

SKRIPSI

**PENGANGKATAN TENAGA HONORER KATEGORI II DI KABUPATEN
BANTUL MENJADI CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL MENURUT
PERATURAN PEMERINTAH REPUBLIK INDONESIA NOMOR 48
TAHUN 2005 TENTANG PENGANGKATAN TENAGA HONORER
MENJADI CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL**



**Diajukan oleh :
PUTRI SEKAR PINASTHI**

NPM : 110510610
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Kenegaraan dan Pemerintahan

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PENGANGKATAN TENAGA HONORER KATEGORI II DI KABUPATEN
BANTUL MENJADI CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL MENURUT
PERATURAN PEMERINTAH REPUBLIK INDONESIA NOMOR 48
TAHUN 2005 TENTANG PENGANGKATAN TENAGA HONORER
MENJADI CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL**



**Diajukan oleh :
PUTRI SEKAR PINASTHI**

**NPM : 110510610
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Kenegaraan dan Pemerintahan**

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendaran

**Dosen Pembimbing
R. Sigit Widiarto, S.H.,LL.M**

**Tanggal : 11 Desember 2014
Tanda Tangan :**

A handwritten signature in black ink, appearing to be "R. Sigit Widiarto", is written over the "Tanda Tangan" label. The signature is fluid and cursive.

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

PENGANGKATAN TENAGA HONORER KATEGORI II DI KABUPATEN
BANTUL MENJADI CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL MENURUT
PERATURAN PEMERINTAH REPUBLIK INDONESIA NOMOR 48
TAHUN 2005 TENTANG PENGANGKATAN TENAGA HONORER
MENJADI CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas
Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Jumat

Tanggal : 16 Januari 2015

Tempat : Ruang Dosen Lt. II

Jl. Mrican Baru No. 28 Yogyakarta

Susunan Tim Penguji:

Ketua : Dr. W. Riawan Tjandra, SH.,M.Hum

Sekretaris : R. Sigit Widiarto, S.H.,LL.M

Anggota : Y. Sri Pudyatmoko, SH.,M.Hum

Tanda Tangan

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Sri Nurhartanto, S.H., L.LM

Kata Pengantar

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa karena berkat dan penyertaan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul *“Pengangkatan Tenaga Honorer kategori II di Kabupaten Bantul Menjadi Calon Pegawai Negeri Sipil Menurut Peraturan Pemerintah Nomor 48 Tahun 2005 tentang Pengangkatan Tenaga Honorer Menjadi Pegawai Negeri Sipil”* sebagai salah satu syarat telah menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Dengan segala kerendahan hati dan segala kekurangan, penulis menyadari bahwa kemampuan menuangkan ide dan konsep pemikiran yang terbatas, sehingga tidak menutup kemungkinan dalam karya ini masih terdapat banyak kekurangan. Oleh karena itu, penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya dan mengharapkan saran yang sifatnya membangun.

Dalam proses penulisan penulis skripsi ini, penulis banyak menerima bantuan dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu penulis tak lupa mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada mereka yang telah memberikan bantuan dan dorongan serta petunjuk-petunjuk sejak awal sampai akhir penyusunan skripsi ini. Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada :

A. Dr. R. Maryatmo, MA Selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

- B. Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., L.L.M selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta dan staf.
- C. R. Sigit Widiarto, S.H.,LL.M selaku pembimbing penulis, yang telah memberi arahan dan saran dalam penyusunan skripsi ini.
- D. Para Dosen serta seluruh Staf Akademik di lingkup Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
- E. Kedua Orang Tua, FX. Sutopo dan C. Tri Rosi Iriani, untuk setiap doa, dukungan, dan perhatian dengan cara yang luar biasa dan tanpa ada habisnya, yang menyadarkan bahwa betapa baiknya hidup ini karena saya mempunyai kalian untuk berlandung dan bersandar.
- F. Untuk kedua kakakku, Sukma Wulan dan Sigit Galih, untuk setiap tawa, perhatian dan kejenaakaan kalian yang secara sadar maupun tanpa sadar telah mengisi semangatku. Everything happens, family comes first!
- G. Untuk Priska Yulita Raya dan Monika Febriani Pardosi, sahabat-sahabatku di kampus ini, untuk setiap kali menanamkan semangat juang dalam diriku, untuk setiap tawa yang tumpah, peluk yang melingkar dan telinga yang setia. Kalian adalah sahabat bagi jiwaku, yang menjadi andalan untuk berbagi keluh sekaligus bahagiaku.
- H. Untuk Prameswari Kiranarati dan Elda Detria, sahabat-sahabat yang mengenalku begitu baik, yang membuat takut dan kawatirku gentar, yang selalu meyakinkan bahwa saya tidak pernah sendirian dan yang menguatkan sekaligus melegakan jiwa. Betapa beruntungnya saya.

- I. Untuk Vincensia Ratri dan Elisabeth Natasha, sahabat-sahabatku yang selalu setia, sabar serta perhatian dengan cara mereka sendiri, yang menjadi tempatku untuk menjadi jujur pada diri sendiri. Suatu keburuntungan bisa menjadi bagian penting dari perhatian kalian.
- J. Untuk Anggit, Yota, Galang, Yudis, dan Vendo, sahabat-sahabat yang telah menjadi sahabatku tanpa tendensi, yang dengan sabar menjadi pendengar dan pengajar bagi jiwa, yang menyejukkan, sekaligus yang telah mendewasakan dengan cara yang tepat bagiku.
- K. Untuk Sahabat "Welfare", terutama Ibel, Anes, Felix, Dani, dan Lia, yang mengenalkan pada petualangan alam, yang mengajarkan untuk mendengar hening, membagi dingin dan membaca jiwa dalam setiap peluh dan tawa. Tanpa kalian mungkin aku tidak pernah naik gunung sebanyak itu.
- L. Untuk sahabat-sahabat Laboratorium Hukum UAJY, #MissingBuddy13, Badan Eksekutif Mahasiswa Periode 2014-2015, Erina Hertanti, Herjuna Dony, Widia Kartika dan Albertus Tulus yang tanpa mereka sadari selalu menjadi semangatku.
- M. Untuk Kelompok 50 Unit K KKN 60 Universitas Atma Jaya Yogyakarta, yang begitu cepatnya menjadi kesayanganku. Kalian adalah keluarga bagiku.
- N. Untuk seluruh teman-teman di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, terutama angkatan 2011, yang namanya tidak bisa saya sebutkan satu persatu. Setiap kalian adalah bagian hebat dalam hidupku.

Abstract

Honorary worker category II became one of the staffing problem in some areas in Indonesia, even in Bantul. Since the enactment of Pemerintah Nomor 48 Tahun 2005 tentang Pengangkatan Tenaga Honorer Menjadi Pegawai Negeri Sipil, not all Honorary Worker Category II appointed as candidate for Civil Servants, whereas a lot of Honorary worker Category II have worked for so long in a government agency. There are opportunities for honorary worker Category II to be civil servants if they are eligible and passed the exam which held by executive of candidate civil servant as appropriate legislation applicable. This what makes the writer interested in studying the assignation of honorarium worker Category II to be candidates for Civil Servants in Bantul.

The purpose of this study is to determine whether the process of assignation of Honorary worker category II in Bantul to be the candidate of civil servants in accordance with Pemerintah Nomor 48 Tahun 2005 tentang Pengangkatan Tenaga Honorer Menjadi Pegawai Negeri Sipil. In addition to knowing the obstacles that will be experienced and to know the government's efforts to overcome the constraints that will be experienced in the process of assignation of Honorary worker category II to be civil servant candidates according to Peraturan Pemerintah Nomor 48 Tahun 2005 tentang Pengangkatan Tenaga Honorer Menjadi Pegawai Negeri Sipil in Bantul.

Implementation of Honorary worker assignation Category II in Bantul not fully in accordance with Pemerintah Nomor 48 Tahun 2005 tentang Pengangkatan Tenaga Honorer Menjadi Pegawai Negeri Sipil. The discrepancy indications contained in the inventory plan in stages administrative requirements and on stage graduation announcements found honorary worker Category II strongly indicated falsified data. This also become obstacles in the implementation of the assignment of Honorary Workers Category II in Bantul so that the validation and verification process has been delayed. In overcoming obstacles due to the second category of inaccurate data, the organizer of the assignment of Honorary Workers Category II hold a Public Test and re-verification of Workers Honorary Category II scheduled.

Daftar Isi

Halaman Judul Skripsi.....	i
Halaman Persetujuan Dosen Pembimbing.....	ii
Halaman Pengesahan.....	iii
Kata Pengantar.....	iv
Abstract.....	vii
Pernyataan Keaslian Penelitian.....	xi
Daftar Tabel.....	xii
Daftar Lampiran.....	xiii

BAB I PENDAHULUAN

1. Latar Belakang Masalah.....	1
2. Rumusan Masalah.....	6
3. Tujuan Penelitian.....	7
4. Manfaat Penelitian.....	8
5. Keaslian Penelitian.....	8
6. Batasan Konsep.....	10
1. Pengangkatan.....	10
2. Tenaga Honorer Kategori II.....	11
3. Kabupaten Bantul.....	11

4. Calon Pegawai Negeri Sipil.....	12
5. Peraturan Pemerintah Nomor 48 Tahun 2005 tentang Pengangkatan Tenaga Honorer Menjadi Pegawai Negeri Sipil.....	12
7. Metode Penelitian.....	13
a) Jenis Penelitian.....	13
b) Sumber Data.....	13
c) Cara Pengumpulan Data.....	17
d) Lokasi Penelitian.....	18
e) Populasi dan Sampel.....	18
f) Responden dan Narasumber.....	19
g) Analisis Data.....	19
BAB II PEMBAHASAN.....	21
A. Pengangkatan Tenaga Honorer Kategori II menjadi Pegawai Negeri Sipil.....	21
a. Tenaga Honorer Kategori II.....	21
b. Pengangkatan Tenaga Honorer Kategori II.....	27
B. Peraturan Pemerintah Nomor 48 Tahun 2005 tentang Pengangkatan Tenaga Honorer Menjadi Pegawai Negeri Sipil.....	39
C. Pengangkatan Tenaga Honorer Kategori II di Kabupaten Bantul menjadi Pegawai Negeri Sipil Menurut Peraturan Pemerintah Nomor 48 Tahun 2005 tentang Pengangkatan Tenaga Honorer Menjadi Pegawai Negeri Sipil.....	46
D. Kendala yang Dialami Dalam Proses Pengangkatan Tenaga Honorer Kategori II di Kabupaten Bantul menjadi Pegawai Negeri Sipil Menurut Peraturan Pemerintah Nomor 48 Tahun 2005 tentang Pengangkatan Tenaga Honorer Menjadi Pegawai Negeri Sipil.....	54
E. Upaya Pemerintah Dalam Menanggulangi Kendala yang Dialami Dalam Proses Pengangkatan Tenaga Honorer Kategori II di Kabupaten Bantul menjadi Pegawai Negeri Sipil Menurut Peraturan Pemerintah Nomor 48 Tahun 2005 tentang Pengangkatan Tenaga Honorer Menjadi Pegawai Negeri Sipil.....	59

BAB III PENUTUP.....	65
b. Kesimpulan.....	65
c. Saran.....	66



SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain.

Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

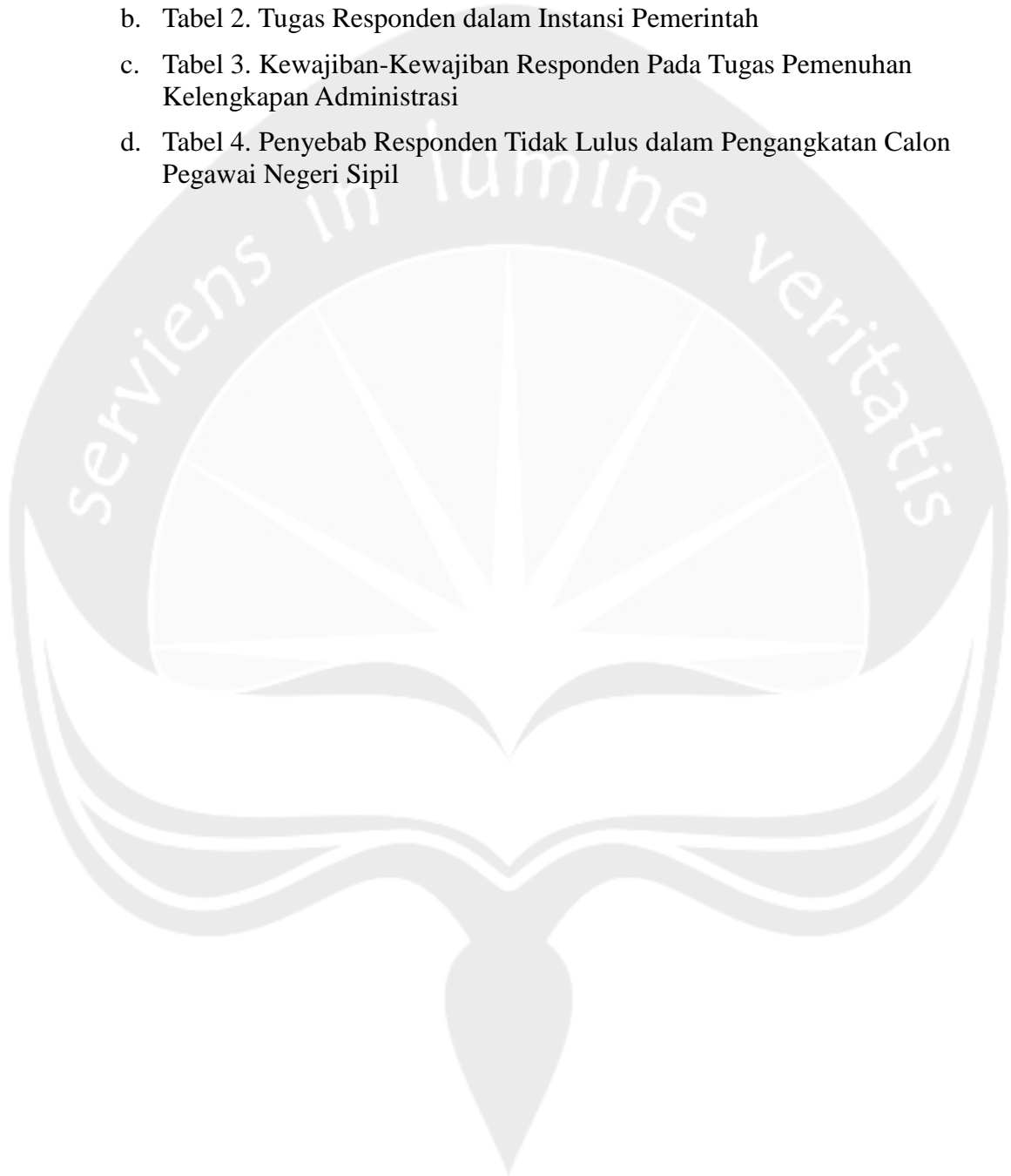
Yogyakarta, 11 Desember 2014

Yang menyatakan,

Putri Sekar Pinasthi

Daftar Tabel

- a. Tabel 1. Daftar Persebaran Responden Penelitian
- b. Tabel 2. Tugas Responden dalam Instansi Pemerintah
- c. Tabel 3. Kewajiban-Kewajiban Responden Pada Tugas Pemenuhan Kelengkapan Administrasi
- d. Tabel 4. Penyebab Responden Tidak Lulus dalam Pengangkatan Calon Pegawai Negeri Sipil



Daftar Lampiran

- Lampiran 1: Kuesioner Tenaga Honorer Kategori II
- Lampiran 2: Surat Izin Penelitian Sekretariat Daerah Pemerintah Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta
- Lampiran 3: Surat Izin Penelitian Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Pemerintah Kabupaten Bantul

