

## **SKRIPSI**

# **IMPLEMENTASI MEDIASI PENAL SEBAGAI PERWUJUDAN *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM SISTEM PERADILAN PIDANA INDONESIA**



**Diajukan oleh :**  
**SANTA NOVENA CHRISTY**

**NPM** : **100510296**  
**Program Studi** : **Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan** : **Peradilan dan Penyelesaian  
Sengketa Hukum**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**2014**

**HALAMAN PERSETUJUAN**  
**SKRIPSI**  
**IMPLEMENTASI MEDIASI PENAL SEBAGAI PERWUJUDAN**  
***RESTORATIVE JUSTICE DALAM SISTEM PERADILAN***  
**PIDANA INDONESIA**



**Diajukan Oleh :**

**SANTA NOVENA CHRISTY**

**NPM** : 100510296

**Program Studi** : Ilmu Hukum

**Program Khususan** : Peradilan dan Penyelesaian

Sengketa Hukum

**Telah disetujui untuk Ujian Pendadaran**

**Dosen Pembimbing**

**Tanggal**

: 28 Mei 2014

**Dr. AL. Wisnubroto, S.H., M.Hum.**

**Tanda Tangan :** ..... 

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**SKRIPSI**  
**IMPLEMENTASI MEDIASI PENAL SEBAGAI PERWUJUDAN**  
***RESTORATIVE JUSTICE DALAM SISTEM PERADILAN***  
**PIDANA INDONESIA**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Pengaji Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

**Hari : Jumat**

**Tanggal : 13 Juni 2014**

**Tempat : Ruang Dosen Lantai II**

**Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**Jalan Mrican Baru No. 28 Yogyakarta**

**Susunan Tim Pengaji:**

**Ketua : Dr. E. Sundari, S.H., M.Hum**

**Sekretaris : Helidorus Chandera, S.H., M.Hum**

**Anggota : Dr. AL. Wisnubroto, S.H., M.Hum**

**Tanda Tangan**

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Atma Jaya Yogyakata**



**Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., L.L.M.**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Ku persembahkan skripsi ini untuk:

1. Allah Subhanahu Wa Ta'ala.
2. Papaku Tri Ari Mulyanto, S.H., M.H dan Mamaku Murtiah Mulyanto.  
Terimakasih atas kasih sayang, doa, didikan dan bimbingannya selama ini.
3. Kakak ku Regina Décor Carmeli dan Adik ku Heno Wiranata Buana yang selalu memberi semangat serta dukungan.
4. Seseorang yang spesial buatku, Priakas Cahya Budhiman yang telah memberi bantuan dan dukungan semangat.
5. Sahabat-sahabat seperjuanganku di Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta, Poppy, Icha, Pipit, Manda, Linda, Lintang, Ebe, Puri, Taka, Obet, Andro, Gatot, Eldi, Ninit, Adi, Benny, dan Benny Luhur. Terimakasih atas dukungan semangatnya.
6. Sahabat-sahabat karibku Siska, Mitta, Tantri, Kiki dan teman-teman kos putri green house. Terimakasih atas dukungan semangat dari kalian.

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan berkat dan rahmatnya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum/skripsi yang berjudul *Implementasi Mediasi Penal Sebagai Perwujudan Restorative Justice Dalam Sistem Peradilan Pidana Indonesia*.

Meskipun demikian, penulis menyadari masih banyak kekurangan yang terdapat pada penulisan hukum/skripsi ini. Hal ini disebabkan karena keterbatasan kemampuan penulis. Penulisan hukum/skripsi ini disusun guna memperoleh gelar kesarjanaan, khususnya Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., L.LM selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
2. Bapak Dr. AL. Wisnubroto, S.H., M.Hum selaku dosen pembimbing yang telah sabar membimbing, memberikan nasihat, pengarahan dan telah meluangkan waktu, tenaga serta pikiran dari awal hingga penulisan hukum ini dapat terselesaikan;
3. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah membimbing serta memberikan ilmunya kepada penulis;

4. Karyawan Tata Usaha dan Perpustakaan serta Petugas Satpam, Parkir dan *Cleaning Service* Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
5. Bapak A.IPTU Nurkhamid selaku Kaur Mintu Sat Reskrim Polres Sleman, Ibu Dewi Sofiastuti, S.H selaku Jaksa di Kejaksaan Negeri Sleman, dan Ibu Ninik Hendras Susilowati, S.H., M.Hum selaku Hakim di Pengadilan Negeri Sleman yang telah memberikan data dan keterangan guna melengkapi penulisan hukum/skripsi ini.
6. Semua pihak baik yang terlibat secara langsung maupun tidak langsung, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum/skripsi ini.

Akhir kata, penulis berharap bahwa penulisan hukum/skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca pada umumnya dan rekan-rekan mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta pada khususnya.

Yogyakarta, 28 Mei 2014

## **Abstract**

### **The Implementation of penal mediation as the embodiment of Restorative Justice in the Indonesian Criminal Justice System**

This research aims to study and analyze the implementation of penal mediation in the Indonesian criminal justice system by using a restorative justice approach. Judging from the type of research, this research is a legal research that using normative research method, by reviewing related theories as well as the prevailing norms. The data used is primary data and secondary data. Data searches conducted through interviews, and analyzed qualitatively and quantitatively, then written in descriptive analysis. The results showed that the juridical basis for the implementation of penal mediation as the embodiment of restorative justice in the criminal justice system of Indonesia is still known to be weak because only known by limited through the discretion of law enforcement and partial. In addition, the implementation of penal mediation in the resolution of criminal cases, is only available on the investigation stage.

Key word: penal mediation, restorative justice, indonesian criminal justice system

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
ABSTRACT .....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	x
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Keaslian Penelitian.....	11
F. Batasan Konsep.....	15
G. Metode Penelitian.....	17
H. Sistematika Skripsi.....	20
BAB II MEDIASI PENAL SEBAGAI PERWUJUDAN <i>RESTORATIVE</i>	
<i>JUSTICE DALAM SISTEM PERADILAN PIDANA INDONESIA</i>	
A. Tinjauan Tentang Sistem Peradilan Pidana Indonesia	
1. Pengertian Sistem Peradilan Pidana.....	22
2. Model Sistem Peradilan Pidana di Indonesia.....	23
3. Sub-Sub Sistem Peradilan Pidana Indonesia .....	26
a. Sub Sistem Kepolisian .....	26
b. Sub Sistem Kejaksaan.....	36
c. Sub Sistem Pengadilan.....	41
B. Mediasi Penal Sebagai Perwujudan <i>Restorative Justice</i> dalam	
Penyelesaian Perkara Pidana	
1. Pengertian <i>Restorative Justice</i> .....	46

2. Pengertian Mediasi Penal .....	52
3. Sejarah Mediasi Penal Sebagai Perwujudan <i>Restorative Justice</i> .....	55
4. Mediasi Penal Sebagai Alternatif Penyelesaian Perkara Pidana.....	58
5. Mediasi Penal Dalam Sistem Peradilan Pidana Indonesia.....	65
<b>C. Implementasi Mediasi Penal Sebagai Perwujudan <i>Restorative Justice</i> Dalam Sistem Peradilan Pidana Indonesia</b>	
1. Eksistensi Peraturan Perundang-undangan Sebagai Landasan Yuridis Implementasi Mediasi Penal Sebagai Perwujudan <i>Restorative Justice</i> Dalam Sistem Peradilan Pidana Indonesia	
a. Landasan Yuridis Bagi Kepolisian Dalam Tahap Penyidikan.....	73
b. Landasan Yuridis Bagi Kejaksaan Dalam Tahap Penuntutan.....	85
c. Sumber Hukum Bagi Hakim Dalam Tahap Persidangan.....	95
2. Implementasi Mediasi Penal Sebagai Alternatif Penyelesaian Perkara Pidana dalam Sistem Peradilan Pidana Indonesia	
a. Tahap Penyidikan.....	100
b. Tahap Penuntutan.....	117
c. Tahap Persidangan .....	120
<b>BAB III PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	126
B. Saran.....	128
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 28 Mei 2014

Yang menyatakan,

Santa Novena Christy