

SKRIPSI
KAJIAN YURIDIS TERHADAP HAK PENYANDANG DISABILITAS
UNTUK MENJADI PEGAWAI NEGERI SIPIL SESUAI
KETENTUAN UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014
TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA



Diajukan oleh :

FRANSISCA ERLINDA RETNO ARIANI

NPM : 100510289

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

FAKULTAS HUKUM

2014

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**KAJIAN YURIDIS TERHADAP HAK PENYANDANG DISABILITAS
UNTUK MENJADI PEGAWAI NEGERI SIPIL SESUAI
KETENTUAN UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014
TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA**



Diajukan oleh :

FRANSISCA ERLINDA RETNO ARIANI

NPM : 100510289

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis

Telah Disetujui Pada Ujian Pendaran

Dosen Pembimbing

Tanggal : 19 Januari 2015

E. Imma Indra Dewi W., SH., M.Hum. Tanda Tangan :

HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI
KAJIAN YURIDIS TERHADAP HAK PENYANDANG DISABILITAS
UNTUK MENJADI PEGAWAI NEGERI SIPIL SESUAI
KETENTUAN UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014
TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta
Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Senin

Tanggal : 15 Desember 2014

Tempat : Ruang Dosen Lantai 2 Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta
Jl. Mrican Baru No. 28 Yogyakarta

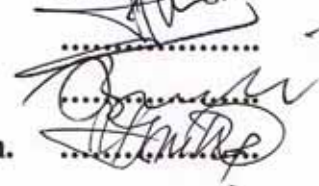
Susunan Tim Penguji :

Ketua : Dr. V. Hari Supriyanto, SH., M.Hum.

Sekretaris : N. Budi Arianto W., SH., M.Hum.

Anggota : E. Imma Indra Dewi W., SH., M.Hum.

Tanda Tangan



Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum



Universitas Atma Jaya Yogyakarta


Dr. G. Sri Nurhartanto, SH., L. LM.

HALAMAN MOTTO

“The best research is the one driven by passion; the best thesis is when you discover something you’ve never known.”

(Prof. Krishna Sen)

“First they ignore you, then they laugh at you, then they fight you, then you win.”

(Mahatma Gandhi)

“Never forget your past, it’s part of your future.”

(Mr. Tikno Utomo)

“Trust your journey!”

(Fransisca Erlinda)

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang atas kemurahan-Nya telah memberikan rahmat dan berkat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “KAJIAN YURIDIS TERHADAP HAK PENYANDANG DISABILITAS UNTUK MENJADI PEGAWAI NEGERI SIPIL SESUAI KETENTUAN UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA”. Skripsi ini disusun dalam rangka untuk melengkapi salah satu syarat guna menyelesaikan program studi Strata I Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Dalam penyusunan skripsi ini, penulis memperoleh masukan, bimbingan, pengarahan, dan dorongan semangat dari pelbagai pihak. Pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati, perkenankanlah penulis menyampaikan terimakasih disertai penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus yang selama ini selalu setia mendampingi dan memberkati dalam menjalani hari-hari hingga mendampingi dalam penulisan skripsi ini.
2. Kedua Orang Tua tercinta, (alm) Drs. Arie Purwanto dan (alm) Maria Retno Pratiwi yang selalu melindungi, mendukung dan mendoakan penulis dari surga dalam penulisan skripsi ini. Skripsi ini penulis persembahkan khusus untuk kalian sebagai bukti bakti penulis selama ini.
3. Kakak penulis, Aristo Fitz Arie Prabowo yang selalu menyemangati penulis dalam penulisan skripsi ini.

4. Keluarga besar Andang Soekarno dan Samin Soejono yang tanpa henti-hentinya selalu mendukung, menyemangati dan mendoakan penulis dalam penulisan skripsi ini.
5. Dr. G. Sri Nurhartanto, SH., L.LM. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
6. Bapak Drs. Danardana, M.Si. selaku dosen pembimbing akademik yang selalu membimbing, menyemangati dan memberikan masukan kepada penulis selama empat tahun kuliah.
7. Ibu E. Imma Indra Dewi W., SH., M.Hum. Selaku dosen pembimbing skripsi yang selalu memberikan doa, motivasi, masukan dan tambahan ilmu pengetahuan dalam penulisan skripsi ini sehingga skripsi ini dapat selesai dibuat.
8. Bapak B. Henky Widhi Antoro, SH., M.H. Terimakasih atas masukan dan ilmu yang diberikan kepada penulis selama proses pembuatan skripsi ini.
9. Bapak Drs. H. Iswoyo Hadiwarno. Selaku Kepala Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sleman yang bersedia memberikan waktunya untuk diwawancarai oleh penulis dan memberikan tambahan ilmu pengetahuan dalam proses wawancara.
10. Tim Penguji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
11. Seluruh Dosen, Pegawai Tata Usaha, Satpam, Parkir, dan *Cleaning Service* serta seluruh pihak yang ada di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
12. Defty, Mba Ririn, Mba Intan, Mba Pudji, Tante Ety, Tante Tuti, Om Dede, Luna, Koko Vikram, dan Mba Suti yang selalu menyemangati, menemani, mendoakan dan mendukung penulis selama penulis mengerjakan skripsi ini.

13. Para sahabat yang telah menjadi keluarga besar keduaku selama empat tahun menjalani hari-hari di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta (Ebe, Lintang, Poppy, Pipit, Manda, Santa, Ninit, Adi “Bleki”, Andro “Boghel”, Eldi, Beni “Papi”, Beni “Kacamata”, Daniel, Gatot, Taka).
14. Rekan-rekan *d’Lobby and Selasar Youth Crew* yang sudah penulis anggap sebagai kakak dan adik (Mas Galih, Mas Krisna, Mas Atha, Sesa, Mas Adhi “Dingklik”, Bli Yudi, Bli Eka, Mas Tito, Vicho, Dion, Mas Septian, Mas Aan, Mas Enggar, Mas Yosa, Mas Agung, Mas Edi, Thomas, Nawan, Mba Ve, Mba Clara, Puri, Bella, Jessy, Arin, Wega, Ewek, Andrea, Putri, Anton, Andreyas, Riko, Deo, Andry, Yitran).
15. Teman-teman di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang selalu memberikan dorongan, dukungan serta semangat kepada penulis (Anin, Reni, Icha, Yaya, Sekhar, Theodore, Duta, Jusa, Fefe, Rifai “Ucok”, Tutut, Alvin “Sembul”, Bang Jersy).
16. Sahabat-sahabat yang selalu mengisi hari-hari penulis dengan motivasi dan candaan (Arin, Kiana, Nana, Fetty, Nadia, Astrid, Giskha, Citra, Silvi, Brayant, Adit, Sendy “Ahong”, Dwito, Aji, Abe, Mario, Windu).
17. Teman-teman dari Laboratorium Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang selalu menerima dan mempersilahkan penulis ketika bermain di lab setiap hari (Mba Dewi, Mba Ayu, Deby, Bismo, Adri, Duma, Putri, Imas, Ivan, Cepa).

18. Teman-teman KKN 65 Kelompok 5 Pedukuhan Dondong yang selalu memotivasi, menghibur, dan menyemangati penulis (Sarwanto, ST., Therry Damara, SE., Jessica Novia Kirana, SE., Cindy Virginita Sari, Adryan Sutanto, Bony Antonio Nababan).
19. Keluarga Bapak Tikno Utomo di Dondong, Bapak, Simbok, Bu Tarti, Mas Supri, Prita, Ajeng. Terimakasih atas kebersamaannya selama 1 bulan di rumah Bapak, terimakasih atas perhatian, kasih, sayang, semangat, motivasi dan doa yang selalu diberikan untuk penulis.
20. Teman-teman KKN 65 dari berbagai Kelompok (Vhea, Irene, Chris, Rinus, Arwin, Kedvin, Bang Mono, Bang Nedy, Kak Itis, Ita, Mikha, Levi).
21. Serta para pihak lain yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan dorongan dan motivasi kepada penulis.

Akhirnya dengan segala kerendahan hati, kritik dan saran yang bersifat membangun penulis harapkan karena kurangnya pengalaman dan keterbatasan pengetahuan yang penulis miliki. Harapan penulis semoga skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi para pihak yang membutuhkan.

Yogyakarta, November 2014

Fransisca Erlinda Retno Ariani

ABSTRACT

Employ persons with disabilities according with the type and degree of disability, education, and ability is an obligation that must be carried out by the state company consisting of state-owned enterprises and private companies including Cooperatives. Not only the state and private enterprise shall employ persons with disabilities, but the government agencies are also required to employ persons with disabilities. Based on background above, the formulation of the problem is whether the Law Number 5 of 2014 on Civil Administrative State has given the decent employment opportunities for persons with disabilities? The purpose of this study is to determine and analyze whether the Law Number 5 of 2014 on Civil Administrative State has provided decent employment opportunities for persons with disabilities. The author chose normative law method, as a source of research is focused on the law material norms of positive law in the form of legislation relating to the Judicial Review of the rights of persons with disabilities civil employee to become under provisions of the Law Number 5 of 2014 of the Civil Administrative State so that it takes the reasoning of normative legal aspects, which are characteristic of normative law. It is undeniable that there are people with disabilities who want to become civil employees. This is because people with disabilities also have the rights to get a decent job. Persons with disabilities have the opportunity to be able to serve the nation and the State. One example is to become a civil employee (PNS).

Keywords: rights, persons with disabilities, civil employee.

DAFTAR ISI

| | |
|----------------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL..... | i |
| HALAMAN PERSETUJUAN..... | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | iii |
| HALAMAN MOTTO..... | iv |
| KATA PENGANTAR..... | v |
| ABSTRACT..... | ix |
| DAFTAR ISI..... | x |
| HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN..... | xiii |
| BAB I PENDAHULUAN | |
| A. Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| B. Rumusan Masalah..... | 5 |
| C. Tujuan Penelitian..... | 6 |
| D. Manfaat Penelitian..... | 6 |
| E. Keaslian Penelitian..... | 7 |
| F. Batasan Konsep..... | 12 |
| G. Metode Penelitian..... | 13 |
| H. Sistematika Skripsi..... | 19 |

BAB II PEMBAHASAN

| | |
|--|----|
| A. Tinjauan Umum Kajian Yuridis Terhadap Hak Penyandang Disabilitas..... | 21 |
| 1. Tinjauan Umum Penyandang Disabilitas..... | 21 |
| a. Klasifikasi Penyandang Disabilitas..... | 24 |
| b. Derajat Kecacatan..... | 31 |
| 2. Tinjauan Umum Hak Penyandang Disabilitas..... | 32 |
| B. Tinjauan Umum Untuk Menjadi Pegawai Negeri Sipil Sesuai Ketentuan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara..... | 42 |
| 1. Tinjauan Umum Pegawai Negeri Sipil..... | 42 |
| a. Pengadaan Pegawai Negeri Sipil..... | 44 |
| b. Pengangkatan Pegawai Negeri Sipil..... | 45 |
| c. Hak dan Kewajiban Pegawai Negeri Sipil..... | 45 |
| d. Pemberhentian Pegawai Negeri Sipil..... | 46 |
| e. Pegawai Negeri Sipil Penyandang Disabilitas..... | 47 |
| 2. Tinjauan Umum Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara..... | 49 |

| | | |
|---------------------|---|----|
| C. | Hasil Penelitian Tentang Kajian Yuridis Terhadap Hak Penyandang Disabilitas Untuk Menjadi Pegawai Negeri Sipil Sesuai Ketentuan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara..... | 52 |
| BAB III PENUTUP | | |
| A. | Kesimpulan..... | 62 |
| B. | Saran..... | 63 |
| DAFTAR PUSTAKA..... | | 65 |

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/ sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, November 2014

Yang menyatakan

Fransisca Erlinda Retno Ariani