

TESIS

PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENCEGAH DAN MENYELESAIKAN SENGKETA BERDIRINYA TOKO MODERN DENGAN PASAR TRADISIONAL DI KABUPATEN SLEMAN



Disusun Oleh :

Nama : Melania Rosarin Resirwawan

NIM : 12 520 1781

MAGISTER ILMU HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2014

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA



PROGRAM PASCASARJANA

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

Halaman Persetujuan Tesis

Nama : Melania Rosarin Resirwawan

Nomor Mahasiswa : 125201781/PS/MIH

Konsentrasi : Hukum Bisnis

Judul : Peran Pemerintah Daerah Dalam Mencegah Dan Menyelesaikan
Sengketa Berdirinya Toko Modern Dengan Pasar Tradisional Di
Kabupaten Sleman

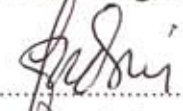
Nama Pembimbing

Tanggal

Tanda Tangan

Dr. E. Sundari, SH., M.Hum

25/6/14



Y. Sri Pudyatmoko, SH., M.Hum

24/6/2014



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA



PROGRAM PASCASARJANA

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

Halaman Pengesahan Tesis

Nama : Melania Rosarin Resirwawan
Nomor Mahasiswa : 125201781/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Bisnis
Judul : Peran Pemerintah Daerah Dalam Mencegah Dan Menyelesaikan Sengketa Berdirinya Toko Modern Dengan Pasar Tradisional Di Kabupaten Sleman

Nama Penguji	Tanggal	Tanda Tangan
Dr. E. Sundari, SH., M.Hum	18/7'14	
Y. Sri Pudyatmoko, SH., M.Hum	18/7'14	
Y. Hartono, SH., M.Hum	18/7'14	

Ketua Program Studi



Dr. E. Sundari, SH., M.Hum
PASCASARJANA

HALAMAN PERSEMBAHAN

Tesis ini saya persembahkan kepada :

- Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria atas Berkat Dan Pertolongan Kedua-Nya.
- Bapa dan Mama
- Kaka Ris, Kaka Ino, Kaka Tommy dan Adikku tersayang
Carmenita

MOTTO

Janganlah hendaknya kamu kuatir tentang apapun juga, tetapi nyatakanlah dalam segala hal keinginanmu kepada Allah dalam doa dan permohonan ucapan syukur

(Filipi 4 : 5)

Pernyataan Keaslian

Dengan ini penulis menyatakan bahwa tesis dengan judul Peran Pemerintah Daerah Dalam Mencegah Dan Menyelesaikan Sengketa Berdirinya Toko Modern Dengan Pasar Tradisional Di Kabupaten Sleman adalah benar-benar hasil karya penulis sendiri dan bukan merupakan duplikasi atau plagiasi dari hasil karya orang lain yang telah ada sebelumnya. Seluruh kutipan dari literatur yang berupa buku-buku dan dari website telah dicantumkan sumbernya. Apabila dikemudian hari ditemukan adanya ketidaksesuaian fakta dengan pernyataan ini, maka penulis bersedia menerima segala konsekuensi hukum sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Yogyakarta, Juni 2014

Melania Rosarin Resirwawan

INTISARI

Penelitian mengenai peran pemerintah daerah dalam mencegah dan menyelesaikan sengketa berdirinya toko modern dengan pasar tradisional merupakan penelitian normatif. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan mengkaji peran pemerintah daerah dalam mencegah dan menyelesaikan sengketa berdirinya toko modern dengan pasar tradisional di Kabupaten Sleman, untuk mengetahui dan mengkaji kendala-kendala yang dihadapi oleh pemerintah daerah sleman dalam menyelesaikan sengketa berdirinya toko modern tersebut serta untuk mengetahui dan mengkaji upaya-upaya apa yang seharusnya dilakukan agar antara toko modern dan pasar tradisional dapat hidup secara berdampingan.

Dalam penelitian tesis ini, bahan hukum yang digunakan yaitu bahan hukum primer yang terdiri dari peraturan perundang-undangan yang berupa Undang-Undang Dasar 1945, Undang-Undang, Peraturan Presiden, Peraturan Menteri dan Peraturan Daerah yang terkait dengan peran pemerintah daerah dalam mencegah dan menyelesaikan sengketa berdirinya toko modern dengan pasar tradisional. Bahan hukum sekunder terdiri dari buku-buku hukum maupun buku-buku non hukum dan penulisan internet pemerintah daerah, penyelesaian sengketa, serta toko modern dan pasar tradisional.

Hasil penelitian menyimpulkan bahwa peran pemerintah daerah dalam mencegah sengketa berdirinya toko modern dengan pasar tradisional yaitu melalui sosialisasi peraturan daerah yang terkait dengan toko modern dan aturan mengenai syarat pemberian izin usaha toko modern yang telah diatur dalam Peraturan Daerah Nomor 18 Tahun 2012 Tentang Perizinan Pusat Perbelanjaan Dan Toko Modern. Peran pemerintah daerah dalam menyelesaikan sengketa toko modern tersebut yaitu berperan sebagai mediator. Kendala-kendala yang dihadapi oleh pemerintah daerah sleman dalam menyelesaikan sengketa berdirinya toko modern tersebut yaitu terdapat pada pemilik toko modern dan para warga sekitar toko modern tersebut. Dalam hasil penelitian ini juga diketahui bahwa izin usaha toko modern yang menjadi sengketa tersebut bukan merupakan izin usaha toko modern tapi hanya izin usaha perdagangan biasa. Hal ini diakui Dinas Perindustrian, Perdagangan dan Koperasi Kabupaten sleman lemahnya pengawasan sebagai akibat dari keterbatasan SDM. Selain itu upaya yang seharusnya dilakukan agar toko modern dengan pasar tradisional dapat hidup secara berdampingan, pertama upaya dari aspek regulasinya, dimana agar aturan yang dibuat untuk toko modern dan pasar tradisional harus berdasarkan demokrasi ekonomi. Kemudian upaya dari aspek pelaksanaannya salah satunya harus meningkatkan pengawasan dari pemerintah daerah sleman.

Kata kunci : Pemerintah Daerah, Penyelesaian Sengketa, Toko Modern, Pasar Tradisional

ABSTRACT

Research about the role of local government to prevent and solve a dispute establishment a modern shop and traditional market is normative research. This research have a purpose to know and evaluate the role of local government to prevent and solve a dispute establishment a modern shop and traditional market, obstacle on a local government to solve a dispute and what should be to do that a modern shop and traditional market could live together .

On this research, primary legal materials consist of regulation is the constitution of The Replubic of Indonesia , Laws, Regulation of The President of The Republic Of Indonesia, Regulations Of The Minister Of Trade Of Republic Of Indonesia, and local regulations of Government about the role of local government to prevent and solve a dispute establishment modern shop and traditional market at sleman. secondary legal materials consist of books of law or non legal books and internet browsing about local government, solve a dispute, modern shop and traditional market.

The result of this research is the role of local government in prevent and solve a dispute establishment a modern shop and traditional market is socialization the regulation on modern shop and traditional market and license of requirement of modern shop and traditional market and regulated of Local Government Of Sleman Numbering 18 of 2012 concernng License Of Mall and Modern Shop. The role of local government to solve a dispute as a mediator. The obstacles by local government of Sleman to solve a dispute is modern shop owner and the local resident around the modern shop. On the result of this research also found that licensing of dispute the modern shop is not licensing of modern shop. And then that modern shop and traditional market could live together is local government is on the regulation aspect wich the regulation made based on economic democracy. And then from implementation aspect is monitoring level

Keyword : local government, solve a dispute, modern shop, traditional market.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kepada Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria atas Berkah dan Pertolongan Kedua-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul “Peran Pemerintah Daerah Dalam Mencegah Dan Menyelesaikan Sengketa Berdirinya Toko Modern Dengan Pasar Tradisional Di Kabupaten Sleman”.

Sebagai salah satu syarat untuk dapat memperoleh gelar Magister pada program pasca sarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, penulis menyadari telah mendapat berbagai pertolongan, dukungan, bimbingan serta bantuan dari berbagai pihak. Oleh sebab itu penulis ingin menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. R. Maryatmo, M.A selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menempuh pendidikan di Universitas Atma Jaya Yogyakarta
2. Bapak Drs. M. Parnawa Putranta, M.B.A., Ph.D., selaku Direktur Program Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta
3. Ibu Dr. E. Sundari, SH., M.Hum selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta sekaligus sebagai Dosen Pembimbing Satu Penulis, atas kebaikan beliau dalam meluangkan waktu dan kesabaran beliau dalam membimbing dan memotivasi penulis untuk segera menyelesaikan penulisan tesis ini.
4. Bapak Y. Sri Pudyatmoko, SH., M.Hum selaku Dosen Pembimbing Dua atas bantuan dan kesabaran beliau dalam meluangkan waktu dan kesabaran

beliau dalam membimbing dan memotivasi penulis agar segera menyelesaikan penulisan tesis ini.

5. Bapa dan Mama atas doa, kasih sayang dan dukungan materiil kepada penulis selama menempuh studi di magister ilmu hukum hingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini. Tesis dan gelar magister ini saya persembahkan untuk kalian berdua bapa dan mama
6. Ketiga kakak saya, kaka Ris, kaka Ino, dan Tommy atas bantuan dan motivasi kepada penulis baik dalam studi maupun dalam penyelesaian tesis ini. Untuk adikku tersayang carmenita yang selalu bersama-sama dalam hari-hari penulis selama studi magister ilmu hukum maupun dalam penyelesaian tesis ini. Terimakasih untuk keceriaanmu adikku sayang yang sebagai “obat” bagi penulis ketika penulis merasa berada dalam jalan buntu didalam penyelesaian tesis ini. *We're sister always and forever.* Untuk keponakanku paul atas keceriaannya dan kelucuannya dapat menjadi refresh bagi penulis apabila penulis telah buntu dalam berpikir untuk penyelesaian tesis ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen Pengampu Mata Kuliah pada Program Pasca Sarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
8. Para Pegawai Admisi Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta atas bantuan kepada penulis dalam penyelesaian tesis ini.
9. Bapak Slamet Riyadi selaku Kepala Bidang Perdagangan Dinas Perindustrian, Perdagangan dan Koperasi Kabupaten Sleman selaku narasumber.

10. Bapak Dr. W. Riawan Tjandra, SH., M.Hum dan Ibu Dr. Th. Anita Christiani, SH., M.Hum selaku narasumber Pakar Hukum Administrasi Negara dan Pakar Hukum Bisnis
11. Teman-teman Magister Ilmu Hukum Angkatan September 2012 terima kasih atas kebersamaan dan kebahagiaan dalam masa-masa kuliah di Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta, secara khusus Mbak Angela Pramudya Dyani Prameswari, SH., M.Hum yang telah berbagi kegalauan bersama tentang penyelesaian tesis kita berdua.
12. Serta seluruh pihak yang telah membantu dan mendukung penulis yang tidak dapat disebutkan satu persatu sehingga penulisan tesis ini dapat selesai.

Penulisan tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu penulis mengharapkan kritis dan saran yang sifatnya membangun sebagai masukan untuk penyempurnaan penulisan tesis ini.

Akhir kata, penulis berharap semoga penulisan tesis ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan memberikan sumbangan pengetahuan dibidang ilmu hukum

Yogyakarta, 2014

Melania Rosarin Resirwawan

Daftar isi

Halaman

Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan Tesis.....	ii
Halaman Pengesahan Tesis.....	iii
Halaman Persembahan.....	iv
Motto.....	v
Pernyataan Keaslian.....	vi
Intisari.....	vii
Abstract.....	viii
Kata pengantar.....	ix
Daftar Isi.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	11
C. Batasan Masalah.....	12
D. Batasan Konsep.....	12
E. Keaslian Penelitian.....	14

F. Manfaat Penelitian.....	20
G. Tujuan Penelitian.....	20
H. Sistematika Penelitian.....	21

BAB II TINJAUAN PUSTAKAN DAN LANDASAN TEORI

A. Tinjaua Pustaka

1. Tinjauan Terhadap Pembagian Urusan Kewenangan

Pemerintah Pusat dan Pemerintah

daerah.....23

2. Pemerintah Daerah.....38

1) Pengertian Pemerintah Daerah.....38

2) Asas-Asas Pemerintahan Daerah.....42

a) Asas Desentralisasi.....43

b) Asas Dekonsentrasi.....45

c) Asas Tugas Pembantuan.....46

3) Peran dan Tugas Pemerintah Dalam Mengatur Kegiatan

Bisnis diWilayahnya.....47

3. Sengketa Berdirinya Toko Modern Dan Pasar Tradisional.....53

1) Pengertian Sengketa.....53

2) Metode Penyelesaian Sengketa.....54

a) Litigasi.....54

b) Non Litigasi.....56

3) Pihak-Pihak Dalam Penyelesaian Sengketa Dalam Jalur Litigasi.....	58
4) Asas-Asas Dalam Penyelesaian Sengketa.....	63
5) Tahapan Penyelesaian Sengketa.....	65
4. Toko Modern Dan Pasar Tradisional.....	66
a) Pengertian Toko Modern.....	66
b) Pengertian Pasar Tradisional.....	67
c) Asas dan Tujuan Pendirian Toko Modern.....	69
d) Syarat Pendirian Toko Modern.....	70
e) Kelemahan dan Kelebihan Toko Modern.....	75
B. Landasan Teori	
1. Teori Manajemen Konflik.....	79
2. Teori Keadilan.....	81
3. Demokrasi Ekonomi.....	82

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	84
B. Data.....	84
C. Metode Pengumpulan Data.....	86
D. Analisis Data.....	87

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Peran Pemerintah Kabupaten Sleman Dalam Mencegah Dan Menyelesaikan Sengketa Berdirinya Toko Modern Dengan Pasar Tradisional.....	88
---	----

1. Tinjauan Umum Peran Pemerintah Kabupaten Sleman Dalam Mencegah Dan Menyelesaikan Sengketa Berdirinya Toko Modern Dengan Pasar Tradisional.....	88
2. Pendapat Narasumber.....	94
3. Analisis Peran Pemerintah Daerah Dalam Mencegah Dan Menyelesaikan Sengketa Berdirinya Toko Modern Dengan Pasar Tradisional Di Kabupaten Sleman.....	109
a. Analisis Teori Dalam Penyelesaian Sengketa	109
b. Analisis Teori Keadilan.....	118
c. Analisis Demokrasi Ekonomi.....	123
d. Analisis Pendapat Narasumber.....	130
B. Kendala Dan Upaya Pemerintah Kabupaten Sleman Dalam Menyelesaikan Sengketa Berdirinya Toko Modern Dan Pasar Tradisional.....	154
1. Kendala-Kendala Yang Dihadapi Oleh Pemerintah Daerah Dalam Menyelesaikan Sengketa Berdirinya Toko Modern Dengan Pasar Tradisional Di Kabupaten Sleman	155
a. Kendala Yang Dihadapi Dari Pemilik Toko Modern.....	155
Kendala Yang dihadapi Dari Masyarakat Sekitar Toko Modern.....	157
C. Upaya-Upaya Dalam Mengatasi Kendala Yang Dihadapi.....	160

D. Upaya Yang Dilakukan Agar Toko Modern Dan Pasar Tradisional Dapat Hidup Berdampingan.....	162
a. Upaya Dari Aspek Regulasi.....	163
b. Upaya Dari Aspek Pelaksanaan.....	168

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	171
B. Saran.....	173
Daftar Pustaka.....	175