

**SKRIPSI**

**PROSPEK ADANYA HAKIM PEMERIKSAAN PENDAHULUAN DALAM  
SISTEM PERADILAN PIDANA DI INDONESIA**



**Diajukan Oleh:**

**Roberto Leiwakabessy**

**NPM : 100510308**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Peradilan dan Penyelesaian Sengketa Hukum**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**2014**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**PROSPEK HAKIM PEMERIKSAAN PENDAHULUAN DALAM SISTEM  
PERADILAN PIDANA DI INDONESIA**



**Diajukan Oleh:**

**Roberto Leiwakabessy**

**NPM : 100510308**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Peradilan dan Penyelesaian Sengketa Hukum**

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendaran**

**Dosen Pembimbing**

**Dr. Aloysius Wisnubroto, SH., M.Hum**

**Tanggal**

**Tanda Tangan**

*20 Juni 2014*

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PROSPEK ADANYA HAKIM PEMERIKSAAN PENDAHULUAN DALAM  
SISTEM PERADILAN PIDANA DI INDONESIA**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

**Hari** : **Senin**  
**Tanggal** : **14 Juli 2014**  
**Tempat** : **Ruang Dosen Lt. II**

**Susunan Tim Penguji:**

**Ketua** : **Dr. Aloysius Wisnubroto, SH., M.Hum**

**Sekretaris** : **G. Aryadi, SH., MH**

**Anggota** : **P. Prasetyo Sidi Purnomo, SH., MS**

**Tanda Tangan**

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**Dr. G. Sri Nurhartanto, SH., LL.M**

## HALAMAN MOTTO

“Segala perkara dapat kutanggung di dalam Dia yang memberi kekuatan kepadaku” –

Filipi 4:13

“Serahkanlah hidupmu kepada TUHAN dan percayalah kepada-Nya, dan Ia akan  
betindak” – Mazmur 37:5

“Selidikilah aku, ya Allah, dan kenallah hatiku, ujilah aku dan kenallah pikiran-  
pikiranku; lihatlah, apakah jalanku serong, dan tuntunlah aku di jalan yang kekal!” –

Mazmur 139:23-24

“TUHAN adalah baik bagi orang yang berharap kepada-Nya, bagi jiwa yang mencari  
Dia” - Ratapan 3:25

“Never lose hope, because it is the key to achieve all your dreams.”

“Work hard when you do not have what you want.”

“Kepuasan itu terletak pada usaha, bukan pada pencapaian hasil. Berusaha keras  
adalah kemenangan besar” – Mahatma Gandhi

“Bermimpilah setinggi langit! Jika engkau jatuh, engkau akan jatuh di antara bintang-  
bintang” – Ir. Soekarno

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Tuhan Yesus Kristus yang selalu menyertai dan memberkati langkah kehidupan Penulis hingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan tugas akhir demi mendapatkan gelar sarjana.
2. Papah William Leiwakabessy dan Mamah Lili Sulistiantari sebagai orang tua yang selalu memberikan kasih sayang serta semangat kepada Penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini.
3. Markus Leiwakabessy dan Deirdre Aprilia Leiwakabessy, kakak dan adik kandung Penulis.
4. Keluarga besar Leiwakabessy yang selalu memberikan semangat.
5. Dr. St Mahendra Soni Indriyo selaku kepala Pusat Bantuan dan Konsultasi Hukum FH UAJY yang telah memberikan semangat serta dorongan kepada Penulis dalam mengerjakan tugas akhir, serta rekan-rekan PBKH semua Pak Ngadina, Bu Ririn, Mas Anton, Bang Robby, Warda, Alberto, Mas Yudis, dan Mas Krisna.
6. Sahabat terbaik selama menempuh Pendidikan Hukum di kampus terang kebenaran, sahabatku Fatiatulo Lazira, SH.
7. Asfar, Anggi, Abi, Pria, Rere, Rendy, Reza, Insu, Gigin, Fatrur, Gery, Santa, Lily, Christa serta semua teman-teman sejak SMA Penulis yang tidak bisa disebutkan satu per satu.
8. Moudy serta seluruh pihak yang telah memberikan inspirasi bagi Penulis.
9. Almamatar tercinta, Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yesus Kristus, yang telah melimpahkan berkat dan anugrah-Nya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **PROSPEK ADANYA LEMBAGA HAKIM PEMERIKSAAN PENDAHULUAN DALAM SISTEM PERADILAN PIDANA DI INDONESIA.**

Pada penyusunan Skripsi ini tidak semata-mata hasil kerja penulis sendiri, melainkan juga berkat bimbingan dan dorongan dari pihak-pihak yang telah membantu, baik secara materi maupun secara non materi. Maka dari itu penulis ingin mengucapkan banyak terima kasih yang tak terhingga serta penghargaan yang setinggi-tingginya kepada orang-orang yang telah membantu penulis secara langsung maupun tidak langsung kepada yang terhormat :

1. Tuhan Yesus Kristus, sumber segala pengetahuan yang menyertai dan memberkati penulis sepanjang masa.
2. Orang tua serta saudara-saudara yang senantiasa bekerja keras memberikan dukungan kepada penulis hingga pada saat ini akhirnya penulis dapat menyelesaikan tugas akhir sebagai syarat dalam mendapatkan gelar sarjana.
3. Dr. G Sri Nurhartanto, SH., LL.M selaku dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Dr. Aloysius Wisnubroto, SH., M.Hum selaku dosen pembimbing yang telah banyak memberikan pengarahan dan bimbingan dalam penyusunan skripsi.

5. Dr. St Mahendra Soni Indriyo, SH., M.Hum selaku kepala Pusat Bantuan dan Konsultasi Hukum (PBKH) Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta serta staff magang dan *volunteer* yang terus memberikan dorongan kepada penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi.
6. Seluruh staff dosen di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah banyak memberikan pelajaran kepada penulis selama masa perkuliahan.
7. Brigadir Jenderal Polisi Dr. R. Sigid Tri H, SH., M.Si, Kepala Biro Penyusunan dan Penyuluhan Hukum Divisi Hukum Markas Besar Kepolisian Republik Indonesia, yang telah memberikan informasi yang penulis butuhkan dalam menyusun skripsi.
8. Dimas Frantiono,SH anggota tim pembahasan RUU KUHAP dari Direktorat Jenderal Peraturan Perundang-undangan Kementerian Hukum dan HAM Republik Indonesia, yang telah memberikan informasi yang penulis butuhkan dalam menyusun skripsi.
9. Jaksa Tri Ari Mulyanto, SH., M.H Kepala Kejaksaan Negeri Soppeng, Provinsi Sulawesi Selatan, yang telah memberikan informasi yang penulis butuhkan dalam menyusun skripsi.
10. Teman-teman KKN kelompok 31 pedukuhan Nyemuh, Vera, Carol, Anton, Efendy, Tita, Friska, Mas Wisnu.
11. Merry Christian Puteri, SH., M.H dosen muda yang juga telah memberikan dorongan moriil kepada Penulis.

12. Rekan-rekan Lembaga Pers Mahasiswa dan Sein yang telah bersama-sama belajar dalam organisasi Pers Mahasiswa.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu dengan segala kerendahan hati, penulis mengharapkan kritik maupun saran yang membangun untuk perbaikan skripsi ini.

Akhir kata, penulis berharap penulisan skripsi ini dapat memberikan sumbangan pengetahuan yang bermanfaat bagi pembacanya.

Yogyakarta, 24 Juni 2014

Roberto Leiwakabessy

## Abstract

### The Prospect of the Existence of Preliminary Inspection Judges Institution in Criminal Justice System in Indonesia

The point of this research is to know about the idea and the background how the Preliminary Inspection Judges Institution being formed based on RUU KUHP. In addition, this research wants to figure out the expectations and the challenges towards the existence of Preliminary Inspection Judges Institution in Indonesia's Criminal Justice System in the future. To be seen from the types of research, this research uses the normative research methodology by assessing some theories which are related to the norms which are applied in Indonesia. The data which are used in this research are primary data and secondary data. This data research is collected by interviewing and it has been analyzed in qualitative and quantitative, and it is written in analysis descriptive. The result of this research shows that the prospect of the existence of preliminary inspection judges institution in criminal justice system in Indonesia is background by some International conventions related to the protection of human rights (HAM). In addition, the preliminary inspection judges as a new institution in RUU KUHP has some challenges and expectations to be faced related to geographic aspects of Indonesia which has lots of archipelagos, the fulfillment of judges rights, and the law effort for the decision of Preliminary Inspection Judges.

**Keywords :** The Preliminary Inspection Judges, Criminal Justice System in Indonesia

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 20 Juni 2014

Yang menyatakan,

Roberto Leiwakabessy

## Daftar Isi

|                                |      |
|--------------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL.....             |      |
| HALAMAN PERSETUJUAN.....       | i    |
| HALAMAN PENGESAHAN.....        | ii   |
| HALAMAN MOTTO .....            | iii  |
| HALAMAN PERSEMBAHAN .....      | iv   |
| KATA PENGANTAR .....           | v    |
| ABSTRACT.....                  | viii |
| PERNYATAAN KEASLIAN.....       | ix   |
| DAFTAR ISI.....                | x    |
| BAB I. PENDAHULUAN .....       | 1    |
| A. Latar Belakang Masalah..... | 1    |
| B. Rumusan Masalah .....       | 2    |
| C. Tujuan Penelitian .....     | 2    |
| D. Manfaat Penelitian .....    | 3    |
| E. Keaslian Penelitian.....    | 8    |
| F. Batasan Konsep.....         | 11   |
| G. Metode Penelitian .....     | 12   |
| 1. Jenis Penelitian.....       | 12   |

|  |           |
|--|-----------|
| 2. Sumber Data .....   | 12        |
| 3. Cara Pengumpulan Data .....   | 13        |
| 4. Tempat Penelitian .....   | 14        |
| 5. Narasumber .....  | 14        |
| 6. Analisis Data .....   | 14        |
| 7. Proses Berfikir .....   | 17        |
| H. Sistematika Skripsi .....   | 17        |
| <b>BAB II. PROSPEK ADANYA HAKIM PEMERIKSAAN PENDAHULUAN</b>                                      |           |
| <b>DALAM SISTEM PERADILAN PIDANA DI INDONESIA .....</b>  | <b>20</b> |
| A. Sistem Peradilan Pidana .....   | 20        |
| 1. <i>Due Process Of Law</i> .....   | 22        |
| 2. Komponen dalam Sistem Peradilan Pidana .....  | 25        |
| 3. Tahapan Pemeriksaan dalam Sistem Peradilan Pidana .....                                       | 32        |
| B. Mekanisme Pengawasan dalam Proses Pemeriksaan Pendahuluan .....                               | 34        |
| 1. Keterbatasan Lembaga Pemeriksaan Pendahuluan yang pernah ada ....                             | 36        |
| a. Hakim Komisaris pada masa <i>Herziene Inlandsch Reglement</i> .....                           | 36        |
| b. Lembaga Praperadilan dalam Undang-Undang No. 8 tahun 1981<br>tentang Hukum Acara Pidana ..... | 38        |
| 2. Tinjauan Umum mengenai Hakim Pemeriksaan Pendahuluan .....                                    | 42        |
| a. Pengertian Hakim Pemeriksaan Pendahuluan .....  | 42        |
| b. Wewenang Hakim Pemeriksaan Pendahuluan .....  | 42        |
| c. Tata Cara Pemeriksaan oleh Hakim Pemeriksaan Pendahuluan .....                                | 44        |

|   |    |
|---|----|
| 3. Arti Penting Lembaga Hakim Pemeriksaan Pendahuluan (Hakim Komisaris) dalam RUU KUHAP .....                       | 47 |
| C. Prospek Lembaga Hakim Pemeriksaan Pendahuluan (Hakim Komisaris) dalam Sistem Peradilan Pidana di Indonesia ..... | 55 |
| 1. Pro dan Kontra Lembaga Hakim Pemeriksaan Pendahuluan (Hakim Komisaris) dalam RUU KUHAP .....                     | 57 |
| 2. Prediksi Lembaga Hakim Pemeriksaan Pendahuluan .....   | 64 |
| 3. Tantangan dan Harapan Lembaga Hakim Pemeriksaan Pendahuluan di masa mendatang .....                              | 67 |
| a. Tantangan .....  | 67 |
| b. Harapan .....  | 71 |
| BAB III. PENUTUP .....  | 74 |
| A. Kesimpulan .....   | 74 |
| B. Saran .....  | 75 |
| DAFTAR PUSTAKA .....  | 76 |