

SKRIPSI

**PELAKSANAAN KEWENANGAN KEPALA DAERAH
DALAM PENENTUAN MUTASI PEGAWAI NEGERI SIPIL
DALAM JABATAN STRUKTURAL DI LINGKUNGAN
PEMERINTAH KABUPATEN BOYOLALI**



Diajukan oleh :

HERLAMBANG ADHI NUGROHO

N P M : 100510363

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

FAKULTAS HUKUM

2014

HALAMAN PERSETUJUAN**SKRIPSI****PELAKSANAAN KEWENANGAN KEPALA DAERAH
DALAM PENENTUAN MUTASI PEGAWAI NEGERI SIPIL
DALAM JABATAN STRUKTURAL DI LINGKUNGAN
PEMERINTAH KABUPATEN BOYOLALI****Diajukanoleh :****HERLAMBANG ADHI NUGROHO**

N P M : 100510363
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendaran**Dosen Pembimbing****Tanggal** : 26 Mei 2014**R. Sigit Widiarto, SH., L.LM****TandaTangan** :

HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI
PELAKSANAAN KEWENANGAN KEPALA DAERAH
DALAM PENENTUAN MUTASI PEGAWAI NEGERI SIPIL
DALAM JABATAN STRUKTURAL DI LINGKUNGAN
PEMERINTAH KABUPATEN BOYOLALI



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
 Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Senin
Tanggal : 16 Juni 2014
Tempat : Fakultas Hukum UAJY

Susunan Tim Penguji:

Ketua : Dr. W. Riawan Tjandra, SH., M.Hum
Sekretaris : R. Sigit Widiarto, SH., L.LM
Anggota : Y. Sri Pudyatmoko., SH., M.Hum

Tanda Tangan

Mengesahkan

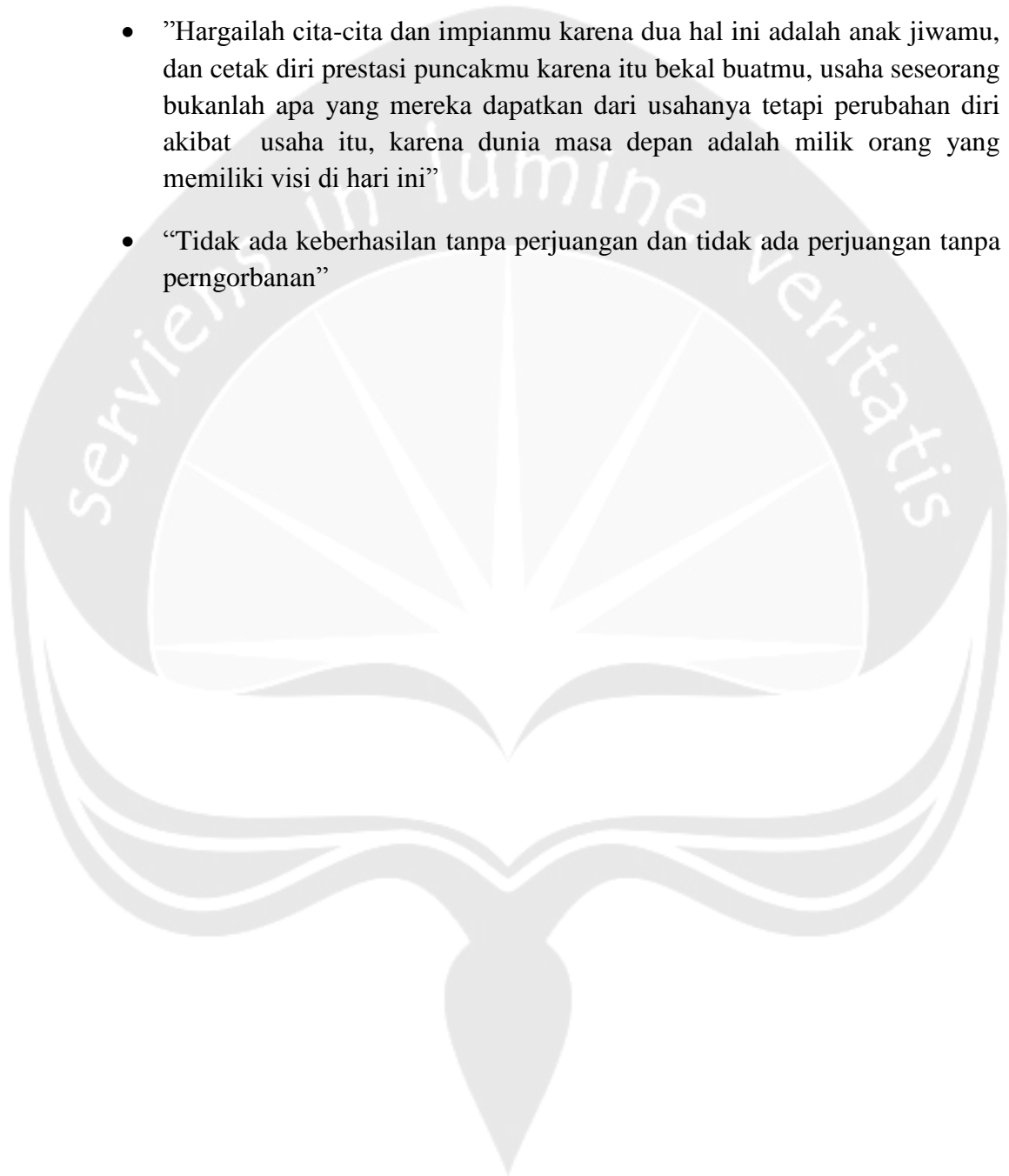
Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., L.LM

MOTO

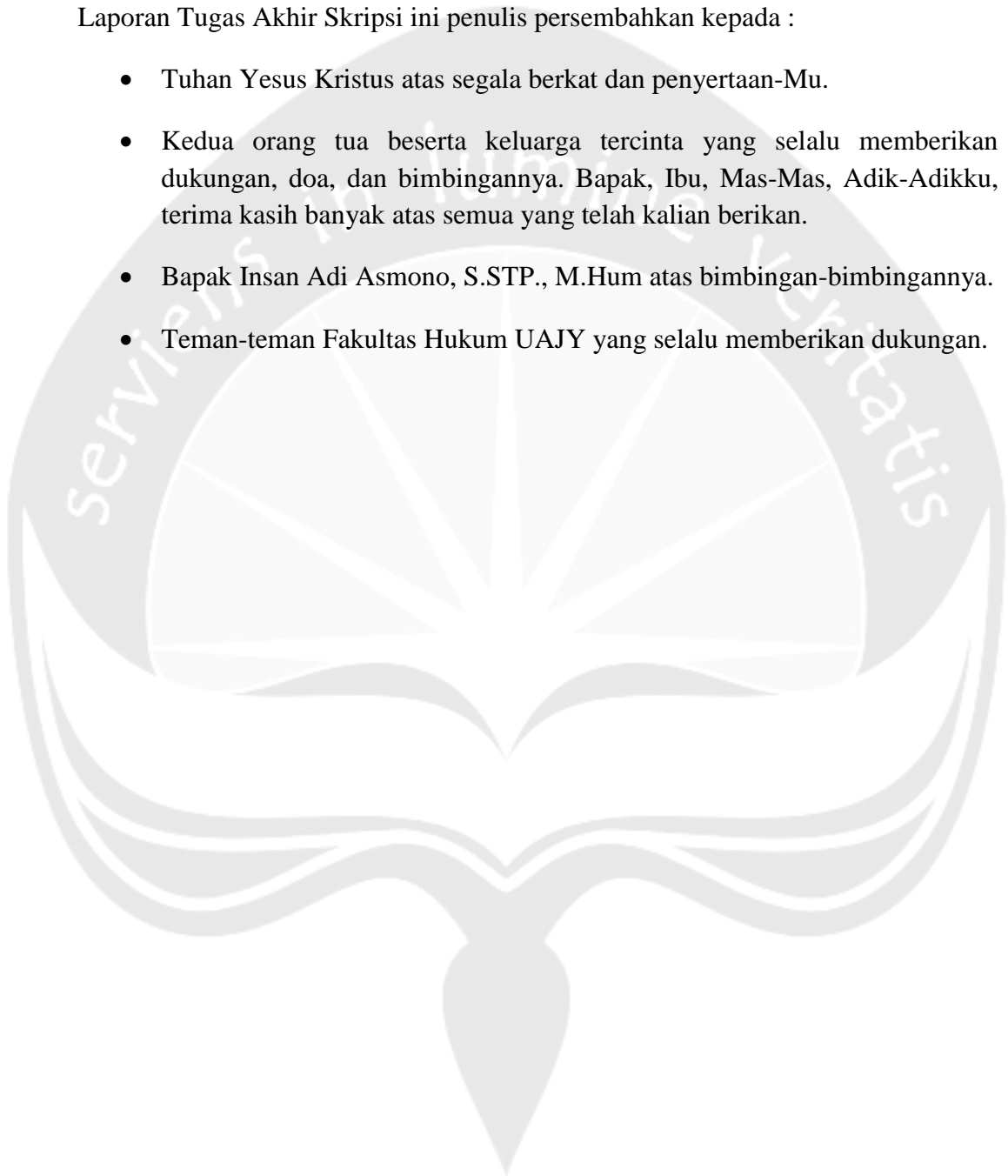
- ”Hargailah cita-cita dan impianmu karena dua hal ini adalah anak jiwamu, dan cetak diri prestasi puncakmu karena itu bekal buatmu, usaha seseorang bukanlah apa yang mereka dapatkan dari usahanya tetapi perubahan diri akibat usaha itu, karena dunia masa depan adalah milik orang yang memiliki visi di hari ini”
- “Tidak ada keberhasilan tanpa perjuangan dan tidak ada perjuangan tanpa pengorbanan”



HALAMAN PERSEMBAHAN

Laporan Tugas Akhir Skripsi ini penulis persembahkan kepada :

- Tuhan Yesus Kristus atas segala berkat dan penyertaan-Mu.
- Kedua orang tua beserta keluarga tercinta yang selalu memberikan dukungan, doa, dan bimbingannya. Bapak, Ibu, Mas-Mas, Adik-Adikku, terima kasih banyak atas semua yang telah kalian berikan.
- Bapak Insan Adi Asmono, S.STP., M.Hum atas bimbingan-bimbingannya.
- Teman-teman Fakultas Hukum UAJY yang selalu memberikan dukungan.



KATA PENGANTAR

Segala puji penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan limpahan berkat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“PELAKSANAAN KEWENANGAN KEPALA DAERAH DALAM PENENTUAN MUTASI PEGAWAI NEGERI SIPIL DALAM JABATAN STRUKTURAL DI LINGKUNGAN PEMERINTAH KABUPATEN BOYOLALI”**. Skripsi ini merupakan salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar keserjanaan dalam Ilmu Hukum di Fakultas Hukum, Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Lewat kesempatan ini penulis mengucapkan rasa hormat dan terima kasih, kepada :

1. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., L.LM selaku Dekan Fakultas Hukum;
2. Bapak R. Sigit Widiarto, SH., L.LM selaku Dosen Pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk membimbing, mengarahkan, memberikan semangat dan nasehat serta membantu dengan penuh kesabaran kepada penulis;
3. Bapak Karsino, S.Sos, M.Si., selaku Kepala Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Boyolali yang telah mengizinkan dan memberikan keterangan mengenai data-data yang membantu bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini;
4. Ibu Askariah, S.IP, selaku Sekretaris BKD Kabupaten Boyolali yang telah bersedia dengan sabar meluangkan waktunya guna memberikan petunjuk

dan informasi mengenai data-data yang dibutuhkan penulis untuk menyelesaikan skripsi ini;

5. Bapak Suratno, SH selaku Kepala Bidang Pembinaan Pegawai, Badan Kepegawaian Daerah Boyolali yang telah dengan membantu memberikan data-daa yang dibutuhkan untuk menyelesaikan skripsi ini:
6. Bapak Insan Adi Asmono S.STP., M.Hum selaku Kepala Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Boyolali yang telah memberikan banyak bantuan, arahan dan bimbingan dan saya anggap seperti dosen pembimbing pribadi dalam pengerjaan skripsi ini;
7. Kedua Orang Tua Penulis Bapak Sri Woerjatmo Satoto, Ibu Sumarsini, serta Mas Cahyo Wahyu Pradana, CHRA dan segenap keluarga besar penulis yang telah memberi dukungan moril maupun materiil, dukungan, doa serta semangatnya sehingga penulis selalu termotivasi untuk dapat menyelesaikan skripsi ini;
8. Teman-teman FH UAJY, Bayu, Yogi, Irwan, Franstian, Puri dan segenap teman-teman FH UAJY angkatan 2010 yang tak bisa disebutkan satu-persatu oleh penulis yang banyak membantu di dalam penyusunan tugas akhir ini.
9. Teman-teman KKN 64 UAJY dan segenap warga Dukuh Tanggung, Desa Girimulyo, Kecamatan Panggang, Gunung Kidul:
10. Rekan-rekan dari Gareng Futsal Tim, Samudra Event Organizer dan penghuni Kontrakan Arjosari yang selalu menghibur disaat membutuhkan hiburan.

Akhir kata penulis menyadari bahwa penyusunan laporan tugas akhir ini masih jauh dari kesempurnaan untuk itu penulis berharap saran dan kritik yang bersifat membangun dari pembaca dan semoga laporan tugas akhir ini dapat memberikan manfaat bagi pihak yang berkepentingan dan bagi pembaca pada umumnya.

Tuhan Yesus Memberkati kita semua. Amin.

Boyolali, 19 Mei 2014

Penulis

Herlambang Adhi Nugroho



ABSTRACT

THE REGENT'S AUTHORITY IMPLEMENTATION IN DECIDING STRUCTURAL-RANK CIVIL SERVANT OFFICERS MUTATION IN BOYOLALI REGENCY ADMINISTRATION

The aim of this research paper is to find out the regent's authority implementation in deciding structural-rank civil servant officers mutation in Boyolali regency administration. The method in conducting this research paper is empirical legal research. As the main data is primary data, namely data directly gained from source and interview and supported by secondary data. This research paper uses qualitative analytical method. In drawing conclusion, this research paper uses inductive reasoning method, based on particular examples to reach a general conclusion about something. The result of this research paper is the regent's authority in deciding structural-rank civil servant officers mutation in Boyolali regency administration has been carried out well although there are some mutation cases tainted with political or logrolling reason, but it's still in line with the law.

Keywords: regent's authority, mutation, structural-rank, Boyolali regency

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRACT.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xv
PERNYATAAN KEASLIAN.....	xvi
BAB I: PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	5

D. Manfaat Penelitian	5
E. Keaslian Penelitian	6
F. Batasan Konsep	10
G. Metode Penelitian	11
H. Sistematika Skripsi	19

BAB II: PEMBAHASAN

A. Tinjauan tentang Kewenangan Kepala Daerah dalam Otonomi Daerah. 22	
1. Otonomi Daerah	22
2. Kewenangan Kepala Daerah yang Terkait dengan Kepegawaian Daerah	24
B. Tinjauan tentang Mutasi Pegawai Negeri Sipil dalam Jabatan Struktural	27
1. Pengertian Pegawai Negeri Sipil	27
2. Manajemen Pegawai Negeri Sipil	30
3. Mutasi Pegawai Negeri Sipil dalam Jabatan Struktural	32
C. Pelaksanaan Kewenangan Kepala Daerah Dalam Penentuan Mutasi PNS dalam Jabatan Struktural di Lingkungan Pemerintahan Kabupaten Boyolali	38
1. Sejarah Kabupaten Boyolali	38
2. Pemerintah Kabupaten Boyolali	39

3. Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Boyolali	42
4. Kepegawaian dan Pengangkatan dalam Jabatan Struktural	51
D. Pelaksanaan Kewenangan Kepala Daerah Dalam Penentuan Mutasi Pegawai Negeri Sipil Dalam Jabatan Struktural	55
1. Pengangkatan PNS dalam Jabatan Struktural pada Era Otonomi Daerah	55
2. Peran Baperjakat	67
3. Pembinaan dan Pengembangan Karier	75
4. Sistem Penyelenggaran Kepegawaian	76
5. Ekses Tidak Adanya Rotasi	79
6. Strategi Keberhasilan Kebijakan Rotasi	81
7. Pelaksanaan Mutasi Pegawai Negeri Sipil	82
BAB III: PENUTUP	
A. Kesimpulan	98
B. Saran	99

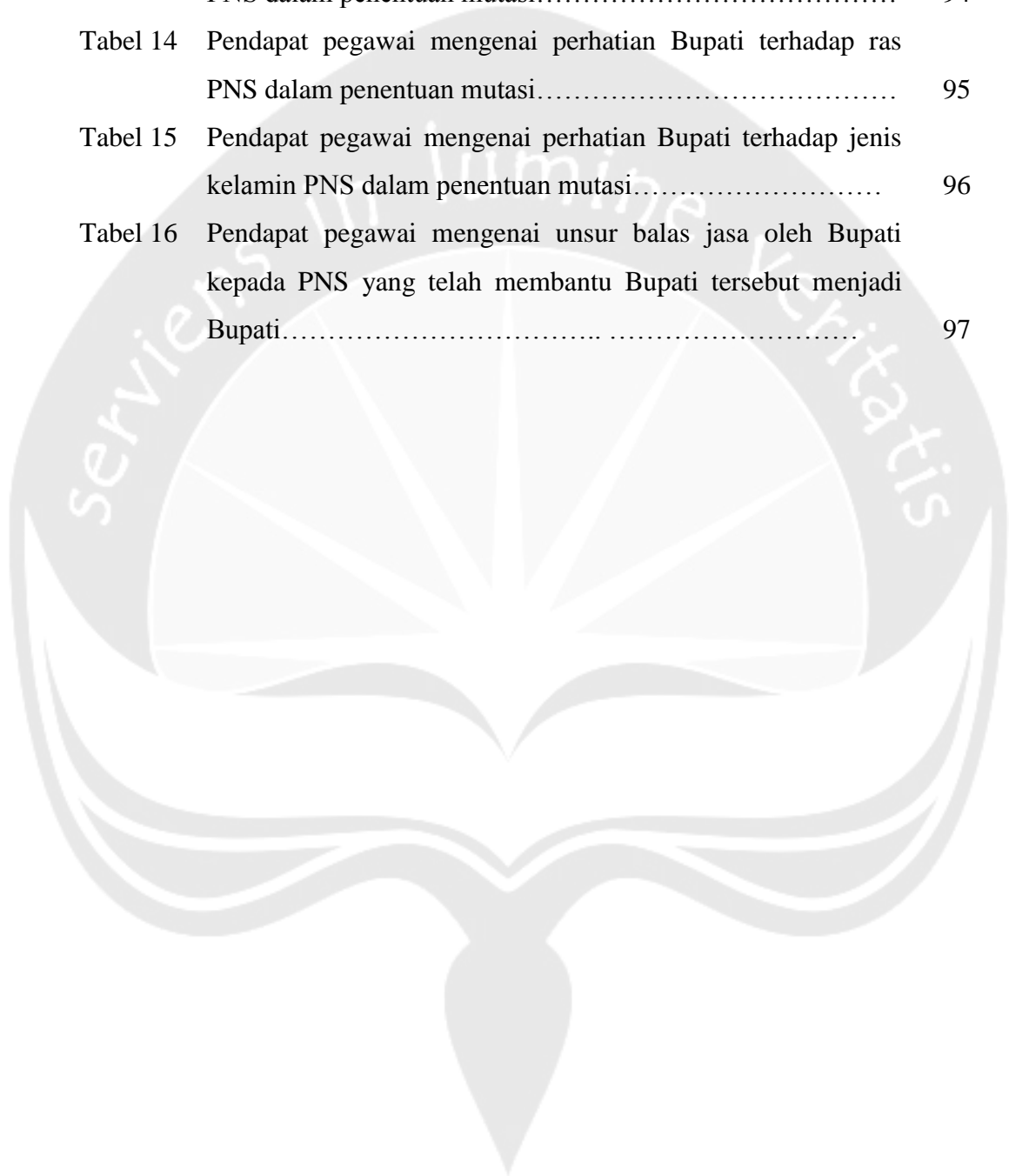
DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

		HALAMAN
Tabel 1	Rincian Jumlah Jabatan Struktural Dalam Organisasi Pemerintah Kabupaten Boyolali.....	53
Tabel 2	Pengaturan Eselon dan Jenjang Pangkat Jabatan Struktural.....	58
Tabel 3	Pendapat Pegawai Mengenai Pelaksanaan Mutasi PNS dalam Jabatan Struktural.....	84
Tabel 4	Pendapat Pegawai Mengenai Perhatian Bupati Terhadap Pangkat Dalam penentuan Mutasi.....	85
Tabel 5	Pendapat pegawai mengenai perhatian Bupati terhadap tingkat pendidikan dan latihan (DIKLAT) dalam penentuan mutasi.....	86
Tabel 6	Pendapat pegawai mengenai perhatian Bupati terhadap daftar penilaian kerja (DP3) dalam penentuan mutasi.....	87
Tabel 7	Pendapat pegawai mengenai perhatian Bupati terhadap senioritas dalam penentuan mutasi.....	88
Tabel 8	Pendapat pegawai mengenai perhatian Bupati terhadap usia PNS dalam penentuan mutasi.....	89
Tabel 9	Pendapat pegawai mengenai perhatian Bupati terhadap pengalaman PNS dalam penentuan mutasi.....	90
Tabel 10	Pendapat pegawai mengenai perhatian Bupati terhadap Loyalitas PNS dalam Penentuan Mutasi.....	91
Tabel 11	Pendapat pegawai mengenai perhatian Bupati terhadap kejujuran PNS dalam penentuan mutasi.....	92
Tabel 12	Pendapat pegawai mengenai perhatian Bupati terhadap suku PNS dalam penentuan mutasi.....	93

Tabel 13	Pendapat pegawai mengenai perhatian Bupati terhadap agama PNS dalam penentuan mutasi.....	94
Tabel 14	Pendapat pegawai mengenai perhatian Bupati terhadap ras PNS dalam penentuan mutasi.....	95
Tabel 15	Pendapat pegawai mengenai perhatian Bupati terhadap jenis kelamin PNS dalam penentuan mutasi.....	96
Tabel 16	Pendapat pegawai mengenai unsur balas jasa oleh Bupati kepada PNS yang telah membantu Bupati tersebut menjadi Bupati.....	97



DAFTAR GAMBAR

	HALAMAN
Gambar 1 Alur Proses Baperjakat	70
Gambar 2 Peran Sekretariat Baperjakat.....	71
Gambar 3 Tugas Baperjakat dalam memberikan pertimbangan kepada Pejabat Pembina Kepegawaian (PPK).....	71

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/ atau sanksi hokum yang berlaku.

Boyolali, 19 Mei 2014

Yang menyatakan,

Herlambang Adhi Nugroho

