

**PENULISAN HUKUM/ SKRIPSI**

**KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH ATAS PENGGUNAAN TANAH  
ULAYAT UNTUK PROGRAM TRANSMIGRASI MELALUI  
PENGADAAN TANAH (PEMBERIAN GANTI RUGI) DALAM  
MEWUJUDKAN PERLINDUNGAN HUKUM DI DISTRIK ARSO  
KABUPATEN KEEROM PROPINSI PAPUA**



Disusun Oleh :

**YOFREY PIRYAMTA KEBELEN**

NPM : 06 05 09298  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**Fakultas Hukum**

**2011**

**HALAMAN PERSETUJUAN**  
**KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH ATAS PENGGUNAAN TANAH**  
**HAK ULAYAT UNTUK PROGRAM TRANSMIGRASI MELALUI**  
**PENGADAAN TANAH (PEMBERIAN GANTI RUGI) DALAM**  
**MEWUJUDKAN PERLINDUNGAN HUKUM DI DISTRIK ARSO**  
**KABUPATEN KEEROM PROPINSI PAPUA**

**Diajukan Oleh :**  
**YOFREY PIRYAMTA KEBELEN**

<b>NPM</b>	<b>: 06 05 09298</b>
<b>Program Studi</b>	<b>: Ilmu Hukum</b>
<b>Program Kekhususan</b>	<b>: Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup</b>

**Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing**  
**pada tanggal 28 November 2011**

**Dosen Pembimbing**



**S. W. Endah Cahyowati, SH., MS.**

**HALAMAN PENGESAHAN**

Penulisan Hukum/ Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Ujian  
Penulisan Hukum/ Skripsi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam sidang akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Kamis

Tanggal : 10 November 2011

Tempat : Ruang Dosen Lt. II

Kampus I UAJY Jln. Mrican Baru No. 28 Yogyakarta



**Susunan TimPenguji**

Ketua : S.W. Endah Cahyowati,SH., MS.

Sekretaris : Maria Hutapea, SH., M.Hum.

Anggota : Mulyani Morisco, SH., M.Hum.

**Tanda Tangan**

  
.....  
  
.....  
  
.....

Mengesahkan

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, SH., M. Hum.**

## PERSEMBAHAN

*Kupersembahkan padamu :*

1. **Tuhan Yesus Kristus, Bunda Maria** yang tak pernah letih memberikan berkat, perlindungan, dan penyertaan dalam setiap langkah hidupku.
2. **Bapa dan Mama tersayang**, terima kasih atas waktu, tenaga, perhatian, dan kasih sayang yang tak berkesudahan yang Beliau berdua berikan kepadaku.
3. Kedua adik tersayang, **Maya dan Eto**, terima kasih atas kasih sayang, dukungan dan perhatian yang kalian berikan dengan cara kalian masing-masing.
4. **Seseorang yang masih mengingatku dalam setiap doanya**, doa dan kasih sayangmu selalu menguatkanmu.
5. **Seluruh keluarga**: Alm. Eyang Sedu, Nene Ema, Nene Lima, Nene Martha Tada, semua Om & Tante, Kaka<sup>2</sup> tersayang, adik<sup>2</sup> yang baik, dan keponakan<sup>2</sup> yang lucu-lucu.
6. **P. John Djonga, Pr. dan P. Roni Guntur, SVD**, terima kasih untuk doa, bantuan, senyuman, dan canda tawa yang selalu buat saya semangat.
7. Sahabat tersayang; **Oliphe, Zhisu, Jie Yoan, Tina, Layung, Ningsih, Yuli, Ega, Widha, Tini, Lala, Ester**, dan **Ekat**. Makasih dah jadi teman sekaligus sahabat dan saudara yang selalu hadir untuk warnai hidupku. **Kan sangat merindukan kalian**
8. Teman-teman di **KOMAPA UAJY, SMITth FH, UKM Futsal UAJY** khususnya **Tim Futsal Putri UAJY, Kos Kutilang** dan **semua teman** yang tak bisa disebutkan satu per satu, terima kasih untuk bantuan dan semangat serta keceriaan yang boleh dirasakan bersama.



## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur Penulis haturkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala limpahan berkat, perlindungan, dan penyertaanNya sehingga Penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum/ Skripsi iyang berjudul “ **KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH ATAS PENGGUNAAN TANAH ULAYAT UNTUK PROGRAM TRANSMIGRASI MELALUI PELEPASAN HAK ATAS TANAH (PEMBERIAN GANTI RUGI) DALAM MEWUJUDKAN PERLINDUNGAN HUKUM DI DISTRIK ARSO KABUPATEN KEEROM PROVINSI PAPUA**”.

Dalam kesempatan ini penulis dengan tulus mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan tulisan ini. Ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada :

1. Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M. Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
2. S. W. Endah Cahyowati, S.H., M.S, selaku Dosen Pembimbing atas kesabarannya dalam membimbing dan membantu Penulis serta meluangkan waktu kepada Penulis selama menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi ini.
3. Dr. Paulinus Soge, S.H., M. Hum., selaku Dosen Pembimbing Akademik.
4. Seluruh Dosen dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. BAPPEDA Provinsi Papua.

6. Kepala BAPPEDA Kabupaten Keerom.
7. Kepala Pemerintahan c.q. Kepala Bagian Tata Pemerintahan Kabupaten Keerom.
8. Kepala Bagian Tata Perundang-Undangan Kabupaten Keerom.
9. Kepala Dinas Tenaga Kerja dan Pemukiman Kabupaten Keerom.
10. Kepala Kantor Pertanahan Kabupaten Keerom.
11. Bpk. Drs. Yusuf Paulus Bano, yang telah meluangkan waktunya untuk mendukung penelitian ini.
12. Ketua Dewan Adat Keerom.
13. Bpk. Krisantus Taiget, Bpk. Longginus Fatagur, Bpk. Bernard Nauyagir, Bpk. Frans Tafor, Bpk. Yosep Wabiager, atas waktu dan informasi yang diberikan.
14. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum/ Skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Penulis menyadari bahwa Penulisan Hukum/ Skripsi ini tidaklah sempurna, oleh karena itu demi penyempurnaan penulis sangat mengharapkan kritik dan saran dari para pembaca. Penulis berharap agar Penulisan Hukum/ Skripsi ini dapat memberikan manfaat yang berarti bagi pembaca.

Yogyakarta, 07 November 2011

Penulis,

Yofrey Piryamta Kebelen

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Penulisan Hukum/ Skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika Penulisan Hukum/ Skripsi ini terbukti merupakan duplikasi atau plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 07 November 2011

Yang menyatakan

Yofrey Piryamta Kebelen

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
PERNYATAAN KEASLIAN .....	vii
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR LAMPIRAN .....	xii
<i>ABSTRACT</i> .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	16
C. Tujuan Penelitian .....	17
D. Manfaat Penelitian .....	17
E. Keaslian Penelitian .....	19
F. Batasan Konsep .....	22
G. Metode Penelitian .....	24
1. Jenis penelitian .....	24
2. Sumber data .....	24
3. Metode pengumpulan data .....	27
4. Lokasi penelitian .....	28



5. Populasi dan Sampel .....	28
6. Responden dan Narasumber .....	29
7. Metode analisis data .....	30
H. Sistematika penelitian .....	31
<b>BAB II PEMBAHASAN</b>	
A. Tinjauan Tentang Kebijakan Pemerintah Daerah .....	32
1. Kewenangan Pemerintah Daerah .....	32
2. Kebijakan Pemerintah Daerah .....	36
B. Tinjauan Tanah Ulayat .....	38
1. Pengertian Tanah Ulayat .....	38
2. Pengakuan Tanah Ulayat .....	43
3. Pelaksanaan Tanah Ulayat .....	46
C. Tinjauan Transmigrasi .....	47
1. Pengertian Transmigrasi .....	47
2. Tujuan Transmigrasi .....	48
3. Penyelenggaraan Transmigrasi .....	49
a. Penyelenggara Transmigrasi .....	49
b. Penyediaan Tanah untuk Transmigrasi .....	50
D. Tinjauan Pengadaan Tanah .....	52
1. Pengertian Pengadaan Tanah .....	52
2. Pelaksana Pengadaan Tanah .....	53
a. Panitia Pengadaan Tanah .....	53
b. Tugas Panitia Pengadaan Tanah .....	54
3. Ganti Rugi .....	56

E. Hasil Penelitian .....	58
1. Monografi Wilaya Kabupaten Keerom.....	58
a. Letak Geografis.....	58
b. Letak Wilayah .....	59
2. Data Responden .....	60
3. Kebijakan Pemerintah Daerah Atas Penggunaan Tanah Ulayat Untuk Program Transmigrasi Melalui Pengadaan Tanah Di Distrik Arso Kabupaten Keerom .....	63
a. Penggunaan Tanah Ulayat Untuk Program Transmigrasi Melalui Pengadaan Tanah .....	63
b. Kebijakan Pemerintah Kabupaten Keerom .....	67
4. Perlindungan Hukum Tanah Ulayat Masyarakat Hukum Adat di Distrik Arso Kabupaten Keerom.....	73

### **BAB III PENUTUP**

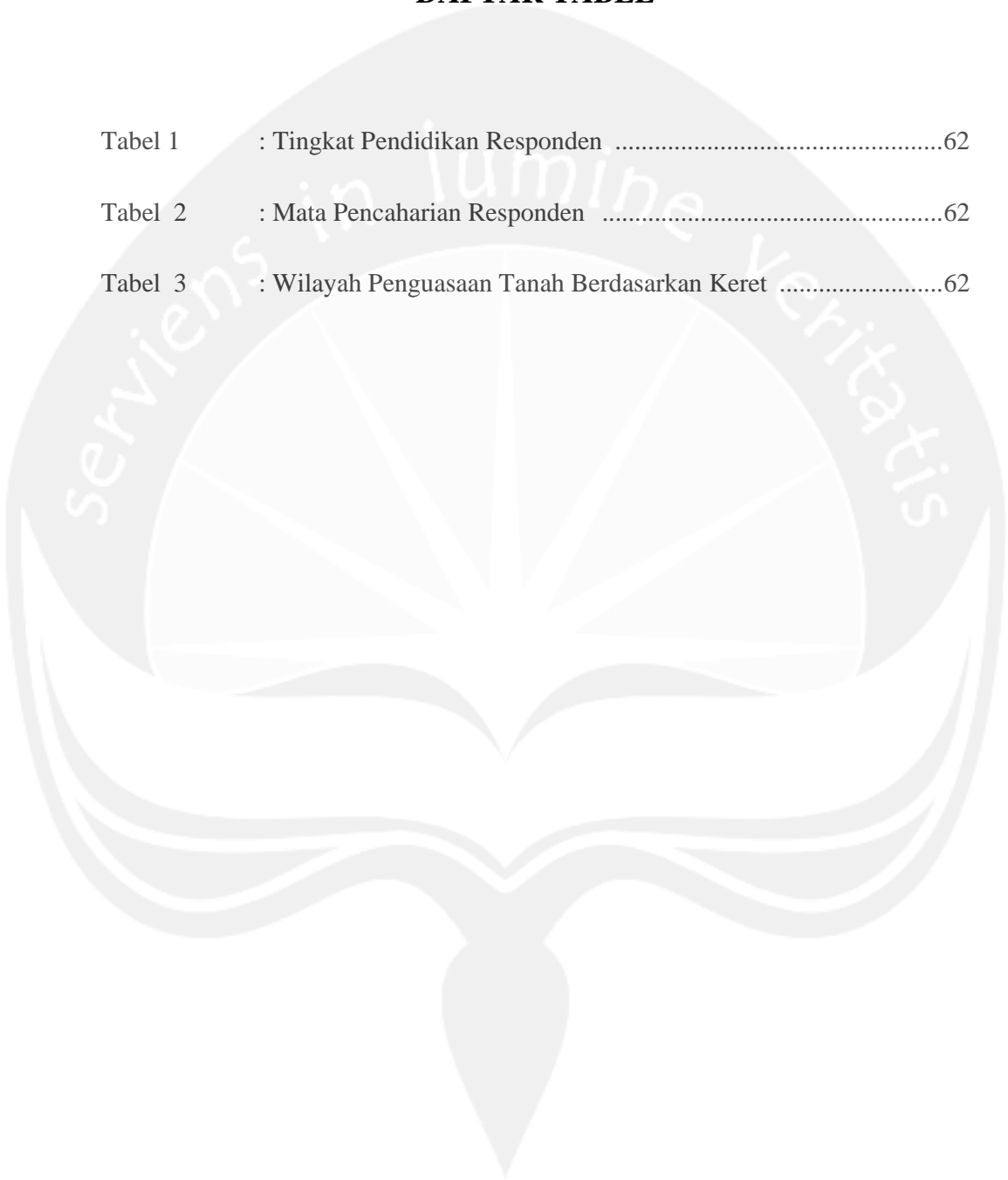
A. Kesimpulan .....	78
B. Saran .....	79

### **DAFTAR PUSTAKA**

### **LAMPIRAN-LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1	: Tingkat Pendidikan Responden .....	62
Tabel 2	: Mata Pencaharian Responden .....	62
Tabel 3	: Wilayah Penguasaan Tanah Berdasarkan Keret .....	62



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Peta Wilayah Kabupaten Keerom.

Lampiran 2 : Surat Keputusan Bupati Kabupaten Jayapura No. Keputusan Bupati Jayapura No. 59/KPTS/BUP-JP/1981 tertanggal 17 September 1981 tentang Pelepasan dan Penunjukan Tanah Untuk Keperluan Proyek Transmigrasi Arso Koya di Kecamatan Arso dan Kecamatan Abepura Daerah Tingkat II Jayapura.

Lampiran 3 : Surat Keputusan Bupati Kepala Daerah Tingkat II Jayapura No. 31/KPTS/BUP-JP/1983 tentang Perubahan Lokasi Pengadaan Tanah Untuk Proyek Transmigrasi di Kecamatan Arso Daerah Tingkat II Jayapura.

Lampiran 4 : Surat Pernyataan Pelepasan Tanah Hak Ulayat Masyarakat Hukum Adat Arso seluas 18.000 Ha.

Lampiran 5 : Surat Pernyataan Pelepasan Tanah Hak Ulayat Masyarakat Hukum Adat Arso seluas 50.000 Ha.

Lampiran 6 : Surat Keterangan telah melakukan Penelitian dari Kepala Kantor BAPPEDA Kabupaten Keerom.

Lampiran 7 : Surat Keterangan telah melakukan Penelitian dari Kepala Kantor Tata Pemerintahan Daerah Kabupaten Keerom.

Lampiran 8 : Surat Keterangan telah melakukan Penelitian dari Kepala Kantor Dinas Tenaga Kerja dan Pemukiman Kabupaten Keerom

Lampiran 9 : Surat Keterangan telah melakukan Penelitian dari Kepala Kantor Pertanahan Kabupaten Keerom.

## *ABSTRACT*

A mini thesis which is titled THE LOCAL GOVERNMENT POLICY ON UTILIZATION COMMUNITY LAND BY TRANSMIGRATION PROGRAM THROUGH LAND PROVISIONING (INDEMNITY PRESENT) TO GIVE A LEGAL PROTECTION IN ARSO DISTRICT, KEEROM REGENCY OF PAPUA. The legal problems are how the Local Government policy on utilization community land by transmigration program through land provisioning in Arso District, Keerom Regency and whether that policy already had to give a legal protection with indemnity present for indigenous people in Arso District. The purpose of this research is to know how the Local Government policy on utilization community land by transmigration program through land provisioning in Arso District, Keerom Regency and whether that policy already had to give a legal protection with indemnity present for indigenous people in Arso District, Keerom Regency. The kind of research is empirical legal research. The conclusion from results of this research are that Local Government policy on utilization community land by transmigration program through land provisioning in Arso District are based on Regent Decision of Jayapura The Second Degree Local Number 59/KPTS/BUP-JP/1981 and Regent Decision of Jayapura The Second Degree Local Number 31/KPTS/BUP-JP/1983. But, those policies not give a legal protection yet for indigenous people because there is no indemnity but just recognition.

Keywords: 1. Local Government Policy, 2. Community Land, 3. Transmigration, 4. Land Provisioning, 5. Legal Protection