

## S K R I P S I

### TINDAKAN POLRI DALAM MENGUNGKAP JARINGAN SINDIKAT PERDAGANGAN PEREMPUAN



Disusun Oleh :

SARI AYU AMBARWATI

Program Studi : Ilmu Hukum  
Program Kekhususan : Peradilan dan Penyelesaian Sengketa

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
Fakultas Hukum  
2014

## S K R I P S I

### TINDAKAN POLRI DALAM MENGUNGKAP JARINGAN SINDIKAT PERDAGANGAN PEREMPUAN



Disusun Oleh :

SARI AYU AMBARWATI

Program Studi : Ilmu Hukum  
Program Kekhususan : Peradilan dan Penyelesaian Sengketa

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
Fakultas Hukum  
2014

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**TINDAKAN POLRI DALAM MENGUNGKAP JARINGAN SINDIKAT  
PERDAGANGAN PEREMPUAN**

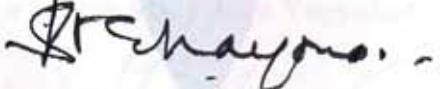
**Diajukan oleh :**

**SARI AYU AMBARWATI**

NPM : 090510175  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Program Kekhususan : Peradilan dan Penyelesaian  
Sengketa

**Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing  
pada tanggal 24 September 2014**

**Dosen Pembimbing,**

  
**Ch. Medi Suharyono, S.H., M.Hum.**

## HALAMAN PENGESAHAN

Penulisan hukum ini telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Penulisan Hukum  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam sidang akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 14 Oktober 2014

Tempat : Ruang Dosen Lt. II

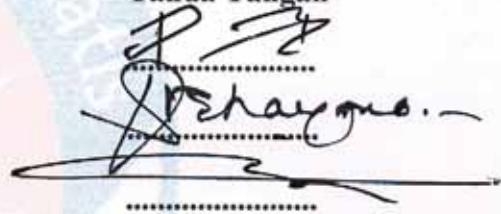
Susunan Tim Penguji :

Ketua : Prof. Dr. Drs. Paulinus Soge, SH., M.Hum.

Sekretaris : Ch. Medi Suharyono, SH., M.Hum.

Aanggota : P. Prasetyo Sidi Purnomo, SH., MS.

Tanda Tangan



Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum



DR. G. Sri Nurhartanto, S.H., L.L.M.

## **Motto**

**“Semua Berawal dari impian dan usaha kita untuk  
dapat mewujudkannya”**

## **PERSEMBAHAN**

**Skripsi ini saya persembahkan untuk :**

- Allah SWT yang telah memberikan semangat hidup saya.
- Ayahanda Tercinta (Alm).
- Ayah dan Ibu tercinta.
- Kekasih tersayang.

## KATA PENGANTAR

Terimakasih yang takterhingga serta rasa syukur kepada Allah SWT, Sang Maha Pengasihi dan Penyayang yang telah memberikan nikmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum/skripsi ini yang berjudul "**TINDAKAN POLRI DALAM MENGUNGKAP JARINGAN SINDIKAT PERDAGANGAN PEREMPUAN**"

Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih sebesar-besarnya kepada Yth. Bapak **Ch. MediSuharyono, S.H., M.Hum.** selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan arahan yang terbaik bagi penulis. Dalam kesempatan ini penulis juga menyampaikan rasa terima kasih dengan segala kerendahan hati kepada :

1. Bapak **DR. G. Sri Nurhartanto, S.H., L.LM.** selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Kamsi selaku derektorat Reskrim bagian *Traffiking* yang telah mengijinkan penulis dalam melakukan penelitian hukum ini.
3. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya terima kasih untuk semua ilmu yang diberikan kepada penulis.
4. Staf Tata Usaha, Staf Perpustakaan, Bapak-bapak satpam, Bapak-bapak parkiran, dan Bapak-bapak *Cleaning Service* terima kasih untuk keramah tamahan dan persahabatan yang hangat selama penulis berada di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. Ayahanda (Alm) tercinta, penulis percaya bahwa ayah tetap ada dan mendukung walaupun ayah sudah tiada, ayah dan ibuku tercinta, serta kekasihku tersayang terima kasih atas semua dorongan serta semangat, dukungan, perhatian serta do'anya.
6. Sahabat-sahabat terbaikku terima kasih telah memberikan dukungan semangat serta do'anya selama ini.
7. Untuk semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu penulis selama ini, terima kasih semuanya.

Akhir kata penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penulisan hukum ini, baik dalam kalimat maupun isinya karena memang tidak ada yang sempurna. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun untuk menyempurnakan penulisan hukum ini. Semoga penulisan hukum ini dapat berguna bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan semua pihak yang membutuhkannya.

Yogyakarta, 3 Desember 2014

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
ABSTRAK.....	ix
BAB I            PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Keaslian Penelitian.....	9
F. Batasan Konsep.....	10
G. Metode Penelitian.....	11
H. Sistematika Penulisan.....	13
BAB II            UPAYA MENGUNGKAP SINDIKAT PERDAGANGAN PEREMPUAN OLEH POLRI.....	14
A. Tinjauan tentang Polri.....	14
1. Pengertian Polri.....	14

2. Tugas, Fungsi dan Wewenang Polisi Republik Indonesia.....	16
B. Tinjauan tentang Tindak Pidana.....	23
1. Pengertian Tindak Pidana.....	23
2. Unsur-unsur dan Jenis-jenis Tindak Pidana.....	29
C. Tinjauan tentang Perdagangan Orang.....	37
1. Pengertian Perdagangan Orang.....	37
2. Modus Tindak Pidana Perdagangan Orang.....	44
3. Penyebab Tindak Pidana Perdagangan Orang.....	50
D. Tindakan Polri Mengungkap Jaringan Perdagangan Perempuan.....	54
E. Hambatan Polri dalam Mengungkap Jaringan Perdagangan Perempuan.....	60
<b>BAB III PENUTUP.....</b>	<b>63</b>
A. Kesimpulan.....	63
B. Saran.....	64

## DAFTAR PUSTAKA

## **INDONESIAN POLICE ACTION NETWORK IN REVEALING TRADE SYNDICATE OF WOMEN**

### **ABSTRAK**

Basically, almost all countries in the world are experiencing the problem of trafficking, though with varying levels. There are countries of destination of trafficking, transit or source country of trafficking, such as the one in Indonesia. The main issue for the elimination of trafficking in women is still weak law enforcement. One of the causes is the lack of consolidation of post-Law No. 2 of 2002 on the Indonesian police have not completely down to the grassroots. As a result, many police officers who do not understand properly the problem of human trafficking.

The purpose of this study was to determine the law of the Police action in exposing syndicate trafficking in women and to identify the barriers faced by the police in uncovering trafficking syndicate. Data analysis methods used to process and analyze the data that has been obtained during the study is an analysis of the qualitative analysis is done by arranging the data that has been collected systematically, in order to get an idea of what is studied. While the methodology which is used in the conclusion is that the deductive method of inference from general knowledge, then used to assess an event that is special. Police action in exposing trafficking syndicate done with preventive actions and repressive among others, socialization legislation relating to trafficking, organized seminars on trafficking, as well as vocational training for police officers, have appealed to users of labor and workers, coordination with relevant agencies, and the return of migrant workers to investigate the problem. While efforts are repressive conduct raids in places that allegedly prone to trafficking / trafficking and inspection, arrest, detention and filing. Barriers faced by the police in uncovering trafficking syndicate, among others, performed inter-island / area, where the police do not have enough informants between islands / areas, organized crime, lack of public awareness, law enforcement agencies have limited capabilities in identifying cases trafficking in persons, and the victim is conscious that he was traded but do omission.

Keywords: Police, Trafficking of Women