a cursive style. The first signature is the largest and most prominent, followed by two smaller ones below it.

**Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M**

A handwritten signature in black ink, written in a cursive style, is positioned above a horizontal dotted line. The signature is written in black ink.

## HALAMAN PERSEMBAHAN

**Karya sederhana ini penulis persembahkan kepada:**

- 1. Tuhan Yesus Kristus**
- 2. Bapakku Sanggam J. Hutauruk dan Ibukku Sri Murniati**
- 3. Kakak tercinta Eurike Christiani Hutauruk**
- 4. Untuk saudara-saudaraku baik dari garis ayah maupun ibu**
- 5. Seluruh semesta rakyat Indonesia dimanapun mereka berada**

**HALAMAN MOTTO**

**“MANUSIA YANG UTUH ADALAH MANUSIA  
YANG BERGUNA BAGI SESAMANYA”**

**“ SEGALA PERBUATAN SALAH SELALU  
DAPAT DIPERBAIKI, TIDAK ADA YANG  
MUSTAHIL”**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa penulisan hukum / skripsi ini merupakan karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi maupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika penulisan hukum ini terbukti merupakan hasil plagiasi dari penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 7 April 2014

Yang menyatakan,

**Erico Leonard Hutauruk**

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas segala rahmat, berkat dan pendampingan sampai saat ini hingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum/skripsi untuk melengkapi syarat menyelesaikan pendidikan tinggi tingkat strata satu pada fakultas hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Program studi ilmu hukum dengan mengangkat judul **“TINJAUAN YURIDIS KEDUDUKAN DAN FUNGSI BULOG PASCA DIKELUARKANNYA KEPPRES NOMOR 166 TAHUN 2000 DALAM RANGKA MEWUJUDKAN KEDAULATAN PANGAN”**

Pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terimakasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada pihak-pihak yang turut memberikan semangat dorongan, bantuan, dan doa hingga akhirnya penulisan hukum ini dapat selesai, yaitu kepada:

1. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., L.L.M selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, SH.M.Hum dan Bapak Fx. Suhardana, S.H., M.H. atas kesabaran dalam mendampingi dan membimbing penulis hingga akhirnya dapat menyelesaikan penulisan hukum ini.
3. Pegawai Tata Usaha dan Perpustakaan Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah membantu dan melayani dengan baik.

4. Keluarga Papah, Mamah, dan Ka Ike yang selama ini sudah mendidik dan melindungi dalam setiap jengkal kehidupanku sekaligus inspirator utama dalam hidupku.
5. Sai Uuy(Diana Kurnia), Ci Dede, Ema Siti Matoyah, U Unda, U Bangga, U Ferry, I Iin, Oma Maria, Naboru Silam, Naboru Shekky, Naboru Kesi, Naboru Bintang, Bapakua Victor, Amangboru Timbang dan Naboru Rita, (alm) Bang Peter, Bang Paul, Bang Martin, Kak Grace, Bang Boy, Kak Irma,, Kak Sandra, Bang Tulus, Kak Claudia, Kak Maria “ Bandung”, Kak Devi, Bang Nico, Lady, Lita yang selalu mendoakanku dan mendorong untuk semangat kuliah.
6. Teman-teman alumni BPK Penabur Cirebon dan teman dari kecil: Benny Tobing, Dian “Mangbec” Yonatan, Dwi “Cina” Andreas, Kevin Matindas, Yoshua AW, Avian,Ruben Simatupang, Wendy “Bang Wen”, Abraham, Ade William, Ryan “Bolon” Tampubolon, Kristian SW,Ario Anom, Christian DM, Julius Kartika, Allan, Lukman “Buluk”, dan yang lainnya. Bertemu mereka selalu terhibur dan tertawa lepas
7. Kawan-kawan seperjuangan Djong Atmajaya: Ruswan, Oge, Julius,Yudhis, Neo,Lamhot, Jimmy, Jojo, Jemis, Nena, Adi, Evitsen, Sandok, Mota, Icha, Viky, Limpar, Moris, Ejes, Dika semoga semakin progresif dalam memperjuangkan kemerdekaan 100 persen.
8. Seluruh kawan-kawan FPPI(Front Perjuangan Pemuda Indonesia) Pimkot Yogyakarta, semoga kita semua diberkahi dalam menjalani perjuangan tanpa akhir.



9. Teman-teman Fakultas Hukum Atmajaya: Ryan “Bajawa” Watungadha, Andika Sesa, Erik Ginting, Arti Munthe dan yang lainnya yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu semoga sukses buat kalian semua.

Akhirnya penulis berharap agar penulisan hukum ini dapat berguna bagi semua pihak. Penulis sungguh menyadari kekurangan dan kelemahan dalam penulisan hukum ini, untuk itu penulis membuka diri untuk masukan dan saran yang menyempurnakan demi kemajuan ilmu pengetahuan hukum.

Yogyakarta, 7 April 2014

Penulis,

Erico Leonard Hutauruk

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
KEASLIAN PENELITIAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
ABSTRACT.....	xiii
<b>BAB I</b> <b>PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Keaslian Penelitian.....	9
F. Batasan Konsep.....	10
G. Metode Penelitian.....	11
<b>BAB II</b> <b>PEMBAHASAN</b>	
A. Tinjauan ha katas pangan menurut perspektif HAM.....	16

B. Tinjauan tentang hak monopoli negara menurut	
konstitusi.....	21
1. Pengertian tentang	
konstitusi.....	21
2. Prinsip-prinsip konstitusi	
ekonomi.....	21
3. Konstitusi ekonomi.....	23
C. Peraturan terkait Bulog ditinjau dari pembentukan peraturan	
Perundang-	
Undangan.....	25
D. Gambaran Umum mengenai Kedaulatan	
Pangan.....	30
E. Sejarah terbentuknya dan perkembangan Badan Urusan	
Logistik(Bulog).....	35
F. Kedudukan dan fungsi Bulog sebelum dikeluarkannya Keppres	
No 166 Tahun	
2000.....	38
1. Tinjauan perubahan kedudukan dan fungsi Bulog yang	
diatur dalam	
Keppres.....	38
2. Tinjauan kedudukan dan fungsi Bulog menurut UU No	
7 Tahun 1996 tentang Pangan.....	42

G.	Kedudukan dan fungsi Bulog setelah dikeluarkannya Keppres No 166 Tahun 2000.....	44
1.	Dampak LoI terhadap pengaturan Bulog.....	44
2.	Tinjauan Bulog pasca berubah menjadi Perum (Perusahaan Umum).....	49
H.	Tinjauan kedudukan Bulog dalam menjalankan fungsinya menurut UU Nomor 5 Tahun 1999 tentang Larangan Praktik Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat.....	54
1.	Pengertian hukum persaingan usaha.....	54
2.	Latar belakang dan tujuan hukum persaingan usaha...	56
3.	Pengaturan tentang monopoli dalam hukum persaingan usaha dan pengecualiannya.....	57
I.	Tinjauan hak monopoli Bulog dalam konsep <i>State Trading Enterprise</i> (STE).....	59
BAB III	PENUTUP.....	62
A.	Kesimpulan.....	62
B.	Saran.....	63

DAFTAR PUSTAKA

**JUDICIAL REVIEW POST POSITION AND FUNCTION BULOG  
ISSUANCE OF PRESIDENTIAL DECREE 166 NUMBER OF 2000 IN  
ORDER TO MAKING FOOD SOVEREIGNTY**

Erico Leonard Hutauruk  
100510326

**Abstract**

Bulog is a state trading enterprise which has the exclusive right to manage affairs of staple food in Indonesia. But after the economic crisis occurred in 1998 exclusive rights owned by Bulog removed. This is one of the requirements of the Letter of Intent (LoI) in addition to the regulation and liberalization of trade. In the LoI make real government make new regulations to support trade liberalization. Bulog status was changed into a public company which has multiple function. However, the multiple functions is owned by Bulog conflicting. Bulog role in matters of food in Indonesia is getting smaller while the larger role by the private agents by way of liberalization. The impact of liberalization of food to minimize the role of Bulog distanced in the affairs of sovereign nations for food. Research conducted by reviewing the normative juridical related regulations. The conclusion of the research is the status and function of Bulog changed after the LoI between the Indonesian government and International Monetary Fund (IMF). Beside that the role of Bulog be not strategic in order to achieve food sovereignty.

*Keyword: Position of law and role of Perum Bulog, Sovereignty Food*