

SKRIPSI

**PEMILU SISTEM NOKEN DALAM DEMOKRASI
INDONESIA**

(Studi kasus di Kabupaten Jayawijaya Provinsi Papua)



Diajukan oleh :

METHODIUS KOSSAY

NPM : 110510519
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususaan : Kenegaraan dan Pemerintahan

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
FAKULTAS HUKUM
2014

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PEMILU SISTEM NOKEN DALAM DEMOKRASI
INDONESIA**

(Studi kasus di Kabupaten Jayawijaya Provinsi Papua)



Diajukan oleh :

METHODIUS KOSSAY

NPM : 110510519
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Kenegaraan dan Pemerintahan

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendaran

Dosen Pembimbing I	Tanggal : 21 Oktober 2014
Y. Hartono, SH.M.Hum	Tanda tangan : 
Dosen Pembimbing II	Tanggal : 21 Oktober 2014
Dr. C. Woro Murdiati, SH.M.Hum	Tanda tangan : 

**HALAMANAN PENGESAHAN
SKRIPSI**

**PEMILU SISTEM NOKEN DALAM DEMOKRASI
INDONESIA**

(Studi kasus di Kabupaten Jayawijaya Provinsi Papua)



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

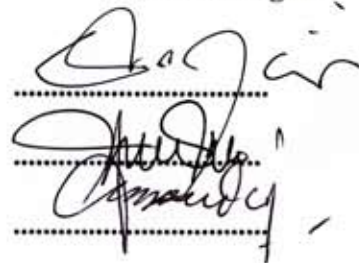
Dalam sidang akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Jumat
Tanggal : 14 November 2014
Tempat : Lantai II Ruang Dosen Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Susunan Tim Penguji:

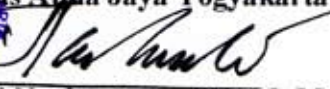
Ketua : Y. Hartono, SH.,M.Hum
Sekretaris : R. Sigit Widiarto, SH.,LL.M
Anggota :Dr. C. Woro Murdiati, SH.,M.Hum

Tanda Tangan



Mengesahkan



**Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

Dr. G. Sri Nurhartanto, SH.,LL.M

MOTTO

***JAGALAH HATIMU DENGAN SEGALA KEWASPADAAN KARENA DARI
SITULAH TERPANCAR KEHIDUPAN
“JANGAN PUTUS ASA SEBELUM MENCOBA”***



PERSEMBAHAN

Hasil penulisan Skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus, yang selalu ada dalam hidupku dan mengubah hidupku sehingga membuat saya sangat bersemangat untuk menyelesaikan skripsi ini dan karena hanya di dalam Tuhanlah ada kekuatan, pertimbangan, nasihat dan ada teguran.
2. *Brother and sister* yang selalu memberikan semangat dan dukungan dalam Kebenaran Tuhan.
3. Orang tua yang selalu memberikan dukungan, motivasi, semangat dan doa demi terselesainya penulisan hukum ini.
4. Kakakku Theo Kossay yang selalu memberikan dukungan, motivasi, nasihat dan saran-saran yang sangat membantu saya dalam menyelesaikan penulisan hukum ini.
5. Dan kepada seluruh teman-teman, saudara-saudaraku, semuanya, baik secara langsung maupun tidak langsung yang membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Penuh semangat dan kerendahan hati, saya menyampaikan Terima Kasih kepada Tuhan Yang Maha Esa atas Anugrah dan berkat perlindungannya yang melimpah sepanjang hidup saya. Penulisan hukum/skripsi ini dipergunakan sebagai syarat terakhir untuk mendapatkan gelar jenjang strata 1 (S1) di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Saya menyadari bahwa selama penulisan ini dilakukan banyak pihak yang telah mendukung secara moril maupun materil karena topik kajiannya cukup menarik mengenai pelaksanaan pemilu di Indonesia khususnya tentang Pemilu sistem noken dalam demokrasi Indonesia. Ini dapat bermanfaat bagi perkembangan Ilmu Pengetahuan pada umumnya dan Ilmu hukum pada khususnya.

Dalam penulisan hukum ini, tentunya tidak sedikit kendala yang dihadapi oleh penulis. Akan tetapi semua kendala tersebut menjadi tidak berarti bagi penulis karena dalam menyelesaikan penulisan/skripsi ini tidak lepas dari doa, bimbingan, dan dorongan baik moril maupun materiil dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa Terima Kasih kepada:

1. Dr. Rogatianus Maryatmoko, M.A selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, SH. L.LM selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

3. Bapak Y. Hartono, SH.M.Hum selaku Dosen Pembimbing dalam penulisan hukum/skripsi ini, yang dengan penuh kesabaran dan perhatian telah memberikan bimbingan, nasihat, dan saran-saran dalam penulisan hukum/skripsi ini serta selalu memberikan yang terbaik demi terselesainya penulisan hukum penulis.
4. Ibu Dr. C. Woro Murdiati, SH.M.Hum selaku Dosen Pembimbing dalam penulisan/skripsi ini, yang dengan penuh kesabaran dan perhatian telah memberikan bimbingan, nasehat, dan saran-saran dalam penulisan hukum/skripsi ini serta selalu memberikan yang terbaik demi terselesainya penulisan hukum penulis.
5. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta atas bimbingan dan didikan yang telah diberikan selama belajar di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
6. Seluruh staf dan karyawan Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
7. Seluruh Staf dan Karyawan Laboratorium Hukum dan Perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
8. Bapak dan Ibu tercinta di Papua, walaupun kita tidak pernah bertemu tetapi Doa, harapan, motivasi, nasihat dan kesabaran itu selalu memberikan dukungan sehingga dapat menyelesaikan penulisan hukum ini.
9. Kakakku Theodorus R Kossay selaku Wali yang selalu memberikan dukungan, motivasi serta nasehat dan saran-saran” Metho ingat tujuan

datang ke Jawa untuk sekolah jadi sekolah yang benar, membawa pengaruh buat orang, disiplin waktu, mandiri, hemat, ikut organisasi dan refreasing dengan bermain sepak bola”.

10. Kakaku David Kossay yang selalu memberikan motivasi dan semangat serta dukungan , “Ingat Metho *nayak* jangan melupakan Tuhan dalam melakukan aktivitas, selamat berjuang *nayak*”.
11. *Brother and sister* Jemaat GKB yang selalu memberikan semangat, dorongan, motivasi serta menguatkan saya dalam pengenalan akan Kebenaran Yesus Kristus.
12. Seluruh teman-teman dan keluarga besar Universitas Atma Jaya Yogyakarta atas semua dukungan dan bantuan yang diberikan.
13. Semua pihak baik yang terlibat langsung maupun tidak langsung yang ikut terlibat sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum /skripsi ini.

Akhir kata, penulis berharap penulisan hukum/ skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca pada umumnya dan bagi rekan-rekan mahasiswa fakultas Hukum Universitas atma Jaya Yogyakarta pada khususnya.

Yogyakarta 14 November 2014

Methodius Kossay

ABSTRACT

Election nokens system that was born in the mountainous region of Papua is one of the works of indigenous culture and local wisdom that developed at this time. Especially when it comes momnetum public elections in the Highlands of Papua using a system of equivalent nokens the voice box. Nokens system is an electoral system that the user uses the noken hung on one of the wood and used as a substitute for sound box. Although technical and election procedures noken system different from the procedures in election management in general, but still indigenous peoples hold elections by the system because of their nokens system is fair and honest because it is the result of collective deliberation.

The purpose of this paper is divided into two: The first goal is to determine and analyze the application of the system of the noken in the general election in Jayawijaya Papua Province and the second goal is to determine and analyze the conformity between nokens system with the principles of the organization of general elections in Indonesia. This type of writing using normative legal writing that focuses on positive law and customary law, while the nature of the writing is descriptive analysis is to find a data problem then the data will be analyzed with normative juridical approach that adapts to the object of study with positive law.

The results of this study showed that the application of the nokens in election administration system in Jayawijaya done in two ways, namely by way of big man and nokens hanging. Bigman system is done by all voting submitted to the traditional leaders or chiefs while hanging or nokens suspension system is that people come in person to the place of polling, see and enter ballots for party bag which had previously been agreed. Both systems are fair in their favor in accordance with the beliefs and customs of the people in the district of Jayawijaya Papua. Correspondence between nokens system with the principles of election there are two systems in the implementation, the system of big man and nokens system hanging or fastening system. Big man system in accordance with the principles of the election is a general principle, while the principle that does not fit is the principle of direct, free and secret. Then the nokens system hanging or fastening system in accordance with the principles are the principles of direct elections, public and free, while the principle that does not fit is the secret principle.

Key words : Election, Nokens, and Democracy

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN PENGANTAR.....	vi
ABSTRACT.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	x

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	8
E. Keaslian Penelitian	9
F. Batasan Konsep	11
G. Metode Penelitian	20
H. Sistematika Penulisan	27

BAB II PEMBAHASAN

A. Kajian Terhadap Penerapan Sistem Noken Dalam Masyarakat Adat	28
1. Pengertian noken dalam masyarakat adat	28
2. Noken dalam berbagai suku bangsa di wilayah pegunungan Papua.....	31

3.	Nilai dan Simbol Noken Bagi Masyarakat Pegunungan Papua	32
4.	Fungsi dan Manfaat Noken Dalam Masyarakat Pegunungan Papua	36
5.	Nilai Noken Dalam Hukum Adat untuk Memilih Pemimpin	38
6.	Perkembangan Penerapan Sistem Noken dalam Masyarakat Adat.	40
B.	Penerapan Sistem Noken Dalam Pemilu	46
1.	Gambaran Umum Mengenai penyelenggara Pemilu	46
a.	KPU Pusat Republik Indonesia	50
b.	KPU Propinsi Papua	51
c.	KPU Kabupaten	53
d.	PPD, PPS, Dan KPPS	54
e.	Badan Pengawas Pemilu	56
1)	Banwaslu Pusat	56
2)	Panwaslu	60
2.	Pemilu Sistem Noken	64
a.	Sistem Noken Dalam Pemilu di Wilayah Pegunungan Papua.....	64
b.	Pemilu sistem noken di Kabupaten Jayawijaya.....	68
c.	Pemilu Sistem Noken di Distrik Pisugi	71
d.	Posisi Noken Saat Pemberian Suara Dalam Noken.....	75
e.	Proses Pemberian suara dalam Noken	75
3.	Pemilu sistem Noken Papua	77
4.	Sistem Noken dan Big Man	83

C. Kesesuaian Sistem Noken Dengan Asas-Asas Penyelenggaraan Pemilu.....	85
1. Noken Dalam Kedudukan Hukum	85
a. Tinjauan sosial-antropologis tentang masyarakat Papua.....	85
b. Noken Dalam Kedudukan Hukum.....	87
1) Putusan Sidang Mahkamah Konstitusi Nomor 47- 81/PHPU.A-VII/2009 Legislatif Yahokimo	88
2) Hasil Putusan Sidang Mahkama Konstitusi Pemilukada Beberapa Kabupaten di Pegunungan.....	90
2. Kesesuaian Sistem Noken Dengan Asas-asas Pemilu.....	99

BAB III PENUTUP

A. Kesimpulan.....	102
B. Saran	103

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bernama Methodius Kossay, NPM 110510519 menyatakan bahwa penulisan hukum yang berjudul “Pemilu sistem noken dalam demokrasi Indonesia” merupakan hasil karya sendiri bukan hasil plagiat dari karya orang lain. Jika penulis hukum/Skripsi ini terbukti merupakan duplikasi atau plagiat dari hasil karya orang lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 14 November 2014

Yang menyatakan,

Methodius Kossay