



Public Accounting

	MILIK PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
Diproses	31 MAY 2007
Lotus	2504/EA/HA.5/2007
Klasifikasi	: R 657.61 Wid 06
Selesai Diproses . :	

	UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA FAKULTAS EKONOMI Program Studi Akuntansi
---	--

SKRIPSI

**ANALISA KESIAPAN PEMERINTAH DAERAH
KABUPATEN SLEMAN DALAM MENERAPKAN
STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAHAN**

Disusun Oleh :

Monika Widjaja

NPM : 01 04 12895

Telah dibaca dan disetujui oleh :

Pembimbing Utama



H. Andre Purwanugraha, SE., MBA

Tanggal 31 Maret 2006

SKRIPSI

**ANALISA KESIAPAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN SLEMAN
DALAM MENERAPKAN STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAHAN**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

MONIKA WIDJAJA

NPM : 01 04 12895

**Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal 17 Juni 2006
dan dinyatakan telah memenuhi persyaratan untuk mencapai derajat
Sarjana Ekonomi (S1) pada Program Studi Akuntansi
Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

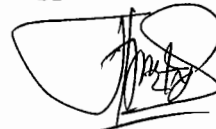
SUSUNAN PANITIA PENGUJI

Ketua Panitia Penguji



Ch. Heni Kurniawan, SE., M.Si

Anggota Panitia Penguji



Al. Yanti Ardiati, SE., M.Si



H. Andre Purwanugraha, SE., MBA

**Yogyakarta, 17 Juni 2006
Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**PAKULTAS
EKONOMI**

Dr. R. Maryatmo, MA

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sesungguhnya menyatakan bahwa skripsi dengan judul :

ANALISA KESIAPAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN SLEMAN DALAM MENERAPKAN STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAHAN

Benar-benar hasil karya saya sendiri. Pernyataan, ide, maupun kutipan baik langsung maupun tidak langsung yang bersumber dari tulisan atau ide orang lain dinyatakan secara tertulis dalam skripsi ini dalam catatan perut / catatan kaki / daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa saya melakukan plagiasi sebagian atau seluruhnya dari skripsi ini, maka gelar dan ijazah yang saya peroleh dinyatakan batal dan akan saya kembalikan kepada Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 31 Maret 2006

Yang menyatakan



Monika Widjaja

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus yang telah memberikan kasih karunia dan berkat yang tak terhingga kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Skripsi ini disusun dan diajukan untuk memenuhi salah satu syarat mencapai derajat kesarjanaan Strata (S1) pada Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomi, Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Penelitian ini mengenai Analisa Kesiapan Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman Dalam Menerapkan Standar Akuntansi Pemerintahan.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dorongan berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Maka dengan rendah hati, penulis memberikan ucapan terima kasih kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus Yang Maha Pengasih, atas hidup yang indah sampai saat ini, yang telah Dia berikan sesuai dengan rencana dan kehendak-Nya.
2. Bapak H. Andre Purwanugraha, SE., MBA., selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan, petunjuk, dan arahan yang berguna selama ini.
3. Ibu Rini dan Ibu Penny dari Bidang Pembukuan dan Pelaporan, Bapak Agus dan Ibu Fana dari Bagian Sekretariat di BPKKD; Bapak-bapak, ibu-ibu dari Bagian Tata Usaha dan Sub Bagian Keuangan pada Dinas Kebudayaan dan Pariwisata; Dinas PolPP dan TibMas; Dinas NaKerSos

dan KB; Dinas P2KPM; Dinas Pertanian dan Kehutanan; Dinas KimPrasWil dan Hub; Dinas P3BA; Dinas Pendidikan; dan Dinas Kesehatan di Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman. Terima kasih atas bantuan dan waktu yang disediakan untuk *interview* dengan penulis.

4. Pap dan Mom terima kasih atas kasih sayang, pengorbanan, doa, dukungan, dan perhatian yang diberikan sampai saat ini kepada penulis. *My only one sister* Vivi dan mas Sonny terima kasih atas kasih sayang, perhatian yang diberikan, dan juga pinjaman mobilnya.
5. Tante Sisca Soemardi beserta keluarga, yang telah memberikan tempat berteduh yang nyaman, terima kasih atas bantuan dan juga perhatian yang diberikan selama ini kepada penulis.
6. Keluarga besar pap dan mom di Jakarta, Serpong-Tangerang, Sukabumi, Bandung, Jogja, dan Pekan Baru. Terima kasih atas bantuan dan perhatiannya kepada penulis baik secara langsung maupun tidak langsung.
7. *My man* dengan tigernya yang selalu setia mengantar dan menjemputku, meluangkan waktunya setiap hari, seseorang yang bisa membuatku tertawa dan menangis, mendengarkan keluh kesah dan memberikan pendapat yang berarti bagiku. Terima kasih atas kasih sayang, kesabaran, dukungan, pengorbanan waktu, dan kebersamaan yang telah kita lalui selama lebih dari 4 tahun ini. *Hopefully one day you will be a great architect and build my dream house...*

8. Sahabat-sahabatku di Jakarta dan Sukabumi: Pipiet 'peot', Cindy, Dey-Ira, Unie, Dewi 'DJ', Vince, dan Selvi. Sahabatku selama kuliah di Jogja: Nita 'nitnot si heboh' dan Dhita 'dhodhot' ... *Friendship never end...*
9. Teman-temanku: Debora 'deb2 mbok D', Vetti, Nenny 'the Nanny', Nita 'iyem', Sisca 'cemplux', Dian, Ayu, Melinda, Ambar, Natnat, Bhanu dan Emma, m'in makasih buat lungsurannya, dan Anton makasih buat semangatnya. Teman-teman KKN di Patihombo: Parlin sang ketua, Daniel, Andri 'tukul', ci Henny, dan Renny my *roommate*. Teman-teman di KamieZ Ceria: Maya, Dewi, Imel, Chen2, Sandy. Teman-teman pengawas ujian 2005/2006: Novan, Ucill, Sari, Mario, Henry, Eko Yosi, dyl. Anak-anak kost Puri Difa: Donads, Lina, Wayan, Eva, Lisa, Evi, dyl.
10. Berbagai pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu saran dan kritik dari semua pihak sangat diharapkan. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang membutuhkan.

Yogyakarta, 31 Maret 2006

Penulis
(Monika Widjaja)

Jejak Kaki

Semalam aku bermimpi sedang berjalan menyusir pantai bersama TUHAN. Di cakrawala terbentang adegan kehidupanku. Pada setiap adegan aku melihat dua pasang jejak kaki di pasir, sepasang jejak kakiku, dan sepasang lagi jejak kaki TUHAN.

Setelah adegan terakhir dari kehidupanku, terhampar di hadapanku, aku menoleh ke belakang melihat jejak kaki di pasir. Aku memperhatikan bahwa berkali-kali sepanjang jalan hidupku, terutama pada saat-saat paling gawat dan mencekam, hanya terdapat sepasang jejak kaki saja.

Hal ini benar-benar membuat aku sangat kecewa, maka aku bertanya kepada TUHAN. "TUHAN, di manakah Engkau? Engkau mengatakan bila aku memutuskan untuk mengikut Engkau, Engkau akan berjalan bersama aku sepanjang jalan hidupku. Namun aku memperhatikan bahwa pada saat-saat paling gawat dan beban berat menindas hidupku, hanya terdapat sepasang jejak kaki saja, dan aku tidak mengerti mengapa pada waktu aku sangat membutuhkan Engkau, justru Engkau meninggalkan aku."

TUHAN menjawab, "Anakku, engkau sangat berharga di mataKu, Aku sangat mengasihi Engkau dan Aku tidak akan meninggalkan engkau. Pada waktu engkau dalam bahaya dan dalam penderitaan, engkau hanya melihat sepasang jejak kaki saja, karena pada waktu itu Aku menggendong kamu."

Sampai masa tuamu Aku tetap Dia

dan sampai masa putih rambutmu. Aku menggendong kamu.

(Yesaya 46 : 4)

Skripsi ini kupersembahkan untuk:

*Pap en Mom tercinta,
dan semua orang yang kusayang*

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan Pembimbing.....	ii
Halaman Pengesahan Skripsi.....	iii
Halaman Pernyataan.....	iv
Kata Pengantar.....	v
Halaman Persembahan.....	viii
Daftar Isi.....	ix
Daftar Tabel.....	xii
Intisari.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
I.1. Latar Belakang.....	1
I.2. Perumusan Masalah.....	7
I.3. Batasan Masalah.....	8
I.4. Tujuan Penelitian.....	8
I.5. Manfaat Penelitian.....	9
I.6. Metode Penelitian.....	9
I.7. Sistematikan Penulisan.....	12
BAB II STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAHAN.....	13
II.1. Akuntansi Sektor Publik.....	13
II.1.1. Perkembangan akuntansi sektor publik.....	14
II.1.2. Perbedaan dan persamaan sektor publik dengan sektor swasta....	15
II.1.3. Definisi dan tujuan akuntansi sektor publik.....	18
II.1.4. Karakteristik akuntansi pemerintahan.....	19
II.2. Laporan Pertanggungjawaban Pemerintah.....	20
II.2.1. Akuntabilitas dan transparansi.....	21
II.2.2. Definisi laporan keuangan.....	23

II.2.3.	Tujuan dan pemakai laporan keuangan Pemerintah.....	24
II.2.4.	Komponen laporan keuangan Pemerintah	26
II.3.	Sistem Akuntansi Pemerintahan	27
II.3.1.	Informasi akuntansi.....	27
II.3.2.	Sistem akuntansi.....	28
II.4.	Standar Akuntansi	29
II.4.1.	Manual Administrasi Keuangan Daerah	30
II.4.2.	Sistem Akuntansi Keuangan Daerah.....	30
II.4.3.	Keppmendagri 29/2002	31
II.4.4.	<i>International Public Sector Accounting Standards (IPSAS)</i>	32
II.4.5.	Standar Akuntansi Pemerintahan	32
II.4.6.	Definisi Standar Akuntansi Pemerintahan	34
II.4.7.	Sistematika Standar Akuntansi Pemerintahan	34
II.4.8.	Implementasi Standar Akuntansi Pemerintahan	37
BAB III	GAMBARAN UMUM KABUPATEN SLEMAN	39
III.1.	Gambaran Kabupaten Sleman.....	39
III.1.1.	Letak geografis Kabupaten Sleman	39
III.1.2.	Iklm	39
III.1.3.	Demografi Kabupaten Sleman	39
III.1.4.	Pemerintahan.....	42
III.1.5.	Kondisi sosial dan keuangan Kabupaten Sleman.....	43
III.2.	Standar Akuntansi	44
BAB IV	HASIL PENELITIAN	47
IV.1.	Penerapan Standar Akuntansi Pemerintahan di Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman.....	47
IV.2.	Kesiapan Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman Dalam Menerapkan Standar Akuntansi Pemerintahan	52
IV.3.	Upaya-upaya yang Dilakukan Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman.....	57

IV.3.1.	Upaya-upaya sebelum penerapan SAP dan SIAKD edisi dua	57
IV.3.2.	Upaya-upaya saat penerapan SIAKD edisi dua dan Peraturan Bupati	59
IV.4.	Pembahasan.....	61
BAB V	KESIMPULAN DAN SARAN	63
V.1.	Kesimpulan	63
V.2.	Saran.....	64

Daftar Pustaka

Lampiran

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel II.1 Perbedaan Sektor Publik dengan Sektor Swasta.....	17
Tabel IV.1 Penerapan SAP di Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman	48
Tabel IV.2 Kesiapan Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman Untuk Menerapkan SAP.....	54
Tabel IV.3 Anggaran dan Realisasi Sistem Informasi Akuntansi Keuangan Daerah Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman	56
Tabel IV.4 Sebelum Menerapkan SAP, dan SIAKD edisi dua	57
Tabel IV.5 Saat Menerapkan SIAKD dan Peraturan Bupati.....	58

**ANALISA KESIAPAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN SLEMAN
DALAM MENERAPKAN STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAHAN**

Disusun Oleh :

Monika Widjaja

NPM : 01 04 12895

Pembimbing Utama

H. Andre Purwanugraha, SE., MBA

Intisari

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis: (1) Kesiapan secara sumber daya manusia, sarana prasarana, sistem dan prosedur, dan finansial untuk menerapkan Standar Akuntansi Pemerintahan (SAP), (2) Upaya-upaya yang perlu dilakukan untuk memulai penerapan SAP pada Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah: (1) *in-depth interview* dan (2) studi pustaka.

Hasil penelitian menunjukkan kesiapan Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman untuk menerapkan SAP. Perlunya pelaksanaan teknis yang diberikan untuk sumber daya manusia berupa sosialisasi dan pelatihan, penyediaan sarana prasarana disesuaikan dengan ketersediaan dana, sedangkan untuk sistem dan prosedur yang mendukung, serta secara finansial sudah direncanakan untuk tahun 2006 ini.

Upaya-upaya yang telah dilakukan diantaranya dengan mendesain Sistem Informasi Akuntansi Keuangan Daerah (SIAKD) yang mengacu pada SAP, kemudian mengadakan pelatihan, pendampingan, dan pemantauan, serta pengenalan terhadap SAP.

Kata Kunci : SAP, kesiapan, upaya-upaya, SIAKD