

Control & Quality management

 UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA PERPUSTAKAAN	MILIK PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
Diterima	08 JUN 2007
Inventarisasi	2562/EA/Hd.6/2007
Klasifikasi	: Rf 658.4013 Dew 06
Sesuai Diproses . :	

 UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA PERPUSTAKAAN	UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA FAKULTAS EKONOMI Program Studi Akuntansi
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------

**“ANALISIS RASIO KEUANGAN UNTUK MENGETAHUI
KINERJA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN KENDAL”**

SKRIPSI

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana Ekonomi
(S1)**

**Pada Program Studi Akuntansi
Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**Disusun Oleh:
Dewi Damayanti
NPM : 01 04 12702**

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
DESEMBER, 2006**

SKRIPSI

**ANALISIS RASIO KEUANGAN UNTUK MENGETAHUI
KINERJA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN KENDAL**

Disusun oleh:

DEWI DAMAYANTI

NPM: 01 04 12702

Telah dibaca dan disetujui oleh:

Dosen Pembimbing



CH.Heni Kurniawan,SE.,M.Si.

Tanggal 15 November 2006

SKRIPSI

“ANALISIS RASIO KEUANGAN UNTUK MENGETAHUI KINERJA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN KENDAL”

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:
Dewi Damayanti
NPM: 01 04 12702

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal 8 Desember 2006
dan dinyatakan telah memenuhi persyaratan untuk mencapai derajat
Sarjana Ekonomi (S1) pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

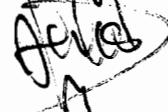
SUSUNAN PANITIA PENGUJI

Ketua Panitia Penguji



CH. Heni Kurniawan, SE., M.Si.

Anggota Panitia Penguji



H. Andre Purwanugraha, SE., MBA.



A. Yanti Ardiati, SE., M.Si.

Yogyakarta, 8 Desember 2006
Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Dr. R. Maryatmo MA.

FAKULTAS
EKONOMI

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sesungguhnya menyatakan bahwa skripsi dengan judul:

“ANALISIS RASIO KEUANGAN UNTUK MENGETAHUI KINERJA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN KENDAL”

Benar-benar hasil karya saya sendiri. Peryataan, ide, maupun kutipan baik langsung maupun tidak langsung yang bersumber dari tulisan atau ide orang lain dinyatakan secara tertulis dalam skripsi ini dalam catatan perut / catatan kaki / daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa saya melakukan plagiasi sebagian atau seluruhnya dari skripsi ini, maka gelar dan ijazah yang saya peroleh dinyatakan batal dan akan saya kembalikan kepada Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 15 November 2006

Yang menyatakan



(Dewi Damayanti)

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur kepada Tuhan Yesus Kristus Atas Anugerah dan Kasih KaruniaNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul:

“ ANALISIS RASIO KEUANGAN UNTUK MENGETAHUI KINERJA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN KENDAL”.

Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu syarat guna mencapai gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi pada Fakultas Ekonomi Atma Jaya Yogyakarta.

Pada kesempatan ini penulis juga ingin mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr.R.Maryatmo,MA. Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak CH.Heni Kurniawan,SE.,M.Si. selaku dosen pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikiran ditengah kesibukannya untuk membimbing, mengarahkan, memberi petunjuk serta dorongan kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini dari awal hingga akhir. Tuhan Memberkati.
3. Bapak H.AndrePurwanugraha,SE.,MBA. dan Ibu A.Yanti Ardiati,SE.,M.Si. Selaku dosen penguji.
4. Bapak dan ibu dosen Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya yang telah mendidik dan bersedia mambagi ilmunya dengan penulis selama ini.

5. Bappeda Kabupaten Kendal yang telah memberikan ijin kepada penulis untuk mengadakan penelitian.
6. Bapak Wahab dan segenap staff Dinas Pengelolaan Keuangan Daerah Kabupaten Kendal yang telah membantu memberikan informasi serta data-data yang dibutuhkan oleh penulis selama pembuatan skripsi.
7. Bapak dan ibu tercinta yang luar biasa sabar dan tidak pernah lupa mendoakan penulis serta memberikan dorongan, semangat serta dukungan sehingga penulis dapat menyelesaikan kuliah..Tuhan Memberkati.
8. Kakak-kakakku tersayang: mba nick-can, mas Robert, mba Anast, mas Adi, mba Reni, mba Lia. Terima kasih buat dukungan doa, cinta, keceriaan dan kerukunan yang kalian berikan.Tuhan Memberkati.
9. Keponakanku tercinta: Margaretha Intan Permata Handini (permata terindah yang Tuhan berikan buat keluarga kita..), Rafael Ricky (keponakan tercerdasku..).
10. Temen-temen pondok biroe: henny, friska, kupank, lamp-lamp, sally, 'O',cececuit. Akhirnya selesai jugakan..
11. Adek-adekku: Agnes, Tya, Felin, Yeni, Lusi, Tyas.. Terima kasih buat keceriaan, bantuan dan semangat yang luar biasa diakhir kuliahku. Tuhan Memberkati.
12. Teman-teman KKN Mendak: Elmo, mas Vito, Oky, Joko, Raboen, Alin, Gustu, mba Maya.

13. Kakakku tersayang: Doma, terima kasih buat semua bantuan, dan kebersamaannya.

14. Teman-teman seperjuanganku: Ambar, Fred, Tisa. Ayo semangat!!

15. *My computer* yang selalu setia menemaniku dalam pengerjaan skripsi ini.

16. Serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan, baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penyusunan skripsi ini hingga selesai.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan saran dan kritik atas skripsi ini yang bersifat membangun.

Akhir kata semoga Damai Sejahtera dan Kasih Kristus selalu menyertai kita semua dan penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang membutuhkan.

Yogyakarta, 15 November 2006

Yang menyatakan



(Dewi Damayanti)

MOTTO

*"Kerjakanlah apa yang menjadi bagianmu dengan sebaik-baiknya
Dan lihatlah Allah akan mengerjakan bagian-Nya dengan sempurna"*

*"Disaat ku tak berdaya Kuasa Mu yang sempurna, selama
kupercaya Mukjizat itu nyata
Bukan karena kekuatan namun RohMu Ya Tuhan, selama ku
berdoa Mukjizat itu nyata."*

*"Kutak akan menyerah pada apapun juga sebelum ku coba semua
yang kubisa tetapi ku berserah kepada kehendakMu, hatiku percaya
Tuhan punya rencana".*

*"Tetapi apa yang dahulu merupakan keuntungan bagiku sekarang
kuanggap rugi karena Kristus. Malahan segala sesuatu kuanggap rugi
karena pengenalan akan Kristus Yesus Tuhanku lebih mulia dari
pada semuanya. Oleh karena Dialah aku telah melepaskan
semuanya itu dan menganggapnya sampah, supaya aku memperoleh
Kristus....(Filipi 3:7-11).*

PERSEMBAHAN



Untuk yang tersayang :

My lovely Jesus Christ, You are my first love

My father n my mother

Kakak-kakakku : nick-can, anastasia, Robert, adi, natalia

Keponakanku : Margaretha, Ricky.

DAFTAR ISI

Hal Judul.....	i
Hal Persetujuan Pembimbing.....	ii
Hal Pengesahan.....	iii
Hal Pernyataan.....	iv
Kata Pengantar.....	v
Hal Motto.....	viii
Hal Persembahan.....	ix
Daftar Isi.....	x
Daftar Tabel.....	xiii
Daftar Lampiran.....	xiv
Intisari.....	xv

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	3
1.3 Batasan Masalah.....	3
1.4 Tujuan Penelitian.....	5
1.5 Manfaat Penelitian.....	6
1.6 Metodologi Penelitian.....	6

1.6.1 Obyek dan Lokasi Penelitian	6
1.6.2 Data Yang Digunakan.....	6
1.6.3 Metode Pengumpulan Data.....	6
1.6.4 Metode Analisis Data.....	7
1.7 Sistematika Penulisan	11

BAB II PEMERINTAHAN DAERAH

2.1 Otonomi Daerah.....	11
2.1.1 Pengertian Otonomi Daerah.....	11
2.1.2 Tujuan Otonomi Daerah.....	11
2.1.3 Tujuan Dilaksanakannya Otonomi Daerah.....	14
2.1.4 Ciri-ciri Utama Daerah Otonom	15
2.2 Analisis Rasio	15
2.3 Kinerja Pemerintah Daerah	16
2.3.1 Pengukuran Kinerja	16
2.3.2 Peningkatan Kinerja Penerimaan Daerah	18
2.3.3 Pengukuran Kinerja Sektor Publik.....	21
2.3.4 Alat Analisis Kinerja Sektor Publik.....	26
2.3.5 Analisis Rasio Keuangan Sektor Publik	27
2.3.5.1 Rasio Kemandirian Keuangan Daerah.....	27
2.3.5.2 Rasio Efektivitas dan efisiensi	30
2.3.5.2 Rasio Aktivitas.....	33

2.3.5.3 Debt Service Coverage Rasio	35
2.3.5.4 Rasio Pertumbuhan	36

BAB III GAMBARAN UMUM

3.1 Gambaran Umum Pemerintah Kabupaten Kendal	37
3.1.1 Letak Geografis.....	37
3.1.2 Faktor Alam	38
3.1.3 Struktur Ekonomi.....	39
3.1.4 Pertumbuhan Ekonomi.....	39
3.1.5 Penduduk.....	40
3.1.6 Kondisi Ekonomi	41
3.2 Misi dan Visi.....	42
3.3 Strategi Pemerintahan Kabupaten Kendal	45
3.4 Kebijakan	46
3.5 Arah.....	48
3.6 Sasaran	48
3.7 PAD.....	49
3.8 Keuangan Daerah.....	50

BAB IV ANALISIS DATA

4.1 Rasio Keuangan Daerah.....	56
4.1.1 Rasio Kemandirian Keuangan Daerah.....	57
4.1.2 Rasio Aktivitas.....	60
4.1.3 Rasio Efektivitas dan efisiensi.....	62
4.1.4 Debt Service Coverage Rasio.....	65
4.1.5 Rasio Pertumbuhan.....	68

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

5.1 Kesimpulan.....	71
5.2 Saran.....	73

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 2.3.4.1	Derajat Kemandirian Daerah.....	26
Tabel 2.3.4.2.1	Tingkat Efektivitas Kinerja Penerimaan PAD.....	32
Tabel 2.3.4.2.2	Tingkat Efisiensi Kinerja Penerimaan PAD.....	33
Tabel 3.7.1	Pendapatan Asli Daerah.....	49
Tabel 3.7.2	Kontribusi PAD Terhadap Realisasi APBD.....	49
Tabel 3.8.1	Penerimaan Daerah Otonom Kabupaten Kendal.....	52
Tabel 3.8.2	Pengeluaran Daerah Otonom.....	53
Tabel 3.8.3	Pembiayaan Daerah Otonom.....	55
Tabel 4.1.1.1	Ringkasan Realisasi Pendapatan Pemda Kendal.....	58
Tabel 4.1.1.2	Pola Hubungan Kemandirian Daerah Kabupaten Kendal.....	60
Tabel 4.1.2.1	Rasio Aktivitas Kabupaten Kendal.....	61
Tabel 4.1.3.1	Rasio Efektivitas Kabupaten Kendal.....	63
Tabel 4.1.3.2	Biaya pemungutan PAD.....	64
Tabel 4.1.3.3	Rasio Efisiensi Pendapatan Asli Daerah.....	65
Tabel 4.1.4.1	Perhitungan DSCR Kabupaten Kendal.....	66
Tabel 4.1.5.1	Rasio Pertumbuhan APBD Kabupaten Kendal.....	69

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Keterangan Penelitian



ANALISIS RASIO KEUANGAN UNTUK MENGETAHUI KINERJA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN KENDAL

**Disusun oleh:
Dewi Damayanti
NPM : 01 04 12702**

Pembimbing Utama

Ch. Heni Kurniawan,SE.,M.Si.

Intisari

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis Rasio Keuangan pada APBD Kabupaten Kendal dari tahun anggaran 2003/2004 sampai dengan 2005. Rasio Keuangan yang digunakan adalah: Rasio Kemandirian, Rasio Efektivitas dan Efisiensi, Rasio Aktivitas, Debt Service Coverage Rasio, Rasio Pertumbuhan. Metode penelitian yang digunakan adalah (1)wawancara dan (2)dokumentasi data.

Ada 5 temuan utama yang diperoleh dari penelitian ini. Pertama, rasio kemandirian yang meningkat selama tahun penelitian. Hal ini berarti tingkat ketergantungan daerah pada bantuan pemerintah pusat dan propinsi semakin mengalami peningkatan walaupun masih rendah.

Kedua, Rasio Aktivitas ditunjukkan dengan rasio belanja pembangunan terhadap APBD yang relatif kecil dibandingkan dengan rasio belanja rutin dan semakin menurunnya rasio belanja pembangunan dari tahun ke tahun.

Ketiga, Rasio Efektivitas yang tinggi pada tahun 2003 namun mengalami penurunan pada tahun 2004 tetapi dapat dikembalikan lagi pada tahun 2005. Rasio Efisiensi yang meningkat pada tahun 2004 namun mengalami penurunan kembali pada tahun 2005 masih dapat dikatakan efisien.

Keempat, DSCR yang selalu diatas 2,5. Hal ini berarti pemerintah daerah telah memenuhi ketentuan persyaratan yang dapat menggunakan alternatif sumber dana lainnya itu dengan melakukan pinjaman dalam rangka pelaksanaan pembangunan sarana dan prasarana.

Kelima, Rasio Pertumbuhan dengan PAD yang mengalami penurunan pada tahun 2004 dan total pendapatan menurun dari tahun ke tahun demikian juga dengan total belanja pembangunan.

Kata kunci: APBD, Rasio kemandirian, rasio efektivitas dan efisiensi, rasio aktivitas, DSCR, rasio pertumbuhan.