

TESIS

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROSES
PEMBENTUKAN RANCANGAN PERATURAN
DAERAH NOMOR 6 TAHUN 2011 TENTANG
RETRIBUSI JASA USAHA DI KABUPATEN BARITO
TIMUR**



EKO PRAMONO RAHARJO
No. Mhs.:125201798

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2014**



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOKYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN TESIS

Nama : EKO PRAMONO RAHARJO
Nomor Mahasiswa : 125201798/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Ketatanegaraan
Judul Tesis : Partisipasi Masyarakat dalam Proses Pembentukan
Rancangan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2011
Tentang Retribusi Jasa Usaha di Kabupaten Barito
Timur

Nama Penguji	Tanggal	Tanda Tangan
Prof. Dr. Dra. MG. Endang S., S.H., M.Hum.	22 September 2014	
Ketua		
Yohanes Hartono, S.H., M.Hum.	22 September 2014	
Sekretaris		
Prof. Dr. Paulinus Soge, SH., M.Hum	22 September 2014	
Anggota		

Ketua Program Studi

Dr. E. Sundari, SH.,M.Hum



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOKYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN TESIS

Nama : EKO PRAMONO RAHARJO
Nomor Mahasiswa : 125201798/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Ketatanegaraan
Judul Tesis : Partisipasi Masyarakat dalam Proses Pembentukan
Rancangan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2011
Tentang Retribusi Jasa Usaha di Kabupaten Barito
Timur

Nama Pembimbing

Tanggal

Tanda Tangan

Prof. Dr. Dra. MG. Endang S., S.H., M.Hum.

22 September 2014

Yohanes Hartono, S.H., M.Hum.

22 September 2019

PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa tesis yang berjudul “Partisipasi Masyarakat dalam Proses Pembentukan Rancangan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2011 tentang Retribusi Jasa Usaha di kabupaten Barito Timur” bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, dalam penulisan ini didukung dengan karya ilmiah dari hasil karya penulis lain. Apabila terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, September 2014

penulis

ABSTRAK

Tesis ini berjudul “Partisipasi Masyarakat dalam Proses Pembentukan Rancangan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2011 tentang Retribusi Jasa Usaha di Kabupaten Barito Timur”. Tujuan tesis ini untuk mengkaji penolakan oleh para pedagang pasar terhadap Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2011 tentang Retribusi Jasa Usaha di Kabupaten Barito Timur dan untuk mengkaji partisipasi masyarakat dalam proses pembentukan Rancangan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2011 tentang Retribusi Jasa Usaha di Kabupaten Barito Timur.

Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data sekunder yang terdiri dari bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder yang berkaitan dengan partisipasi masyarakat dalam proses pembentukan Rancangan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2011 tentang Retribusi Jasa Usaha di kabupaten Barito Timur. Pengumpulan data dilakukan dengan studi kepustakaan dan wawancara.

Hasil penelitian menyimpulkan bahwa penolakan oleh para pedagang pasar terhadap Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2011 tentang Retribusi Jasa Usaha di Kabupaten Barito Timur tersebut karena para pedagang pasar merasa keberatan akan tingginya tarif retribusi yang mereka bayar dan rasa kecewa karena tidak dilibatkan dalam dalam pembentukan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2011 tentang Retribusi Jasa Usaha. Dalam proses pembentukan Rancangan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2011 tentang Retribusi Jasa Usaha di Kabupaten Barito Timur, tidak adanya partisipasi masyarakat baik dari tahap perencanaan, perancangan, dan pembahasan. Rangkaian proses pembentukan peraturan daerah di kabupaten Barito Timur belum memberikan ruang bagi partisipasi masyarakat.

Kata Kunci : partisipasi masyarakat, pembentukan peraturan daerah, retribusi jasa usaha

ABSTRACT

This thesis is titled “The Society Participation in Forming Process of Legislation Draft No 6 Years 2011 about Business Service Retribution at East Barito Residence.” This thesis purpose is to examining the refusal by market traders to Local Regulation No 6 Years 2011 about Business Service Retribution at East Barito Residence and to examining the society participation in forming process of Legislation Draft No 6 Years 2011 about Business Service Retribution at East Barito Residence.

The data that used in this research is secondary data which consist of primary law material and secondary law material that related with society participation in forming process of Legislation Draft No 6 Years 2011 about Business Service Retribution at East Barito Residence.” This thesis purpose is to examining the refusal by market traders to Local Regulation No 6 Years 2011 about Business Service Retribution at East Barito Residence and to examining the society participation in forming process of Legislation Draft No 6 Years 2011 about Business Service Retribution at East Barito Residence. The data collection is conducted by literature study and interview.

The research result is concluded that the refusal by market traders to Local Regulation No 6 Years 2011 about Business Service Retribution at East Barito Residence because the market traders is indisposed to the higher retribution fee that they must paid and feel disappointed because they were not involved to forming process of Local Regulation No 6 Years 2011 about Business Service Retribution at East Barito Residence. In the forming process of Local Regulation No 6 Years 2011 about Business Service Retribution at East Barito Residence is not involved the society participation starts from planning phase, designing and discussing. The series of forming process in local regulation at East Barito Residence is not giving a space for society participation.

Keywords: society participation, local regulation forming, business service retribution.

KATA PENGANTAR

Puji Syukur kepada Tuhan Yesus Kristus atas Berkat dan Pertolongan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul “Partisipasi Masyarakat dalam Proses Pembentukan Rancangan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2011 tentang Retribusi Jasa Usaha di Kabupaten Barito Timur”.

Sebagai salah satu syarat untuk dapat memperoleh gelar Magister pada program pasca sarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, penulis menyadari telah mendapat berbagai pertolongan, dukungan, bimbingan serta bantuan dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis dengan tulus menyampaikan terimakasih kepada Ibu **Prof. Dr. Dra. MG. Endang S., S.H., M.Hum.** selaku pembimbing I dan Bapak **Yohanes Hartono, S.H., M.Hum.** selaku pembimbing II atas bantuan dan bimbingan yang telah diberikan mulai dari pengembangan minat terhadap permasalahan penelitian ini, pelaksanaan penelitiannya sampai dengan penulisan tesis ini.

Begitu banyak bantuan serta dukungan yang diberikan secara langsung maupun tidak langsung yang diberikan dalam proses penyelesaian penulisan tesis ini, sehingga penulis juga ingin menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. R. Maryatmo, M.A selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Drs. M. Parnawa Putranta, M.B.A., Ph.D., selaku Direktur Program Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta

3. Ibu Dr. E. Sundari, SH., M.Hum selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Bapak Prof. Dr. Paulinus Soge, SH., M.Hum., selaku anggota dosen penguji.
5. Bapak dan Ibu Dosen Pengampu Mata Kuliah pada Program Pasca Sarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
6. Papah dan Mamah atas doa, kasih sayang dan dukungan materiil kepada penulis selama menempuh studi di magister ilmu hukum hingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini. Tesis dan gelar magister ini saya persembahkan untuk kalian berdua Papah dan Mamah.
7. Dwi Kristanto Saputro dan Viona Ivanova Felicia SH., serta ozzy dan chiko yang memberikan semangat dan motivasi dalam penulisan tesis ini.
8. Teman-teman Magister Ilmu Hukum Angkatan September 2012, terima kasih atas kebersamaan dalam masa-masa kuliah di Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta, secara khusus kepada Yosef Ervin Riadi.
9. Serta seluruh pihak yang telah membantu dan mendukung penulis yang tidak dapat disebutkan satu persatu sehingga penulisan tesis ini dapat selesai.

Akhir kata, penulis berharap semoga penulisan tesis ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan memberikan sumbangan pengetahuan dibidang ilmu hukum.

Yogyakarta, September 2014

Eko Pramono Raharjo

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN DOSEN PENGUJI	iii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Batasan Masalah dan Konsep.....	7
D. Keaslian Penelitian.....	12
E. Manfaat Penelitian	16
F. Tujuan Penelitian	17
G. Sistem Penulisan	17
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	19
A. Partisipasi Masyarakat Dalam Proses Pembentukan Rancangan Peraturan Daerah.	19
1. Demokrasi	19
2. Otonomi Daerah.....	33
3. Partisipasi Masyarakat	36
4. Proses Pembentukan Rancangan Peraturan Daerah.....	39

5. Partisipasi Masyarakat Dalam Proses Pembentukan Rancangan Peraturan Daerah.....	54
B. Retribusi Jasa Usaha	63
1. Retribusi	63
2. Retribusi Jasa Usaha	67
C. Landasan Teori.....	73
1. Teori Demokrasi.....	73
2. Teori Penyusunan Peraturan Perundang-Undangan.....	75
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	79
A. Jenis Penelitian.....	79
B. Pendekatan	79
C. Sumber Data.....	80
D. Metode Pengumpulan Data.....	81
E. Metode Analisis Data.....	82
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN PENELITIAN.....	87
A. Gambaran Umum	87
1. Kondisi Geografis	87
2. Kondisi Pemerintahan.....	88
B. Partisipasi Masyarakat Dalam Proses Pembentukan Rancangan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2011 Tentang Retribusi Jasa Usaha Di kabupaten Barito Timur.....	89
1. Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2011 tentang Retribusi Jasa Usaha di Kabupaten Barito Timur menimbulkan	

penolakan oleh para pedagang pasar.....	89
2. Partisipasi Masyarakat dalam proses pembentukan Rancangan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2011 tentang Retribusi Jasa Usaha di Kabupaten Barito Timur	91
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	101
A. Kesimpulan	101
B. Saran	102
DAFTAR PUSTAKA	