

TESIS

**RESTRUKTURISASI PENGELOLAAN DANA PROGRAM
KEMITRAAN DAN BINA LINGKUNGAN OLEH BADAN
USAHA MILIK NEGARA DALAM RANGKA OPTIMALISASI
PELAKSANAAN *CORPORATE SOCIAL RESPONSIBILITY***

(Studi Kasus Pada PT. (Persero) Taman Wisata Candi

Borobudur, Prambanan & Ratu Boko)



PRIMA BAGUS INDARJAYA

NO. Mhs.: 115201726/PS/MIH

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2014



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING TESIS

Nama : PRIMA BAGUS INDARJAYA
Nomor Mahasiswa : 115201726/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Bisnis
Judul Tesis : Restrukturisasi Pengelolaan Dana Program Kemitraan
dan Bina Lingkungan oleh Badan Usaha Milik Negara
dalam rangka Optimalisasi Pelaksanaan
Corporate Social Responsibility
(Studi Kasus pada PT. (Persero) Taman Wisata
Candi Borobudur, Prambanan & Ratu Boko)

Nama Pembimbing

Tanggal Tanda Tangan

Dr. ST. Mahendra Soni Indriyo. SH., M.Hum.



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN TIM PENGUJI TESIS

Nama : PRIMA BAGUS INDARJAYA
Nomor Mahasiswa : 115201726/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Bisnis
Judul Tesis : Restrukturisasi Pengelolaan Dana Program Kemitraan dan Bina Lingkungan oleh Badan Usaha Milik Negara dalam rangka Optimalisasi Pelaksanaan *Corporate Social Responsibility* (Studi Kasus pada PT. (Persero) Taman Wisata Candi Borobudur, Prambanan & Ratu Boko)

Nama Pembimbing
Dr. St. Mahendra Soni. I., SH., M.Hum.
(Ketua)

Tanggal **Tanda Tangan**

.....

Dr. C. Kastowo, SH., MH.
(Sekretaris)

.....

Dr. Ign. Sumarsono. R. SH., M.Hum.
(Anggota)

30.10.19.....

Ketua Program Studi

Dr. E. Sundari, SH., M.Hum.
PROGRAM PASCASARJANA

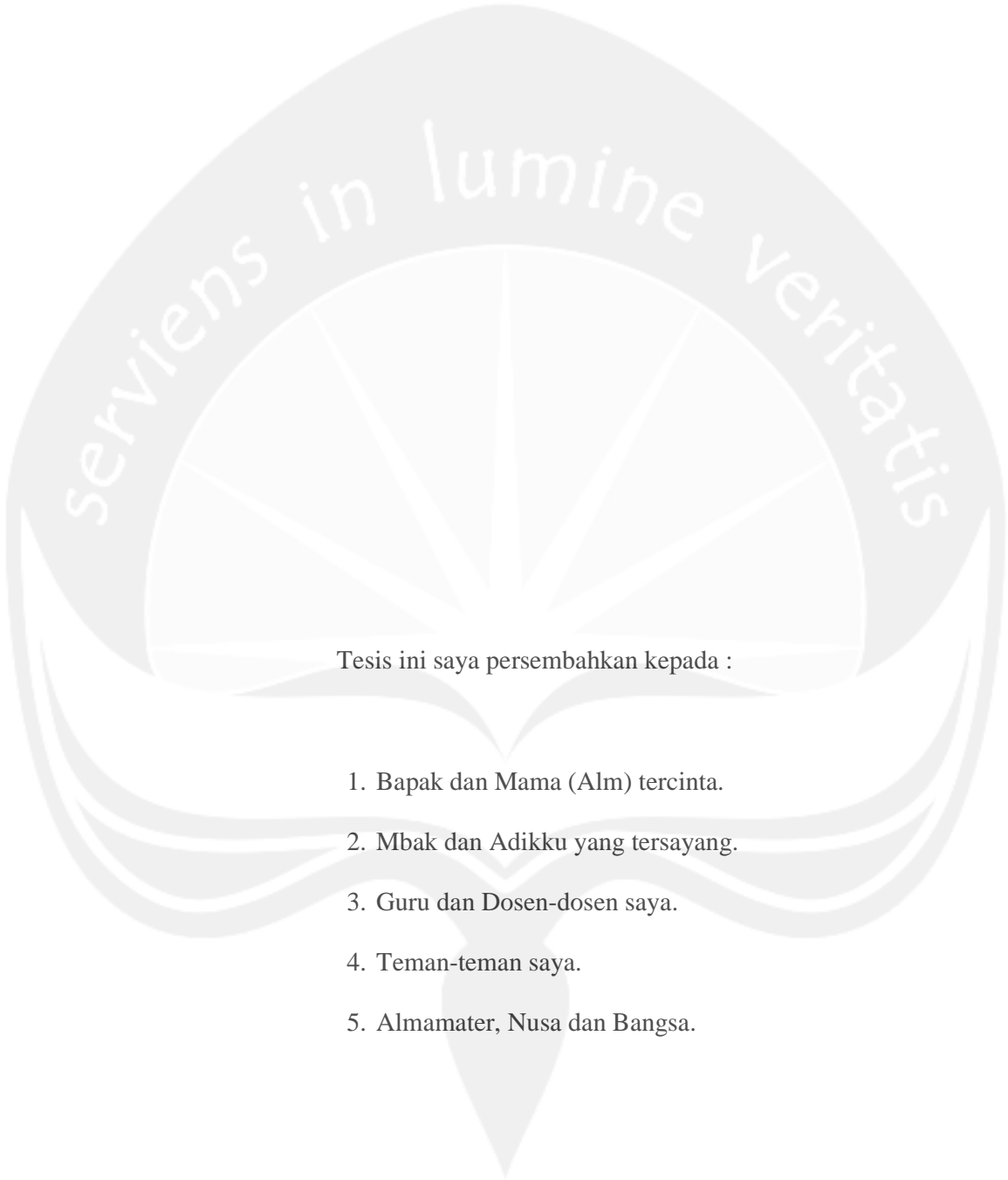
MOTTO

Orang baik tidak memerlukan hukum untuk memerintahkan mereka agar bertindak penuh tanggung jawab, sementara orang jahat akan selalu menemukan celah di sekitar hukum (Plato 428 SM—348 SM)

Seberapa besar kesuksesan Anda bisa diukur dari seberapa kuat keinginan Anda, setinggi apa mimpi-mimpi Anda, dan bagaimana Anda memperlakukan kekecewaan dalam hidup Anda (Robert Kiyosaki)

Kita hidup dalam masa sekarang, kita bermimpi untuk masa depan, dan kita belajar kebenaran abadi dari masa lalu (Soong May-ling)

HALAMAN PERSEMBAHAN



Tesis ini saya persembahkan kepada :

1. Bapak dan Mama (Alm) tercinta.
2. Mbak dan Adikku yang tersayang.
3. Guru dan Dosen-dosen saya.
4. Teman-teman saya.
5. Almamater, Nusa dan Bangsa.

PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Penulisan Hukum atau Tesis ini merupakan hasil karya pribadi penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain yang telah ada sebelumnya. Jika Penulisan Hukum atau Tesis ini terbukti merupakan duplikasi atau plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi menurut hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 16 Agustus 2014

Yang menyatakan,

Prima Bagus Indarjaya

INTISARI
**RESTRUKTURISASI PENGELOLAAN DANA PROGRAM KEMITRAAN
DAN BINA LINGKUNGAN OLEH BADAN USAHA MILIK NEGARA
DALAM RANGKA OPTIMALISASI PELAKSANAAN *CORPORATE
SOCIAL RESPONSIBILITY***
**(Studi Kasus Pada PT. (Persero) Taman Wisata Candi Borobudur,
Prambanan & Ratu Boko)**

Penelitian mengenai Restrukturisasi pengelolaan dana Program Kemitraan dan Bina Lingkungan oleh Badan Usaha Milik Negara dalam rangka Optimalisasi pelaksanaan *Corporate Social Responsibility* merupakan penelitian normatif. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana pelaksanaan Program Kemitraan dan Bina Lingkungan pada PT. (Persero) Taman Wisata Candi Borobudur, Prambanan & Ratu Boko serta untuk mengevaluasi pelaksanaan Program Kemitraan dan Bina Lingkungan melalui Restrukturisasi pengelolaan dana Program Kemitraan dan Bina Lingkungan oleh PT. (Persero) Taman Wisata Candi Borobudur, Prambanan & Ratu Boko dalam rangka mewujudkan optimalisasi pelaksanaan *Corporate Social Responsibility*.

Penelitian ini menggunakan pendekatan perundang-undangan (*statute approach*), pendekatan konsep (*conceptual approach*), dan pendekatan historis (*historical approach*). Bahan hukum yang digunakan adalah bahan hukum primer antara lain: Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia 1945, Tap MPR, Undang-Undang, Peraturan Pemerintah, aturan lain di bawah undang-undang, catatan-catatan resmi atau risalah dalam pembuatan perundang-undangan dan putusan-putusan hakim; bahan hukum sekunder antara lain: buku-buku teks tentang hukum termasuk skripsi, tesis, dan disertasi hukum dan jurnal-jurnal hukum, jurnal-jurnal asing, pendapat para sarjana, kasus-kasus hukum, serta simposium yang dilakukan para pakar terkait dengan pembahasan tentang Restrukturisasi Pengelolaan dana Program Kemitraan dan Bina Lingkungan oleh Badan Usaha Milik Negara dalam rangka Optimalisasi Pelaksanaan *Corporate Social Responsibility*; serta bahan hukum tersier antara lain; kamus hukum, ensiklopedia, dan lain-lain. Pengolahan data dan analisis bahan hukum dilakukan secara deduktif yakni menarik kesimpulan dari suatu permasalahan yang bersifat umum terhadap permasalahan konkret yang dihadapi.

Hasil penelitian dan pembahasan menunjukkan bahwa PT. (Persero) Taman Wisata Candi Borobudur, Prambanan & Ratu Boko telah melaksanakan Program Kemitraan dan Bina Lingkungan dengan baik. Dalam penerapannya terdapat permasalahan berupa pinjaman kepada mitra binaan yang tidak lancar. Restrukturisasi yang dilakukan antara lain memperjelas kewenangan dan fungsi masing-masing jabatan pada pengelolaan dana Program Kemitraan dan Bina Lingkungan serta melakukan revisi SOP dengan tetap memperhatikan prinsip-prinsip pengelolaan perusahaan yang baik, yaitu Transparansi, kemandirian, Akuntabilitas, Tanggung jawab dan Kewajaran.

Kata-kata kunci : Restrukturisasi, Program Kemitraan dan Bina Lingkungan, *Corporate Social Responsibility*.

ABSTRACT

THE RESTRUCTURING OF FUND MANAGEMENT OF THE PARTNERSHIP AND COMMUNITY DEVELOPMENT PROGRAM BY STATE OWNED ENTERPRISES IN OPTIMIZING THE IMPLEMENTATION OF CORPORATE SOCIAL RESPONSIBILITY (A Case Study at PT. (Persero) Taman Wisata Candi Borobudur, Prambanan & Ratu Boko)

This research on the Restructuring of fund management of the Partnership and Community Development Program by State Owned Enterprises in Optimizing the Implementation of Corporate Social Responsibility is a normative research. This research is aimed at identifying the implementation of the Partnership and Community Development Program at PT. (Persero) Taman Wisata Candi Borobudur, Prambanan & Ratu and evaluating the implementation of the Partnership and Community Development Program through a Restructuring of fund management of Partnership and Community Development Program by PT. (Persero) Taman Wisata Candi Borobudur, Prambanan & Ratu Boko in order to optimize of the implementation of Corporate Social Responsibility.

This research employed statute approach, conceptual approach, and historical approach. It used primary law materials including: the 1945 Constitution of the Republic of Indonesia, Decree of People's Consultative Assembly, Acts, Government Regulations, other regulations under the acts, official records or minutes in the making of legislation and decisions of the judges; secondary law materials including: textbooks on law including thesis and dissertation on law and legal journals, foreign journals, opinion of scholars, legal cases, and symposiums conducted by experts related to the discussion about the Restructuring of Fund Management of Partnership and Community Development Program by State-Owned Enterprises in order to optimize the Implementation of Corporate Social Responsibility; and tertiary law materials including: law dictionary, encyclopedia, and so forth. Data processing and analysis of legal materials were done deductively by drawing conclusions from a general problem to the concretely-encountered problems.

The results of research and discussion indicated that PT. (Persero) Taman Wisata Candi Borobudur, Prambanan & Ratu Boko had implemented the Partnership and Community Development Program well. In practice, there was a problem, namely non-performing loans of the partners. The restructuring was conducted by clarifying the authority and functions of each position in the fund management of the Partnership and Community Development Program and revising the SOP with due regard to the principles of good corporate governance, namely transparency, independence, accountability, responsibility and fairness.

Key words: Restructuring, Partnership and Community Development Program, Corporate Social Responsibility

KATA PENGANTAR

Puji Syukur saya panjatkan kehadiran Tuhan Yesus Kristus, oleh karena berkat dan cinta kasih-Nya, saya dapat menyelesaikan Penulisan Hukum / Tesis yang berjudul **Restrukturisasi Pengelolaan Dana Program Kemitraan dan Bina Lingkungan oleh Badan Usaha Milik Negara dalam rangka Optimalisasi Pelaksanaan *Corporate Social Responsibility* (Studi Kasus pada PT. (Persero) Taman Wisata Candi Borobudur, Prambanan & Ratu Boko)** sebagai persyaratan untuk mencapai gelar Magister Humaniora pada Program Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta, dengan baik.

Penulis menyadari baik materi, teknis penulisan serta tata bahasa masih jauh dari sempurna, akan tetapi penulis telah berusaha untuk menyelesaikan tesis ini dengan baik.

Penulisan Hukum / Tesis di dalam pembuatannya hingga dapat terselesaikan dengan baik, tidak lepas dari dukungan dan bantuan baik berupa materiil maupun immateriil dari berbagai pihak. Saya mengucapkan terima kasih yang sangat mendalam antara lain kepada :

1. Bapak Dr. R. Maryatmo, M.A., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Ibu Dr. E. Sundari, SH., M.Hum., selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya

Yogyakarta, atas kesempatan serta dukungan moril selama saya menjalani pendidikan.

3. Bapak Dr. St. Mahendra Soni Indriyo, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing yang dengan sabar membimbing, memberikan pengetahuan serta kesempatan untuk mengembangkan diri.
4. Bapak Dr. Kastowo, SH., M.Hum., selaku tim dosen penguji atas saran serta kritik untuk penyempurnaan tesis ini.
5. Bapak Dr. Ign. Sumarsono Rahardjo, S.H., M.Hum., selaku tim dosen penguji atas saran serta kritik untuk penyempurnaan tesis ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta, atas segala ilmu pengetahuan yang telah diberikan selama penulis mengikuti pendidikan.
7. Perpustakaan Pusat Kampus empat dan perpustakaan hukum kampus satu serta para staf perpustakaan Universitas Atma Jaya Yogyakarta, atas segala bantuan dan pelayanannya selama penulis mengikuti pendidikan.
8. Bapak Purnomo Siswoprasetyo. TJ., selaku Direktur Utama PT. (Persero) Taman Wisata Candi Borobudur, Prambanan & Ratu Boko atas kesempatan dan dukungan terkait dengan studi kasus yang dilakukan di Perusahaan.

9. Jajaran Direksi dan Unsur Pimpinan PT. (Persero) Taman Wisata Candi Borobudur, Prambanan & Ratu Boko atas kesempatan dan dukungannya.
10. Bapak Drs. H. Achmad Muchlis, MM., selaku *Corporate Secretary* PT. (Persero) Taman Wisata Candi Borobudur, Prambanan & Ratu Boko atas kesempatan dan dukungan moral yang diberikan selama penulis menjalani pendidikan.
11. Bapak Ripto Pranowo, selaku Kepala PKBL PT. (Persero) Taman Wisata Candi Borobudur, Prambanan & Ratu Boko atas pemberian data, informasi terkait dengan tesis ini.
12. Bapak Bambang Subandono, Ibu Mentis (Alm), Ibu Widaryanti, Bapak Ario Surdiyanto, Bapak Maryanto, Ibu Titik Suryani, Bapak Rusdiyono, Bapak Suratno, Ibu Ikeu, Sdr. Jatmiko atas kesempatan serta dukungan moral selama penulis menjalani pendidikan.
13. Orang tua penulis, Bapak Sapto Wijoyo, BA., dan Ibu (Alm) Lidya Isye Indriana Yuniwati. yang telah mengasuh, membimbing dan mendidik penulis selama ini dengan penuh kesabaran, kasih sayang dan doa restunya sehingga penulis dapat meraih sukses dalam pendidikan.
14. Mbak dan Adik tersayang, Noor Indha Lesmanawati, SE., Fajar Santoso, STP., yang telah memberikan bantuan, dorongan dan perhatian selama penulis mengikuti pendidikan.

15. Keluarga Topo Broto, Murianto Harjuno, B.A., Murianto Wiwoho, S.H., Drs. Nurtyas Yuniarto, MM., Noor Sulistyو Budi, S.H., Sita Kurniawati, S.E., Ir. Kartika Nawanto, MM., Asta Jati Nugroho, S.E., Akt., Wikan Giri Sasongko, S.H., atas support dan bantuannya selama ini kepada saya beserta keluarga.

16. Keluarga Besar Ribut Subardjo, Keluarga Besar Lukas Dewa Juwana, Keluarga Priyo Hendrarto, S.E., Keluarga Besar Jhony Sianipar, Mba Hestu, Mas Helmi, Mas Andi, Mba Mimin, Mas Beni, Mba Mei, Dek Bening, Mba Putri, Mas Dinar, APOLO, Mba Banoon, Mas Wisnu, Mas Ageng, Dek Seto, Mas Sena, Dek Rifha, Dek Maya Kristine, Mas Gerdi, Dek Galih, Dek Rendi, Dek Aldo, Dek Alif, Dek Abre, Dek Nisa, Dek Raihan, Dek Riski, Dek Arya, Dek Westri, Avit, Mimsy, dan semuanya, terima kasih atas motivasi, kesempatan, dan semangat yang telah diberikan.

17. Teman-teman Magister Ilmu Hukum angkatan Januari 2012 dan September 2011, Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta, yang telah memberikan kasih sayang, perhatian serta dorongan baik moril maupun materiil selama penulis mengikuti pendidikan.

18. Rahajeng Febry Hendrarini, 29 Januari 2005, atas dukungan, motivasi, dan perjuangannya, Je t' Aime..!!

Dan kepada pihak-pihak lain yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu.

Semoga Penulisan Hukum / Tesis ini dapat bermanfaat bagi banyak pihak dan

dapat memberikan kontribusi bagi pengetahuan khususnya dalam bidang hukum dan Program Kemitraan dan Bina Lingkungan pada Badan Usaha Milik Negara.

Terima Kasih

Yogyakarta, 16 Agustus 2014

Penulis

Prima Bagus Indarjaya



DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
PERNYATAAN KEASLIAN	vi
INTISARI	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
KATA PENGANTAR	ix-xiii
DAFTAR ISI	xiv-xvii
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
1. Rumusan masalah	15
2. Batasan masalah dan batasan konsep	15
3. Keaslian penelitian	20
4. Manfaat penelitian	25
B. Tujuan Penelitian	27
C. Sistematika Penulisan	27
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	
A. Tinjauan Umum Mengenai <i>Corporate Social Responsibility</i>	
1. Pengertian <i>Corporate Social Responsibility</i>	31

2. Tujuan <i>Corporate Social Responsibility</i>	33
3. Bentuk-Bentuk <i>Corporate Social Responsibility</i>	36
4. Program <i>Corporate Social Responsibility</i> yang ideal	39
B. Teori-teori terkait Tanggung Jawab Sosial Perusahaan (<i>Corporate Social Responsibility</i>)	
1. Teori Legitimasi (<i>Legitime Theory</i>)	40
2. Teori Kontrak Sosial (<i>Social Contract Theory</i>)	45
3. Teori Pemangku Kepentingan (<i>Stakeholders Theory</i>)	48
C. Pengaturan <i>Corporate Social Responsibility</i> di Indonesia	52
1. International Organization of Standardization (ISO) 26000:2010 sebagai Panduan Pelaksanaan <i>Corporate Social Responsibility</i> (CSR)	55
D. Konsep <i>Corporate Social Responsibility</i> (CSR) dan Program Kemitraan dan Bina Lingkungan (PKBL)	57
E. Badan Usaha Milik Negara (BUMN)	
1. Pengertian Badan Usaha	60
2. Tujuan Berdirinya Badan Usaha Milik Negara	60
3. Sejarah Perkembangan Badan Usaha Milik Negara	61
4. Restrukturisasi pada Badan Usaha Milik Negara	70
5. Ruang lingkup Restrukturisasi pada BUMN	72
F. Program Kemitraan dan Bina Lingkungan oleh Badan Usaha Milik Negara	
1. Pengertian Program Kemitraan dan Bina Lingkungan	73

2. Tujuan dan Bentuk Program Kemitraan dan Bina Lingkungan	74
3. Sejarah Peraturan mengenai Program Kemitraan dan Bina Lingkungan oleh Badan Usaha Milik Negara	78

BAB III. METODOLOGI PENELITIAN

A. Metode Penelitian

1. Jenis Penelitian	85
2. Pendekatan Masalah	85
3. Bahan Hukum	86
4. Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum	89
5. Pengolahan dan Analisis Bahan Hukum	89

BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Tinjauan umum mengenai Perusahaan Badan Usaha Milik Negara (BUMN) PT. (Persero) Taman Wisata Candi Borobudur, Prambanan & Ratu Boko	96
B. Pelaksanaan Program Kemitraan dan Bina Lingkungan pada PT. (Persero) Taman Wisata Candi Borobudur, Prambanan & Ratu Boko	99
C. <i>Standard Operating Procedures</i> (SOP) dalam pelaksanaan Program Kemitraan dan Bina Lingkungan pada PT. (Persero) Taman Wisata Candi Borobudur, Prambanan & Ratu Boko	111

D. Restrukturisasi Pengelolaan Dana Program Kemitraan dan Bina Lingkungan pada PT. (Persero) Taman Wisata Candi Borobudur, Prambanan & Ratu Boko	120
---	------------

BAB V. PENUTUP

A. Kesimpulan	133
B. Saran	134

DAFTAR PUSTAKA

