

**EVALUASI SISTEM PEMUNGUTAN
RETRIBUSI DAERAH DALAM MENINGKATKAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)
DI KABUPATEN GROBOGAN**

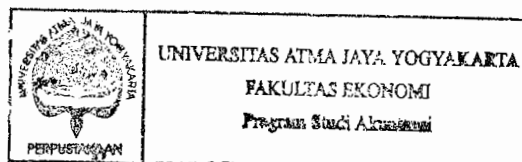
SKRIPSI

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana Ekonomi (S1)
Pada Program Studi Akuntansi
Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**DISUSUN OLEH :
NOVI ARI CAHYONO
NPM : 00 04 12214**

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS ATMA JAYA
YOGYAKARTA
NOVEMBER 2006**



**EVALUASI SISTEM PEMUNGUTAN
RETRIBUSI DAERAH DALAM MENINGKATKAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)
DI KABUPATEN GROBOGAN**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana Ekonomi (S1)

Pada Program Studi Akuntansi

Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta

DISUSUN OLEH :

NOVI ARI CAHYONO

NPM : 00 04 12214

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS ATMA JAYA
YOGYAKARTA
AGUSTUS 2006**

SKRIPSI
DENGAN JUDUL
**EVALUASI SISTEM PEMUNGUTAN
RETRIBUSI DAERAH DALAM MENINGKATKAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)
DI KABUPATEN GROBOGAN**

DISUSUN OLEH :
NOVI ARI CAHYONO
NPM : 00 04 12214

Telah disetujui dan diterima dengan baik oleh :

Yogyakarta, 22 Agustus 2006

Dosen Pembimbing



H. Andre Purwanugraha, SE., MBA

SKRIPSI

**EVALUASI SISTEM PEMUNGUTAN RETRIBUSI DAERAH
DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)
DI KABUPATEN GROBOGAN**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

NOVI ARI CAHYONO

NPM : 00 04 12214

Telah dipertahankan di depan Panitia Penguji pada tanggal 3 November 2006

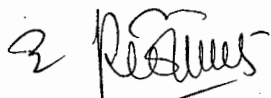
dan dinyatakan telah memenuhi persyaratan untuk mencapai

derajat Sarjana Ekonomi (S1)

pada Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta

SUSUNAN PANITIA PENGUJI

Ketua Panitia Penguji



Dra. Erly Suandy, M.Si., Akt

Anggota Panitia Penguji



H. Andre Purwanugraha, SE., MBA



Ch. Heni Kurniawan, SE., M.Si

Yogyakarta, November 2006
Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Dr. R. Maryatmo, MA

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya :

Nama : Novi Ari Cahyono

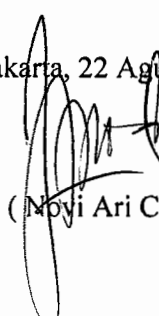
No. Mahasiswa : 12214 / EA

Menyatakan bahwa skripsi berjudul :

**EVALUASI SISTEM PEMUNGUTAN
RETRIBUSI DAERAH DALAM MENINGKATKAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)
DI KABUPATEN GROBOGAN**

Benar-benar hasil karya saya sendiri. Pernyataan, ide, maupun kutipan baik langsung maupun tidak langsung yang bersumber dari tulisan atau ide orang lain dinyatakan secara tertulis dalam skripsi ini dalam catatan perut / catatan kaki / daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa saya melakukan plagiasi sebagian atau seluruhnya dari skripsi ini, maka gelar dan ijazah yang saya peroleh dinyatakan batal dan akan saya kembalikan kepada Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 22 Agustus 2006


(Novi Ari Cahyono)

KATA PENGANTAR

Puji syukur yang tiada terkira yang penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa serta Yesus Kristus Juru Selamatku, karena dengan segala berkah yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini banyak kekurangan dan pada kesempatan ini penulis dengan penuh penghargaan menyampaikan rasa terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada :

1. Tuhan Yang Maha Esa dan Yesus Kristus Juru Selamatku yang telah memberikan segalanya.
2. Bapak H. Andre Purwanugraha, SE., MBA, selaku dosen pembimbing utama yang telah memberikan masukan, bimbingan, dan pengarahan selama penelitian hingga penulisan tugas akhir ini selesai.
3. Bapak Dr. E. F. Slamet S. Sarwono, MBA., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Bapak Dr. R. Maryatmo, MA., selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. Bapak Ch. Heni Kurniawan, SE, MSi., selaku Ketua Program Studi Ekonomi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
6. Bapak H. Pangkat Djoko Widodo, SH.MM. selaku Ketua DIPENDA Kabupaten Grobogan dan semua staf di Lingkungan Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Grobogan atas semua kebaikan dan bantuannya kepada penulis dalam mencari data sampai selesainya penulisan tugas akhir ini.

7. Seluruh Dosen dan Karyawan Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang turut membantu proses belajar penulis.
8. Bapak dan Ibu, serta keluargaku tersayang yang senantiasa memberikan *support*, dukungan doa, dan motivasi dalam menyelesaikan tugas akhir ini, terutama Bapakku yang dengan senantiasa membimbing dan penuh kasih membiayai pendidikanku, serta semangat dari adik-adikku, terima kasih semua.
9. Teman-teman kumpul, Sidiq “Bose”, Anjar “Bero”, Pak Akris “86” dan semua teman-teman yang telah mendukung dalam hal saran dan semangat yang terus menerus, makasih bos atas masakannya selama ini.
10. Teman – teman yang selalu menemaniku, terutama orang yang selalu menemaniku dalam suka maupun duka dan mengasihi aku setulus hati, terima kasih atas semangatmu yang senantiasa mendukungku, tiada kata yang dapat kuucapkan untuk membalas semua yang telah kau berikan, hanya karya kecil ini yang dapat kuberikan untukmu, *thanx Moet's for everythings*.
11. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun diharapkan demi kemampuan penyusunan yang lebih baik, Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat berguna. Semoga Tuhan berkenan

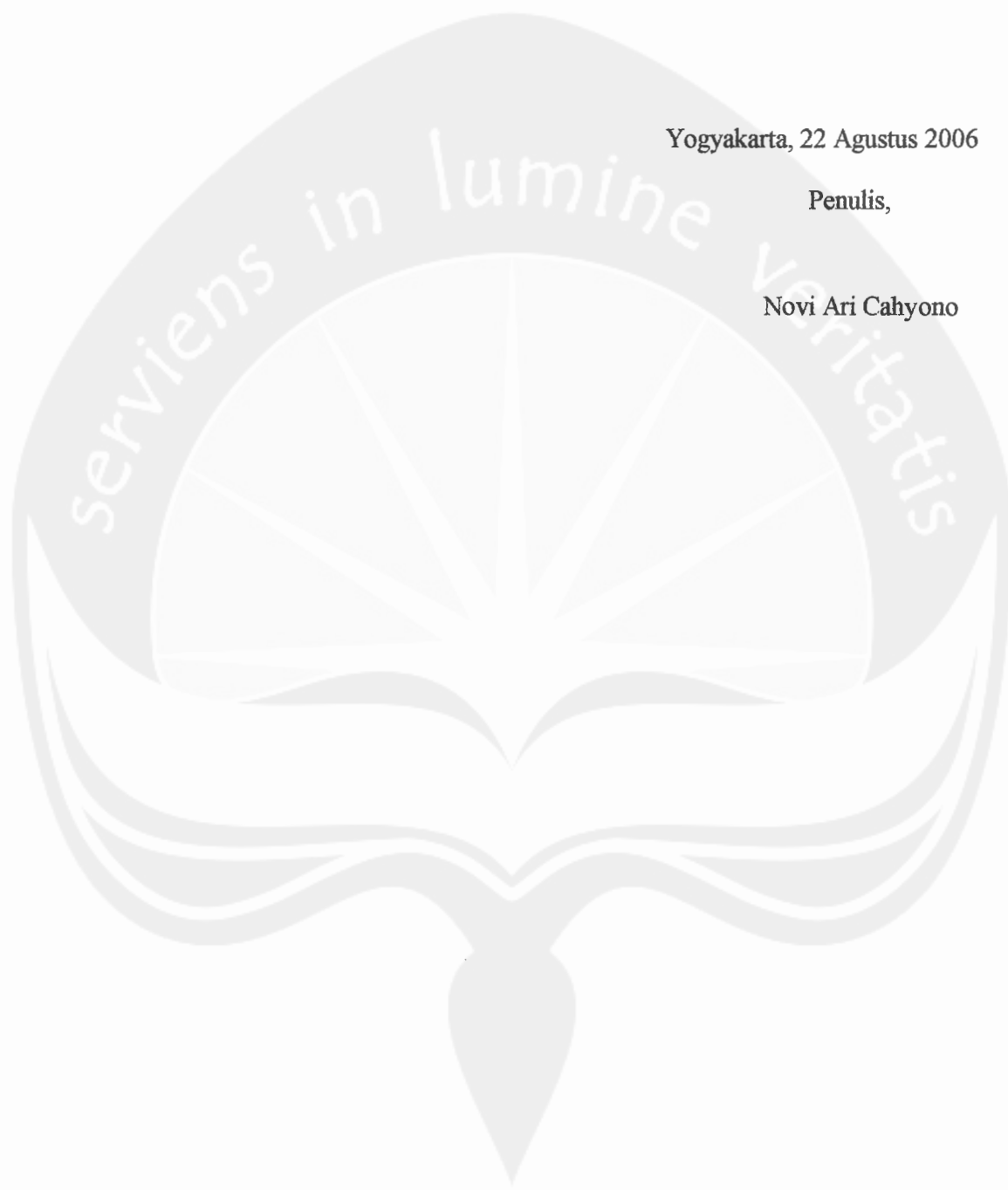
memberkati dan membalas segala budi baik yang telah diberikan kalian semua.

Tanpa kalian mungkin semua ini tidak akan pernah dapat terwujud.

Yogyakarta, 22 Agustus 2006

Penulis,

Novi Ari Cahyono



” Jangan pernah katakan tidak mungkin untuk
sesuatu yang belum pernah dilaksanakan”

“ Bagi dunia mungkin kamu hanya
seseorang tetapi bagi seseorang mungkin
kamu adalah dunianya ”

“Jika kamu tetap dalam firman-Ku, kamu benar-
benar adalah muridku dan kamu akan mengetahui
kebenaran, dan kebenaran itu akan memerdekakan
kamu” (Yohanes 8 : 31 - 33)

“ Today Must Be Better Than The Day
Before ”



serviens in lumine veritatis

Semua ini Kupersembahkan untuk:

- ♥ *Tuhanku dan Yesus Kristus Juru Selamatku*
- ♥ *Santo Yohanes Pelindungku*
- ♥ *Bapak dan Ibu*
- ♥ *Kakak dan adik - adikku*
- ♥ *Seluruh Keluarga*
- ♥ *Orang - orang yang kusayangi dan menyayangiku*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
HALAMAN MOTTO.....	viii
PERSEMBAHAN.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
INTISARI.....	xiv
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
I.1. Latar Belakang.....	1
I.2. Rumusan Masalah.....	4
I.3. Batasan Masalah.....	5
I.4. Tujuan Penelitian.....	6
I.5. Manfaat Penelitian.....	6
I.6. Metode Penelitian.....	7
I.7. Sistematika Penulisan.....	10
BAB II. SISTEM PEMUNGUTAN RETRIBUSI DAERAH.....	12
II.1. Pengertian Retribusi Daerah.....	12
II.1.1. Obyek Retribusi Daerah.....	12
II.1.2. Golongan Retribusi Daerah.....	13

II.1.3. Fungsi Retribusi Daerah.....	16
II.1.4. Jenis-jenis Retribusi Daerah.....	16
II.1.5. Pemungutan Retribusi.....	18
II.2. Pengertian Sistem Pengendalian Intern.....	19
II.2.1. Pentingnya Sistem Pengendalian Intern.....	21
II.2.2. Tujuan Sistem Pengendalian Intern.....	22
II.2.3. Konsep Efektivitas dan Efisiensi.....	23
II.2.4. Hubungan antara SPI dengan Efektivitas dan Efisiensi.....	25
BAB III. GAMBARAN UMUM PEMERINTAH DAERAH	
KABUPATEN GROBOGAN.....	26
III.1. Letak Geografis.....	26
III.2. Keadaan Alam.....	27
III.3. Kependudukan.....	29
III.4. Pendidikan.....	30
III.5. Pemerintahan Kabupaten Grobogan.....	31
III.6. Pendapatan Asli Daerah (PAD).....	33
III.7. Struktur Organisasi Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Bantul.....	34
III.8. Pelaksanaan Pemungutan Retribusi di Lapangan.....	35
BAB IV. HASIL PENELITIAN.....	37
IV.1. Evaluasi Sistem Pengendalian Intern Pemungutan Retribusi Daerah.....	37

IV.1.1.1. Struktur organisasi yang memisahkan tanggung jawab fungsional secara tegas.....	38
IV.1.1.2. Sistem wewenang dan prosedur pencatatan yang cukup memungkinkan guna pengawasan akuntansi.....	45
IV.1.1.3. Adanya praktek yang sehat dalam melaksanakan tugas dan fungsi tiap bagian organisasi dalam instansi terkait.....	46
IV.1.1.4. Tingkat kecakapan pegawai sesuai dengan tanggung jawabnya.....	47
IV.1.1.5. Efektivitas Pemungutan Retribusi.....	48
IV.1.1.6. Efisiensi Pemungutan Retribusi.....	50
BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN.....	54
V.1. Kesimpulan.....	54
V.2. Saran.....	56
DAFTAR PUSTAKA.....	57
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel II.1. Kriteria Kinerja Keuangan.....	23
Tabel II.2. Kriteria Kinerja Keuangan.....	24
Tabel III.1. Luas Daerah Kabupaten Grobogan Menurut Kecamatan Tahun 2003.....	28
Tabel III.2. Jumlah Penduduk Kabupaten Grobogan Dirinci Menurut Kecamatan Tahun 2003.....	29
Tabel III.3. Jumlah Sekolah di Kabupaten Grobogan Dirinci Menurut Kecamatan Tahun 2003.....	30
Tabel III.4. Jumlah Penduduk menurut Pendidikan yang ditamatkan Tahun 2004 Kabupaten Grobogan.....	31
Tabel III.5. Realisasi Penerimaan PAD Kabupaten Grobogan Tahun Anggaran 2003 s.d 2005.....	33
Tabel IV.1. Efektivitas Pemungutan Retribusi Kabupaten Grobogan.....	49
Tabel IV.2. Upah Pungut Retribusi Daerah di Kabupaten Grobogan Tahun Anggaran 2003 – 2005.....	51
Tabel IV.3. Efisiensi Penerimaan Retribusi Kabupaten Grobogan Tahun Anggaran 2003 – 2005.....	52
Tabel IV.4. Selisih antara Realisasi dan Target Upah Pungut Retribusi Daerah di Kabupaten Grobogan Tahun Anggaran 2003 – 2005.....	53

**EVALUASI SISTEM PEMUNGUTAN
RETRIBUSI DAERAH DALAM MENINGKATKAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)
DI KABUPATEN GROBOGAN**

Disusun Oleh :
Novi Ari Cahyono
NPM : 00 04 12214

Pembimbing

H. Andre Purwanugraha, SE., MBA

Intisari

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Sistem Pengendalian Intern dalam pemungutan retribusi daerah dan pajak daerah serta mengetahui tingkat efektivitas dan efisiensi pemungutan retribusi daerah dan pajak daerah dari tahun 2003 sampai dengan tahun 2005. Penelitian ini dilakukan di Dinas Pendapatan Daerah (DIPENDA) di Kabupaten Grobogan.

Analisis data untuk mengetahui sistem pengendalian intern adalah dengan melakukan perbandingan antara standar sistem pengendalian intern yang berlaku dengan praktik yang ada di lapangan; tingkat efektivitas pemungutan retribusi daerah dan pajak daerah diketahui dengan cara membandingkan antara realisasi penerimaan retribusi daerah dan pajak daerah dengan target penerimaan retribusi daerah dan pajak daerah, sedangkan perbandingan antara biaya pemungutan retribusi daerah dan pajak daerah dengan realisasi penerimaan retribusi daerah dan pajak daerah untuk mengetahui tingkat efisiensi.

Sesuai dengan hasil penelitian, bahwa sistem pengendalian intern yang diterapkan untuk pemungutan retribusi daerah di Kabupaten Grobogan sudah berjalan dengan baik; tingkat efektivitas pemungutan retribusi daerah berkisar antara 95,482 % (dalam kategori efektif) sampai dengan 102,44 % (dalam kategori sangat efektif); sedangkan tingkat efisiensi pemungutan retribusi daerah berkisar antara 4,999% sampai dengan 5,00% dengan kategori sangat efisien.

Kata Kunci : retribusi daerah, sistem pengendalian intern, efektivitas, dan efisiensi.