

## **SKRIPSI**

# **PERAN UPAYA PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP (UKL) DAN UPAYA PEMANTAUAN LINGKUNGAN HIDUP (UPL) DALAM PENGENDALIAN PERSOALAN LINGKUNGAN BERKENAAN DENGAN PEMBANGUNAN HOTEL DI KOTA YOGYAKARTA**



**Diajukan oleh :**

**IGNASIUS YOHANES SUKU SEGA**

**NPM : 100510482**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan  
Lingkungan Hidup**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2015**

## HALAMAN PERSETUJUAN

### SKRIPSI

**PERAN UPAYA PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP (UKL)  
DAN UPAYA PEMANTAUAN LINGKUNGAN HIDUP (UPL) DALAM  
PENGENDALIAN PERSOALAN LINGKUNGAN BERKENAAN  
DENGAN PEMBANGUNAN HOTEL DI KOTA YOGYAKARTA.**

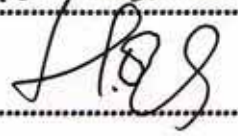



**Diajukan oleh :**

**IGNASIUS YOHANES SUKU SEGA**

**NPM** : 100510482  
**Program Studi** : Ilmu Hukum  
**Program Kekhususan** : Hukum Pertanahan dan Lingkungan  
Hidup

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

<b>Dosen Pembimbing I</b>	<b>Tanggal</b> : 16 Desember 2014
<b>Hyronimus Rhyti, SH., LL.M.</b>	<b>Tanda tangan</b> : 
<b>Dosen Pembimbing II</b>	<b>Tanggal</b> : 16 Desember 2014
<b>FX. Endro Susilo, SH., LL.M.</b>	<b>Tanda tangan</b> : 

## HALAMAN PENGESAHAN

### SKRIPSI

#### PERAN UPAYA PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP (UKL) DAN UPAYA PEMANTAUAN LINGKUNGAN HIDUP (UPL) DALAM PENGENDALIAN PERSOALAN LINGKUNGAN BERKENAAN DENGAN PEMBANGUNAN HOTEL DI KOTA YOGYAKARTA



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta  
Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : KAMIS  
Tanggal : 15 Januari 2015  
Tempat : Ruang Dosen Lantai 2 FH.UAJY

#### Susunan Tim Penguji :

Ketua : Hyeronimus Rhiti, SH-LLM  
Sekertaris : R. Sigit Widiarto, SH-LLM  
Anggota : Rx Bela Rudi KULLN

#### Tanda Tangan



#### Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Dr. G. Sri Nurhartanto, SH.,LL.M.

## MOTTO

❖ **Yohanes 6 Ayat 35:**

***“ Akulah Roti Hidup; Barang siapa datang kepadaku, ia tidak akan lapar lagi, dan barang siapa percaya kepadaku ia tidak akan haus lagi.”***

❖ ***“Ora Et Labora ” (Berdoa sambil Bekerja)***

❖ ***“To get a succes, your courage must be greather than your fear.” (Untuk mendapatkan kesuksesan, keberanianmu harus lebih besar daripada ketakutanmu).***

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulisan Hukum/Skripsi ini penulis persembahkan kepada :

1. Bapa di Surga, Tuhan Yesus Kristus, Bunda Maria dan Roh Kudus.

2. Kedua orang tua penulis, Sirilus Mbabho Sega dan Skolastika Senggo yang selalu memberikan doa terbaik untuk kehidupan dan keberhasilan serta selalu mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi.
3. Kakak serta adik penulis, Benedikta Anita Martha, Magnus Evanjelis Suku Sega, Fransiska Saverina Suku Sega, Karolus Suku Sega yang selalu memberikan dukungan doa, motivasi serta semangat kepada penulis dalam mengerjakan skripsi.
4. Yang Terkasih Maria Cristina Stefannya Tada Wea yang selalu setia memberikan dukungan, semangat, doa, dan motivasi kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi.
5. Universitas Atma Jaya Yogyakarta Khususnya Fakultas Hukum yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk memperoleh pendidikan.
6. Sahabat dan teman-teman penulis yang telah memberikan dorongan semangat dan motivasi :
  - a. Keluarga Besar TWISTER ( Ka Op, Mas Paul, Mas Adi, Mas Aston, Mas Dipo, Andini, Mas Tono, Mas Randli, Jonter, Joker, Nesto, Roges, Gorbhacev, Schertian, Una, Ibam, Itto, Mario Bifel, Aldo, Ardo, Sugan, George, Puma, Ardian dll )
  - b. Keluarga Besar SMITTH
  - c. Keluarga Besar Pro Justitia FH UAJY
  - d. Keluarga Besar BEM 2103/2014

- e. Keluarga Besar SAHABAT dan PKM
  - f. Keluarga Besar Mahasiswa FH UAJY angkatan 2010
  - g. Teman-teman KKN UAJY 65 Gondang, Saptosari
7. Badan Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta, Dinas Pariwisata Kota Yogyakarta dan WALHI yang selalu mendukung penulis dalam mengerjakan Skripsi

Setiap pengalaman yang kita lalui semuanya mempunyai sisi positif dalam hidup.

Yogyakarta, 13 Desember 2014

Penulis,

**Ignasius Yohanes Suku Sega**

### **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas Rahmat, karunia serta bimbingannya dalam hidup penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum/ Skripsi yang berjudul PERAN UPAYA PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP (UKL) DAN UPAYA PEMANTAUAN LINGKUNGAN HIDUP (UPL) DALAM

PENGENDALIAN PERSOALAN LINGKUNGAN BERKENAAN  
DENGAN PEMBANGUNAN HOTEL DI KOTA YOGYAKARTA.

Penulisan Hukum/skripsi ini merupakan salah satu syarat bagi penulis untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1 Hukum di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan Penulisan Hukum /Skripsi ini, baik dari awal maupun sampai akhir dengan selesainya tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, saran, dukungan, nasehat serta motivasi yang sangat berarti bagi penulis. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis dengan penuh hormat mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Bapak DR. Rogatianus Maryatmo, M.A selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Gregorius Sri Nurhartanto, SH.,LL.M. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Hyronimus Rhiti, SH.,LL.M. selaku Dosen Pembimbing I yang telah meluangkan banyak waktu dan kesabarannya dalam memberikan bimbingan, masukan dan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi ini.
4. Bapak FX. Endro Susilo, SH.,LL.M. selaku Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan banyak waktu dan kesabarannya dalam

memberikan bimbingan, masukan dan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi ini.

5. Tim Penguji Penulisan Hukum/Skripsi
6. Ibu dan Bapak Dosen fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan ilmunya kepada penulis.
7. Seluruh staf karyawan Universitas Atma Jaya Yogyakarta
8. Bapak Halik Sandera, ST, Direktur Wahana Lingkungan Hidup Daerah Istimewa Yogyakarta yang telah memberikan informasi yang berguna bagi penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi.
9. Bapak Veri Tri Jatmiko, Kepala Sub Bidang Pengawasan dan Pengendalian Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta, yang telah memberikan informasi yang berguna bagi penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi.
10. Bapak Magaliasih, Staf Sub Bidang Pengawasan dan Pengendalian Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta, yang telah memberikan informasi yang berguna bagi penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi.
11. Bapak Sigit, Staf Bidang Pembinaan dan Pengembangan Pariwisata, Dinas Pariwisata Kota Yogyakarta, yang telah memberikan informasi yang berguna bagi penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi.



12. Bapak Widodo, SE selaku HRD Hotel Malioboro Inn, yang telah memberikan informasi yang berguna bagi penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi.
13. Bapak Heru, Selaku Manager Istana Batik Ratna Jogja Hotel, yang telah memberikan informasi yang berguna bagi penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi.
14. Semua pihak yang telah memberikan informasi kepada penulis dari awal sampai akhir.

Penulis menyadari bahwa Penulisan Hukum/Skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu mengingat keterbatasan yang dimiliki oleh penulis, penulis dengan terbuka dan senang hati menerima segala bentuk kritikan dan saran demi kesempurnaan hasil yang lebih baik bagi Penulisan Hukum/Skripsi ini sehingga bermanfaat bagi penulis, bidang pendidikan pihak terkait dan masyarakat.

Yogyakarta, 13 Desember 2014

Penulis,

**Ignasius Yohanes Suku Segu**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Penulisan Hukum/Skripsi ini merupakan karya asli Penulis, bukan duplikasi ataupun plagiasi dan hasil karya penulis lain. Jika terbukti Penulisan Hukum/Skripsi ini merupakan duplikasi atau pun plagiasi dari hasil karya orang lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 13 Desember 2014

Yang Menyatakan,

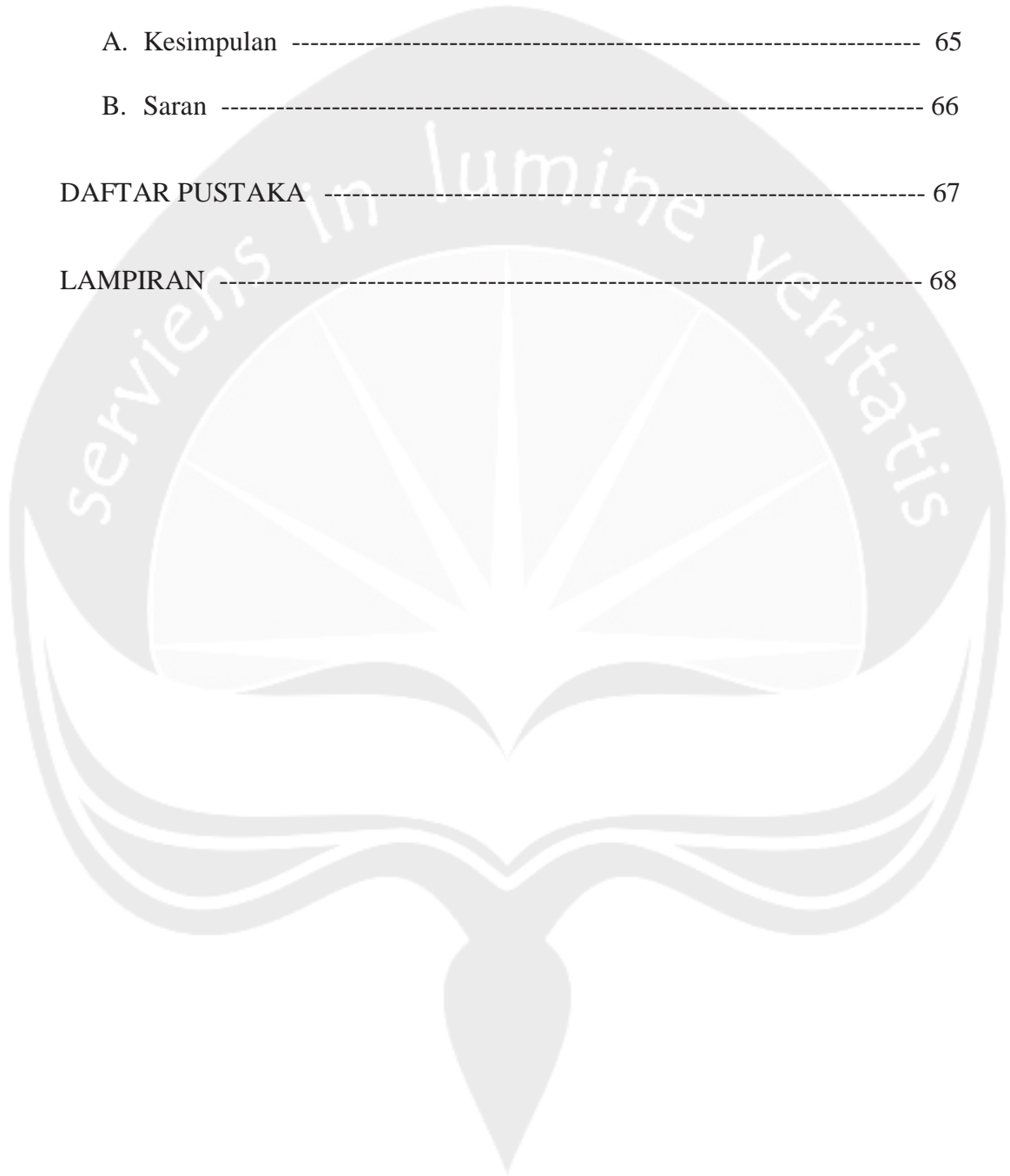
**Ignasius Yohanes Suku Segar**

## DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Persetujuan	ii
Halaman Pengesahan	iii
Halaman Motto	iv
Halaman Persembahan	v
Kata Pengantar	vii
Pernyataan Keaslian	xi
Daftar Isi	xii
Daftar Lampiran	xv
Abstract	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	9
E. Keaslian Penelitian	9

F. Batasan Konsep .....	13
G. Metode Penelitian .....	15
H. Sistematika Penulisan.....	18
 BAB II PEMBAHASAN .....	 20
A. Tinjauan Umum Tentang Hotel .....	20
1. Pengertian dan Dasar Hukum Hotel .....	20
2. Jenis dan Klasifikasi Hotel .....	21
3. Perizinan .....	28
B. Upaya Pengelolaan Lingkungan Hidup (UKL), Upaya Pemantauan Lingkungan Hidup (UPL) .....	32
1. Pengertian dan Dasar Hukum UKL-UPL .....	32
2. Arti Penting UKL-UPL .....	33
3. Prosedur UKL-UPL .....	38
C. Peran UKL-UPL dalam Upaya Pengendalian Persoalan Lingkungan Berkenaan dengan Pembangunan Hotel di Kota Yogyakarta .....	44
1. Kondisi Perkembangan Hotel di Kota Yogyakarta .....	44
2. Dampak Keberadaan Hotel di Kota Yogyakarta .....	52
3. Langkah-langkah Pengendalian Pertumbuhan Hotel .....	56
4. Kendala yang dihadapi dalam Pengendalian Persoalan Lingkungan Berkenaan dengan Pembangunan Hotel di Kota Yogyakarta .....	63

BAB III PENUTUP .....	65
A. Kesimpulan .....	65
B. Saran .....	66
DAFTAR PUSTAKA .....	67
LAMPIRAN .....	68



## **ABSTRACT**

*Indonesian environment is the gift of God Almighty. Everyone has the right to live physical and spiritual prosperity, as well as live and good health services. The statement set out in Article 28 H Paragraph (1) of the Constitution of the Republic of Indonesia in 1945. Development occurs in many sectors, and one of them is in the tourism sector. However, if a business actor will establish new hotels are required to have a permit, one of which is the environmental permit. The environmental permit is a permit AMDAL or UKL-UPL for the protection and management of the environment as a prerequisite obtain a business license.*

*Based on the above background of writing, the formulation of the problem is how the UKL-UPL role in the control of environmental issues relating to the construction of hotels in the city of Yogyakarta and whether the problems encountered in the control of environmental issues relating to the construction of hotels in the city of Yogyakarta. This research is an empirical law research conducted research focuses on the behavior of the legal community.*

*Based on the discussion, it can be concluded that the UKL-UPL has not been able to contribute in the control of environmental issues related to the construction of the hotel. This problem is caused by the normative people are not involved in the process of UKL-UPL and the high capital owned by investor.*

*Keywords : UKL-UPL, Control of environmental problem, Hotel development*