

PENULISAN HUKUM / SKRIPSI

**PENGARUH KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN (PEMKAB)
NABIRE SEBAGAI DAERAH OTONOM DALAM MENINGKATKAN
KESEHATAN MASYARAKAT DI ERA OTONOMI KHUSUS**



Disusun oleh:

FRANSISKUS XAVERIUS TAKERUBUN

NPM : 06 05 09536
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara dan Pemerintahan

UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA

Fakultas Hukum

2011

HALAMAN PERSETUJUAN

**PENGARUH KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN (PEMKAB) NABIRE
SEBAGAI DAERAH OTONOM DALAM MENINGKATKAN KESEHATAN
MASYARAKAT DI ERA OTONOMI KHUSUS**

Diajukan oleh :

FRANSISKUS XAVERIUS TAKERUBUN

NPM

: 06 05 09536

Program Studi

: Ilmu Hukum

Program Kekhususan

: Hukum Tata Negara dan Pemerintahan

**Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing
pada tanggal 18 April 2011**

Dosen Pembimbing I,



Y. Hartono, SH, M.Hum

HALAMAN PENGESAHAN

Penulisan Hukum / Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan tim penguji ujian

Penulisan Hukum / Skripsi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

dalam sidang akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Kamis

Tanggal : 16 Juni 2011

Tempat : Ruang Dosen Lantai II

Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Jl. Mrican Baru No. 28 Yogyakarta

Susunan Tim Penguji :

Tanda Tangan

Ketua : Sumyar, SH.M.Hum



Sekretaris : Y. Hartono, SH, M.Hum



Anggota : B. Hestu Cipto Handoyo, SH.M.Hum



**Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



Dr.Y. Sari Murti Widiyastuti, SH.M.Hum

Motto

“Jika seluruh tubuhmu terang dan tidak ada bagian yang gelap, maka seluruhnya akan terang, sama seperti apabila pelita menerangi engkau dengan cahayanya ” (Lukas 11 : 36)

“Sebab barangsiapa meninggikan diri, ia akan direndahkan dan barangsiapa merendahkan diri, ia akan ditinggikan. ”(Lukas 14:11)

"Barangsiapa setia dalam perkara-perkara kecil, ia setia juga dalam perkara-perkara besar. Dan barangsiapa tidak benar dalam perkara-perkara kecil, ia tidak benar juga dalam perkara-perkara besar."

(Lukas 16:10)

HALAMAN PERSEMBAHAN



Kupersembahkan skripsi ini untuk:

Tuhan Yesus & Bunda Maria...

Bapak & Mama tercinta...

Kakakku Fandi...

Teman-teman terbaikku...

Almamaterku...

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan ratmat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi dengan judul “Pengaruh Kebijakan Pemerintah Kabupaten (Pemkab) Nabire Sebagai Daerah Otonom Dalam Meningkatkan Kesehatan Masyarakat Di Era Otonomi Khusus” merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Skripsi ini tidak mungkin terwujud tanpa adanya bimbingan, nasehat serta bantuan baik moril maupun materiil dari pihak-pihak lain. Dengan segala kerendahan hati penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Dr. R. Maryanto, M.A. Selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, SH.M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. B. Hestu Cipto Handoyo, SH.M.Hum selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan pengarahan dan masukan selama kuliah.
4. Y. Hartono, SH, M.Hum selaku dosen pembimbing I yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penyusunan Skripsi ini
5. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan kepada penulis selama menempuh studi.
6. Seluruh staf Tata usaha Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta atas segala bantuannya dalam proses kelancaran belajar mengajar di kampus.

7. Keluarga Besar (Bapak, Mama, Kakakku Fandi) tercinta yang tiada henti memberikan bantuan baik doa, motivasi, kasih sayang dan materi yang begitu besar dan tiada henti.
8. Keluarga Besar Budi Santoso di Manokwari
9. Keluarga Besar Beni Hartanto dan Ie Mon di Jayapura
10. Semua teman-teman yang selalu memberikan semangat dan masukan kepada penulis hingga skripsi ini dapat terselesaikan.
11. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah membantu dalam proses penulisan skripsi ini hingga terselesaikan. Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari sempurna dikarenakan keterbatasan literatur dan pengetahuan yang penulis miliki. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat serta menambah ilmu pengetahuan, khususnya di bidang Hukum Tata Negara dan Pemerintahan.

Yogyakarta, 26 September 2011

(Fransiskus Xaverius Takerubun)

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Penulisan Hukum / Skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari karya penulis lain. Jika Penulisan Hukum / Skripsi ini terbit merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan / atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 26 September 2011

Yang menyatakan,

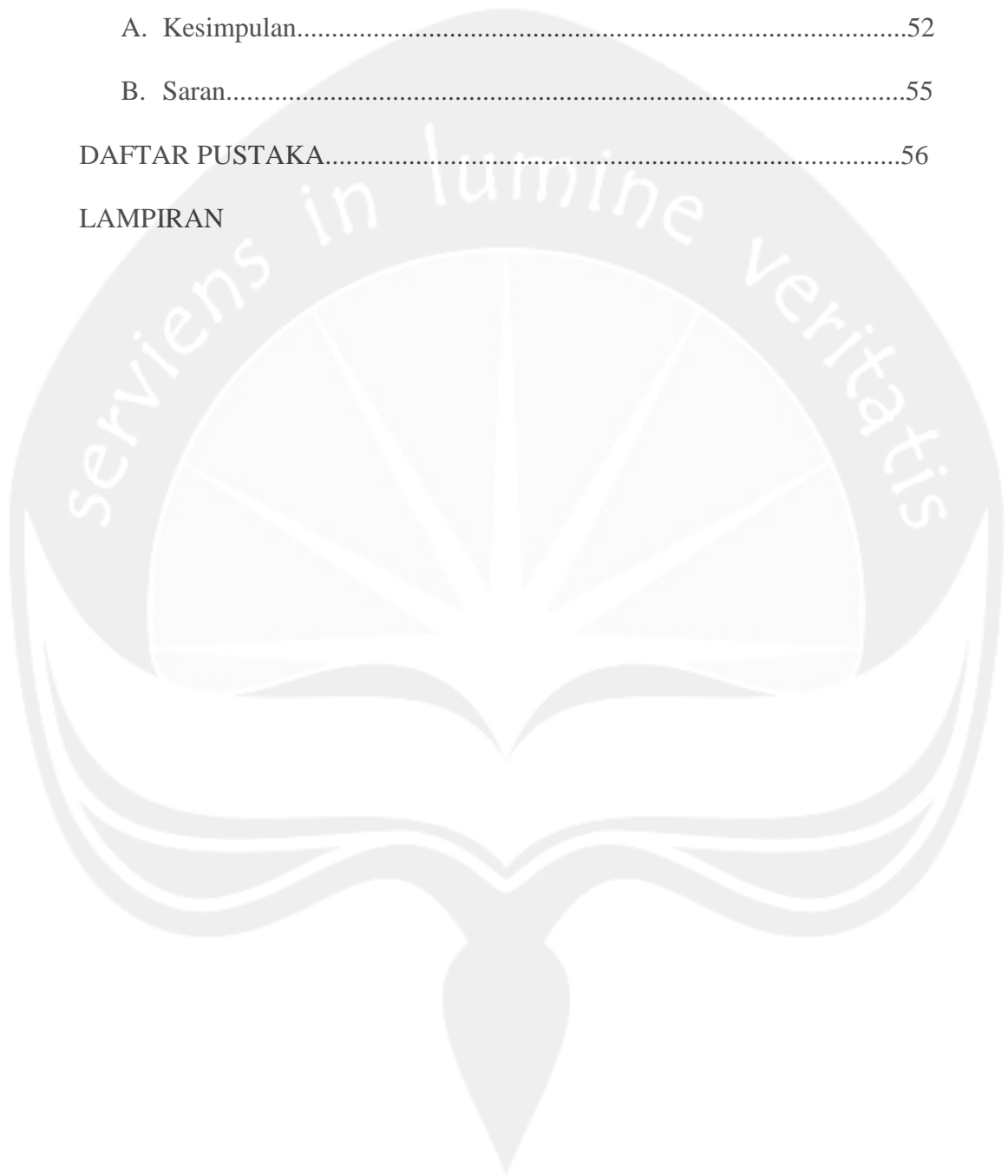
Fransiskus Xaverius Takerubun

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
PERNYATAAN KEASLIAN.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
<i>ABSTRACT</i>	xiii
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	3
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Manfaat Penelitian.....	4
E. Keaslian Penelitian.....	4
F. Landasan Teori.....	5
1. Desentralisasi.....	5
2. Otonomi Daerah.....	9
3. Otonomi Khusus.....	13
4. Kebijakan.....	16

5. Kesehatan.....	18
G. Batasan Konsep.....	21
H. Metodologi Penelitian.....	22
1. Jenis Penelitian.....	22
2. Sumber Data.....	23
3. Analisis Data.....	24
I. Sistematika Penulisan.....	24
BAB II. PEMBAHASAN.....	26
A. Pemerintah Daerah di Indonesia Berdasarkan UUD 1945.....	26
B. Eksistensi Otonomi Khusus Dalam Sistem Pemerintahan Daerah.....	29
1. Otonomi Khusus Aceh.....	29
2. Otonomi Khusus Papua.....	32
C. Latar Belakang Otonomi khusus di Papua.....	34
BAB III. PEMBAHASAN.....	36
A. Kebijakan Pemerintah Provinsi dan Pemerintah Kabupaten Dalam Meningkatkan Kesehatan Masyarakat Di Era Otonomi Khusus.....	36
1. Kebijakan Pemerintah Provinsi Papua dalam meningkatkan kesehatan Masyarakat Papua di Era Otonomi Khusus.....	37
2. Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Nabire Dalam Meningkatkan Kesehatan Masyarakat di Era Otonomi Khusus..	40
B. Kendala Yuridis Dalam Meningkatkan Kesehatan	

Masyarakat Nabire.....	46
BAB IV. PENUTUP.....	52
A. Kesimpulan.....	52
B. Saran.....	55
DAFTAR PUSTAKA.....	56
LAMPIRAN	



DAFTAR LAMPIRAN

1. Data Medis 1.....	60
2. Data medis 2.....	62



ABSTRACT

The title of this research is “ Pengaruh Kebijakan Pemerintah Kabupaten Nabire Dalam Meningkatkan Kesehatan Masyarakat Di era Otonomi Khusus. Legal problems covered are: 1. How to Influence Government Policy Nabire in improving public health?. 2. What legal obstacles faced by the Government of Nabire in improving public health? . The purpose of this study are: 1.To determine the influence of government policies Nabire in improving public health. 2.To know the legal obstacles faced by the Government of Nabire in improving public health. Manfaat this study were: 1.Contributed to the development of legal science in general, especially in the field of Constitutional Law and Government. 2.Provide input to the central government and local governments in improving the welfare of the people of Papua, especially in the field of health. The conclusion of this study are: 1. With the issuance of local regulations on health. Then the resources of medical personnel and paramedics become better workers. 2. Juridical constraints faced is the lack of government's seriousness in implementing local regulation Suggestions from this study is the Government of Papua Province and the Government should pay more attention Nabire health services both in terms of provision of health care facilities, medical supplies, and construction of appropriate health services to the community both located on the coast and are located in areas mountains even to remote areas so that the people of Papua in particular community can be spared Nabire

Keywords: Public health, Government Policy