

TESIS

PERAN BADAN PEMERIKSA KEUANGAN DALAM PEMERIKSAAN TERHADAP PENGELOLAAN KEUANGAN NEGARA OLEH PEMERINTAH DAERAH

(Studi kasus Pemeriksaan BPK Perwakilan DIY terhadap Pemerintah Kabupaten Sleman)



Disusun oleh :

MATERNA AYU NOVITA SEKAR ARUM

Nomor Mahasiswa : 12 52 01802/PS/MIH

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PROGRAM PASCA SARJANA

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2015

i




UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN TESIS

Nama : Materna Ayu Novita Sekar Arum
Nomor Mahasiswa : 125201802/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Tata Negara
Judul Tesis : Peran Badan Pemeriksa Keuangan Dalam Pemeriksaan Terhadap Pengelolaan Keuangan Negara Oleh Pemerintah Daerah (Studi Kasus Pemeriksaan BPK Perwakilan DIY terhadap Pemerintah Kabupaten Sleman)

Nama Pembimbing	Tanggal	Tanda Tangan
------------------------	----------------	---------------------

Dr. W. Riawan Tjandra, SH., M.Hum.	16 Januari 2015	
---	------------------------	---

Y. Hartono, SH., M.Hum.	13 Januari 2015	
--------------------------------	------------------------	---



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN TESIS

Nama : Matema Ayu Novita Sekar Arum
Nomor Mahasiswa : 125201802/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Tata Negara
Judul Tesis : Peran Badan Pemeriksa Keuangan Dalam Pemeriksaan Terhadap Pengelolaan Keuangan Negara Oleh Pemerintah Daerah (Studi Kasus Pemeriksaan BPK Perwakilan DIY terhadap Pemerintah Kabupaten Sleman)

Nama Penguji	Tanggal	Tanda Tangan
--------------	---------	--------------

Dr. W. Riawan Tjandra, SH., M.Hum.

30-1-2015,
.....

Y. Hartono, SH., M.Hum.

30-1-2015
.....

Dr. E. Sundari, SH., M.Hum.

30-1-2015
.....

Ketua Program Studi

PROGRAM
PASCASARJANA
Dr. E. Sundari, SH., M.Hum.

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Dengan ini saya menyatakan bahwa Tesis saya yang berjudul:

PERAN BADAN PEMERIKSA KEUANGAN DALAM PEMERIKSAAN TERHADAP PENGELOLAAN KEUANGAN NEGARA OLEH PEMERINTAH DAERAH (Studi kasus Pemeriksaan BPK Perwakilan DIY terhadap Pemerintah Kabupaten Sleman)

Adalah asli hasil karya sendiri bukan hasil menjiplak atau plagiat dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di Perguruan Tinggi. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, 28 Januari 2015

Yang Menyatakan,

Materna Ayu Novita Sekar Arum

INTISARI

Penelitian tesis ini bertujuan untuk menjawab permasalahan mengenai peran Badan Pemeriksa Keuangan dalam melakukan pemeriksaan terhadap pengelolaan keuangan negara oleh pemerintah daerah di Kabupaten Sleman. Permasalahan kedua dalam penulisan tesis ini ingin menjawab kelemahan dan kendala yang dihadapi BPK dalam melakukan pemeriksaan, permasalahan terakhir adalah menjawab upaya yang dilakukan BPK dalam mengatasi kelemahan dan kendala dalam melakukan pemeriksaan keuangan. Permasalahan tersebut diteliti dan dikaji dengan metode penelitian hukum normatif dan menggunakan data sekunder yang terdiri dari bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder.

Pembahasan tesis ini mengharmonisasikan antara peraturan perundang-undangan dengan keadaan nyata di masyarakat. Proses pelaksanaan pemeriksaan yang dilakukan oleh BPK sudah optimal dan sesuai dengan peraturan perundang-undangan terwujud dalam mekanisme pelaksanaan pemeriksaan yang sesuai dengan peraturan dan standar pemeriksaan pengelolaan keuangan negara. Selain itu, hasil dari pemeriksaan yang berupa laporan hasil pemeriksaan BPK atas pengelolaan keuangan Dinas Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Sleman Tahun Anggaran 2012 menunjukkan bahwa BPK memberikan opini Wajar Tanpa Pengecualian dengan Paragraf Penjelasan. Pelaksanaan pemeriksaan pada dasarnya tidak hanya terkendala oleh faktor eksternal saja tetapi juga oleh faktor internal BPK. Dengan demikian ditemukan suatu gagasan melalui pembahasan dan penelitian yang dilakukan sebelumnya suatu upaya dan untuk mengatasi kendala dan kelemahan BPK dalam pelaksanaan pemeriksaan serta untuk meningkatkan profesionalisme BPK

Kata kunci : Badan Pemeriksa Keuangan, pemeriksaan keuangan, pengelolaan keuangan negara, keuangan negara, pemerintah daerah.

ABSTRACT

This thesis aims to solve issues regarding the role of the Badan Pemeriksa Keuangan in conducting an examination of the financial management by the local government in Kabupaten Sleman. The second problem in this thesis is willing to answer the weaknesses and constraints faced by Badan Pemeriksa Keuangan in examinations, the last problem is answering efforts which are done by Finance Audit Board in order to overcome the weaknesses and difficulties in implementing the audit. The problems are examined and studied by normative and legal research methods using secondary data consisting of primary legal materials and secondary legal materials.

This thesis study harmonize between legislation with the real situation in the society. The process of examination implementation which is conducted by the Badan Pemeriksa Keuangan has been optimal and in accordance with the laws and regulations. It is embodied in the mechanism of its implementation which is in accordance with the rules and standards of financial management inspection. In addition, the results of the examination in the form of a report on the results of BPK financial management Dinas Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Sleman for Fiscal Year 2012 showed that BPK provides an unqualified opinion with Explanatory Paragraph. The implementation of examination basically not only constrained by external factors, but also internal factors provided by BPK. Thus, found an idea through discussion and research conducted previously, an effort to overcome the obstacles and weaknesses in the implementation of examination by the Finance Audit Board and to improve the professionalism of BPK.

Keywords: BPK, auditing, financial examination, state finance management, state finance, local government.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat, bimbingan, serta karunia dan berkat kuasa-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan judul Peran Badan Pemeriksa Keuangan Dalam Pemeriksaan Terhadap Pengelolaan Keuangan Negara Oleh Pemerintah Daerah (Studi Kasus Pemeriksaan BPK Perwakilan DIY terhadap Pemerintah Kabupaten Sleman). Tesis ini dibuat dan disusun sebagai salah satu syarat untuk mencapai derajat S-2 pada Program Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Pada kesempatan ini, penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih kepada semua pihak atas segenap dukungan dan bimbingan, baik selama proses studi maupun proses penyusunan tesis ini. Dengan kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. R. Maryatmo, MA, selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Ibu Dr. E. Sundari, SH., M.Hum., selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Dr. W. Riawan Tjandra, SH., M.Hum., selaku Pembimbing I dan Bapak Y. Hartono, SH., M.Hum., selaku Pembimbing II yang telah memberikan pengarahan dan bimbingan serta meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran sehingga tesis ini dapat terselesaikan.
4. Ibu Dr. E. Sundari, SH., M.Hum., selaku dosen penguji yang telah memberikan masukan bagi perbaikan penulisan tesis ini.

6. Bapak Nugroho Heru Wibowo, SE., M.Comm., Ak, selaku Kepala Sub Auditorat BPK RI Perwakilan DIY.
7. Bapak Eka Priastana Putra, SE., MSi., selaku Kepala Bidang Pembukuan dan Pelaporan Dinas Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Sleman.
8. Terima kasih kepada kedua orangtua tercinta Bapak AKP Fransiskus Xaverius Sukidjo Istiyo dan Ibu Theresia Sri Kusmiyautun, Spd, atas cinta kasih, motivasi dan dedikasi yang besar selama proses perjalanan kehidupan penulis.
9. Terima kasih kepada saudara-saudari tercinta, Stephanus Guntur Yoga Prasetyo Aji, S.psi, Timotius Angga Dwi Nur Seto, Amd, Maria Nurma Septi Arum Kusumastuti atas doa dan motivasi selama penulisan tesis.
10. Keluarga Besar Laboratorium Hukum Fakultas Hukum Universitas AtmaJaya Yogyakarta Bapak Dr. Aloysius Wisnubroto, SH., M.Hum., Bapak Sigit Widiarto, SH., LL.M., Mas Heri Sutanto, Dewi Krisna Hardjanti, SH., MH., Maria Marganingsih Sekar Puri, SH, Gabriel Benedictus Mega Herlambang, Benediktus Bismo Bintang Prakosa, Fransiska Debi Shinta Pradana, Adri Liberty Simorangkir, Christy Madya Putri, Christa Adhi Wibowo, Benedicta Putri Dumatubun, Giovanni Arethusia, atas motivasi, kritik, saran yang sangat mendukung penulis dalam penulisan tesis.
11. Teman-teman “nggambleh” Cecilia Wulan Nopitaningsih, SH., Maria Brigitta Dea Amanda Afianti Putri, SH., Nita Prawita, SH., Margarita Veani Prajati, SH., Ludovika Pritta Adizta Kusuma, SH., Euvianry Maryan, SH., Yudha Pramaditya atas dukungan selama kuliah dan penulisan tesis.

12. Elizabeth Mery Christian Putri, SH., MH., yang telah banyak memberikan dukungan dan bantuan dalam penulisan tesis ini. Paula Saraswati, SH., Viona Ivanova, SH., Melania Dwi Permana, SH., Febi Putranto, SH yang telah banyak memberikan dukungan sehingga penulisan tesis ini dapat selesai.

13. Teman-teman seperjuangan Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta Angkatan September 2012, atas motivasi, kritik, saran yang sangat mendukung, teman-teman dan semua pihak yang telah membantu dalam penulisan tesis.

Akhir kata penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penulisan tesis ini, sehingga segala saran dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan. Semoga tesis ini bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan bagi semua pihak yang membutuhkan.

Penulis

Materna Ayu Novita Sekar Arum

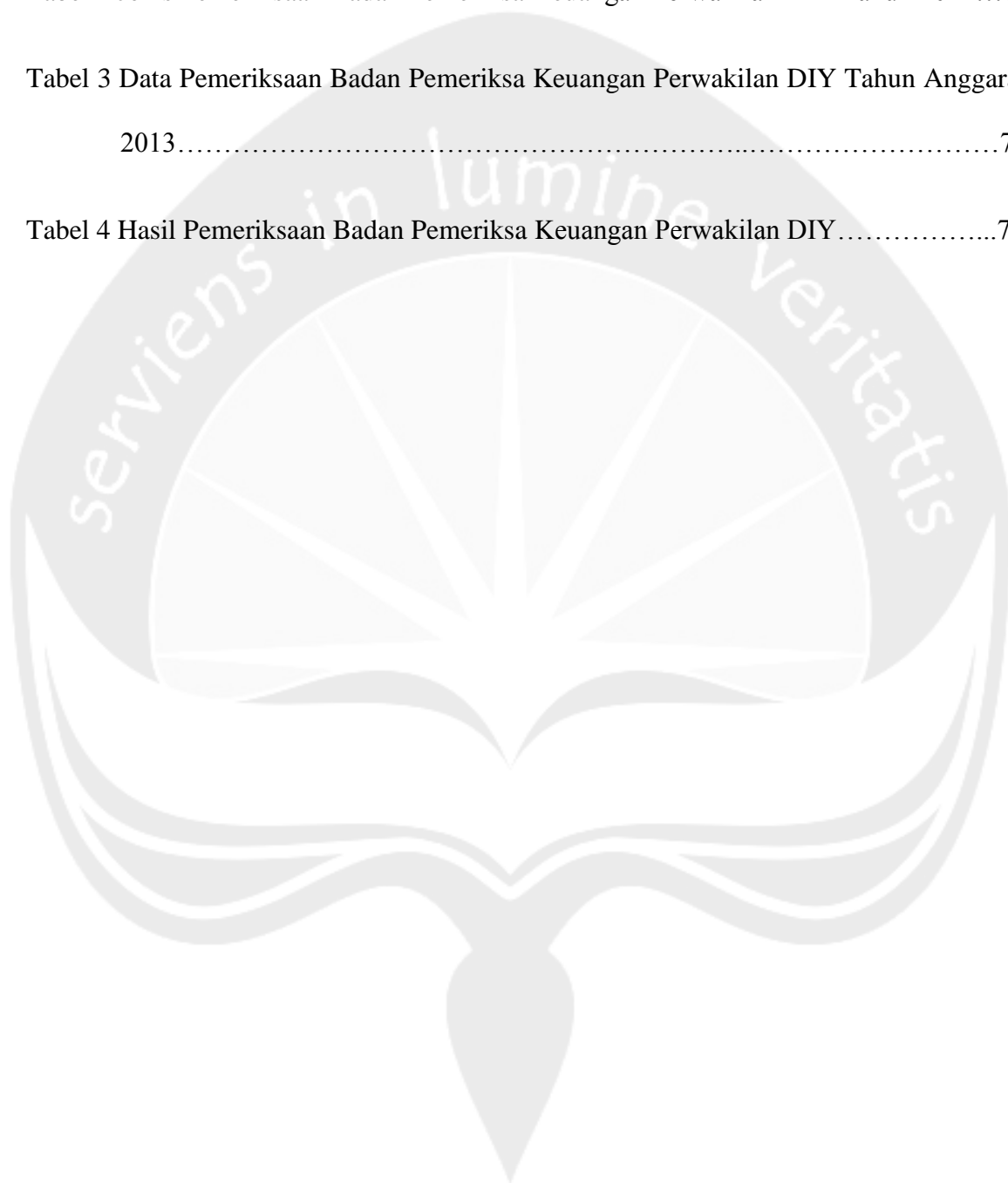
DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI.....	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TESIS.....	iv
INTISARI	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Batasan Masalah.....	7
D. Tujuan Penelitian	8
E. Manfaat Penelitian.....	8
F. Keaslian Penelitian	9
G. Batasan Konsep.....	12
H. Sistematika Isi Penulisan Hukum	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	16
A. Tinjauan tentang Badan Pemeriksa Keuangan (BPK)	16
1. Pengertian Badan Pemeriksa Keuangan	16
2. Tugas dan Wewenang Badan Pemeriksa Keuangan.....	17
3. Visi, Misi dan Nilai-Nilai Dasar Badan Pemeriksa Keuangan	21
4. Pemeriksaan Badan Pemeriksa Keuangan	22

B. Tinjauan tentang Pengelolaan Keuangan Negara.....	32
1. Pengertian Keuangan Negara.....	32
2. Pengelolaan Keuangan Negara	34
3. Pengertian Pemerintah Daerah.....	36
C. Landasan Teori.....	40
BAB III METODE PENELITIAN	45
A. Jenis Penelitian.....	45
B. Pendekatan	45
C. Data	46
BAB IV PEMBAHASAN.....	52
A. Pemeriksaan Badan Pemeriksa Keuangan terhadap Pengelolaan Keuangan Negara oleh Pemerintah Daerah di Kabupaten Sleman....	52
1. Fungsi, Tugas dan Wewenang Badan Pemeriksa Keuangan Perwakilan Daerah Istimewa Yogyakarta.....	52
2. Keudukan, Susunan dan Keanggotaan Badan Pemeriksa Keuangan Daerah Istimewa Yogyakarta	57
3. Pelaksanaan Pemeriksaan Badan Pemeriksa Keuangan terhadap Pengelolaan Keuangan Negara oleh Pemerintah Daerah di Kabupaten Sleman	61
4. Hasil Pemeriksaan BPK Perwakilan DIY terhadap Dinas Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Sleman.....	73
B. Faktor-Faktor yang menjadi kendala Pemeriksaan Badan Pemeriksa Keuangan terhadap Pengelolaan Keuangan Negara oleh Pemerintah Daerah di Kabupaten Sleman.....	77
C. Upaya Badan Pemeriksa Keuangan dalam mengatasi kendala-kendala dalam Pemeriksaan terhadap Pengelolaan Keuangan Negara oleh Pemerintah Daerah di Kabupaten Sleman	84
BAB V PENUTUP	91
A. Kesimpulan	91
B. Saran.....	95
DAFTAR PUSTAKA.....	97

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Struktur organisasi dan tugas Badan Pemeriksa Keuangan Perwakilan DIY.....	59
Tabel 2 Jenis Pemeriksaan Badan Pemeriksa Keuangan Perwakilan DIY Tahun 2014...66	
Tabel 3 Data Pemeriksaan Badan Pemeriksa Keuangan Perwakilan DIY Tahun Anggaran 2013.....	74
Tabel 4 Hasil Pemeriksaan Badan Pemeriksa Keuangan Perwakilan DIY.....	76



DAFTAR GAMBAR

Skema 1 Struktur Organisasi Badan Pemeriksa Keuangan Perwakilan DIY.....	58
Skema 2 Proses Pemeriksaan Badan Pemeriksa Keuangan.....	64

