
	REPUBLIC OF INDONESIA MINISTRY OF HEALTH
	22 DEC 2006
	2203/CA/Hd.12/2006
	Rf 650.15 ARD 06
	General Director

	REPUBLIC OF INDONESIA MINISTRY OF HEALTH
	General Director

**EVALUASI KINERJA KEUANGAN  
PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN BATANG**

**SKRIPSI**

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana Ekonomi (S1)**

**Pada Program Studi Akuntansi**

**Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

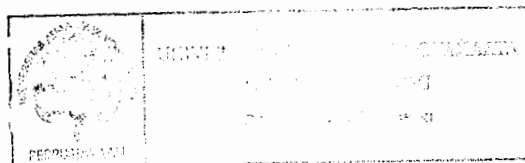


**Disusun Oleh :**

**Ardiyanto Priyatmojo**

**NPM : 02 04 13952**

**FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA  
NOVEMBER, 2006**



**SKRIPSI**

**EVALUASI KINERJA KEUANGAN  
PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN BATANG**

**Disusun Oleh :**  
**Ardiyanto Priyatmojo**  
**NPM : 02 04 13952**

**Telah dibaca dan disetujui oleh :**

**Dosen Pembimbing,**



**Dra. Anastasia Susty, M.Si., Akt.**

**14 September 2006**

# SKRIPSI

## EVALUASI KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN BATANG

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

Ardiyanto Priyatmojo

NPM : 02 04 13952

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal 12 Oktober 2006  
dan dinyatakan telah memenuhi persyaratan untuk mencapai derajat  
Sarjana Ekonomi (S1) pada Program Studi Akuntansi  
Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta

### SUSUNAN PANITIA PENGUJI

Ketua Panitia Penguji,

Dra. Anastasia Susty, M.Si., Akt

Anggota Panitia Penguji,

Dra. Ch. Wiwik Sunarni, MSA., Akt.

Drs. Agus Budi Raharjono, M.Si., Akt

Yogyakarta, 12 Oktober 2006

Dekan Fakultas Ekonomi

Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dr. R. Maryatmo, MA.

## **PERNYATAAN**

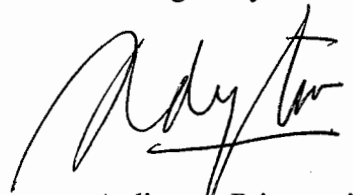
Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sesungguhnya menyatakan bahwa skripsi dengan judul :

### **EVALUASI KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN BATANG**

benar-benar hasil karya saya sendiri. Pernyataan, ide, maupun kutipan baik langsung maupun tidak langsung yang bersumber dari tulisan atau ide orang lain dinyatakan secara tertulis dalam skripsi ini dalam catatan perut / catatan kaki / daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa saya melakukan plagiasi sebagian atau seluruhnya dari skripsi ini, maka gelar dan ijazah yang saya peroleh dinyatakan batal dan akan saya kembalikan kepada Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 12 Oktober 2006

Yang menyatakan



Ardiyanto Priyatmojo

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya. Penulisan skripsi ini dilakukan untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Dengan selesainya penulisan skripsi ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih atas kesempatan dan bimbingan yang diberikan dalam penulisan skripsi ini kepada :

1. Dr. R. Maryatmo, MA, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Atma Jaya Yogyakarta.
2. Drs. Ch. Heni Kurniawan, M.Si, selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Dra. Anastasia Susty, M.Si.,Akt, selaku Dosen Pembimbing Skripsi
4. H. Andre Purwanugraha, SE., MBA, selaku Dosen Pembimbing Akademik
5. Rekan-rekan Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang terkasih.
6. Seluruh pihak yang ikut membantu dalam penyelesaian tugas akhir ini.

Penulis sangat menyadari bahwa hasil penulisan tugas akhir ini masih jauh dari sempurna karena keterbatasan kemampuan yang penulis miliki, oleh karena itu penulis sangat mengharapkan saran dan masukan yang membangun untuk perbaikan dalam penulisan selanjutnya.

Akhirnya dengan adanya penulisan skripsi ini, diharapkan dapat memberikan manfaat yang besar khususnya bagi penulis sendiri dan pembaca pada umumnya.

Amin.

Yogyakarta, 12 Oktober 2006

Penulis,

Ardiyanto Priyatmojo



*Karya ini kupersembahkan untuk:*

*Orang tua yang terkasih,*

*Adik,*

*Teman-teman yang kukasihi, dan*

*Orang-orang yang membutuhkan*



## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>Halaman Judul.....</b>	<b>i</b>
<b>Halaman Persetujuan Pembimbing .....</b>	<b>ii</b>
<b>Halaman Pengcsahan Skripsi .....</b>	<b>iii</b>
<b>Halaman Pernyataan .....</b>	<b>iv</b>
<b>Kata Pengantar .....</b>	<b>v</b>
<b>Halaman Motto/Persembahan.....</b>	<b>vii</b>
<b>Daftar Isi.....</b>	<b>viii</b>
<b>Daftar Tabel .....</b>	<b>xi</b>
<b>Daftar Grafik.....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
I. Latar Belakang Masalah .....	1
II. Rumusan Masalah.....	6
III. Batasan Masalah .....	6
IV. Tujuan Penelitian .....	9
V. Manfaat Penelitian .....	9
VI. Metodologi Penelitian.....	9
VII. Sistematika Penulisan .....	11
<b>BAB II ANALISIS RASIO KEUANGAN .....</b>	<b>13</b>
<b>II.1. Otonomi Daerah.....</b>	<b>13</b>
II.1.1. Pengertian Otonomi Daerah.....	13
II.1.2. Tujuan Otonomi Daerah.....	14
II.1.3. Tujuan Pelaksanaan Otonomi Daerah .....	15
II.1.4. Ciri-ciri Utama Daerah Otonom.....	16
<b>II.2. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).....</b>	<b>16</b>
II.2.1. Pengertian APBD .....	16
II.2.2. Peranan APBD .....	17

II.2.3. Unsur-unsur APBD .....	18
<b>II.3. Perimbangan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dan Daerah .....</b>	<b>21</b>
II.3.1. Pengertian Perimbangan Keuangan .....	21
II.3.2. Dana Perimbangan .....	22
II.3.3. Perlunya Perimbangan Keuangan .....	23
<b>II.4. Pendapatan Asli Daerah (PAD) .....</b>	<b>24</b>
II.4.1. Pengertian Pendapatan Asli Daerah .....	24
II.4.2. Sumber-sumber Penerimaan PAD .....	24
II.4.3. Keterbatasan PAD sebagai Sumber Dana .....	25
<b>II.5. Analisis Rasio Pada APBD .....</b>	<b>25</b>
II.5.1. Rasio Kemandirian (Otonomi Fiskal) .....	26
II.5.1.2 Keuntungan dan Kelemahan dari Rasio Kemandirian (Aspek PAD) .....	26
II.5.2. Rasio Efektivitas .....	27
II.5.3. Rasio Efisiensi .....	28
II.5.4. Tujuan Analisis Rasio Keuangan .....	29
II.5.5. Pola Hubungan dan Tingkat Kemandirian Daerah .....	30
<b>BAB III GAMBARAN UMUM PEMDA KABUPATEN BATANG .....</b>	<b>31</b>
<b>III.1. Keadaan Wilayah .....</b>	<b>31</b>
III.1.1. Letak Geografis .....	31
III.1.2. Wilayah Administratif .....	33
III.1.3. Informasi Kependudukan .....	34
III.1.4. Ketenagakerjaan .....	35
<b>III.2. Sistem Pengelolaan dan Administrasi Daerah .....</b>	<b>36</b>
III.2.1. Pengelolaan Keuangan Pemerintah Daerah .....	36
III.2.2. Jam Kerja .....	37
III.2.3. Sistem Penggajian .....	38
III.2.4. Jaminan Sosial .....	38
III.2.5. Sifat Lembaga Pemerintahan .....	38
<b>III.3. Analisis APBD .....</b>	<b>39</b>
III.3.1. Realisasi APBD .....	39

III.3.2. Realisasi Penerimaan APBD Pemda Kabupaten Batang .....	41
III.3.3. Realisasi Pengeluaran APBD Pemda Kabupaten Batang .....	42
III.3.4. Kontribusi Sumbangan dan Bantuan .....	43
III.3.5. Kontribusi PAD terhadap Penerimaan Daerah .....	44
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>45</b>
<b>IV.1. Kemandirian Keuangan Pemda Kabupaten Batang.....</b>	<b>45</b>
IV.1.1. Rasio Tingkat Kemandirian Keuangan Daerah .....	45
<b>IV.2. Pembahasan .....</b>	<b>46</b>
IV.2.1. Analisis Tingkat Kemandirian Pemerintah Daerah Kabupaten Batang Berdasarkan Rasio Tingkat Kemandirian Keuangan Daerah .....	46
<b>IV.3. Rasio Efisiensi .....</b>	<b>48</b>
<b>IV.4. Rasio Efektivitas .....</b>	<b>49</b>
<b>IV.5. Analisis Kualitatif.....</b>	<b>51</b>
IV.5.1. Kemandirian Keuangan .....	51
IV.5.2. Efektivitas .....	55
IV.5.3. Efisiensi .....	57
<b>IV.6. Penjelasan Komponen PAD.....</b>	<b>58</b>
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>61</b>
V.1. Kesimpulan .....	61
V.2. Keterbatasan.....	62
V.3. Saran.....	63

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

TABEL	Halaman
3.1. Perbandingan Antara Belanja Administrasi Umum & Belanja Operasional	
Pemeliharaan dengan Total Penerimaan Tahun 2000-2005 .....	39
3.2 Realisasi Penerimaan APBD 2000-2005 .....	41
3.3 Realisasi Pengeluaran APBD 2000-2005 .....	42
3.4 Jumlah Sumbangan dan Bantuan 2000-2005 .....	43
3.5 Kontribusi PAD Terhadap Penerimaan APBD 2000-2005 .....	44
4.1 Pola Hubungan, Kemampuan Keuangan dan Daerah 2001-2005 .....	46
4.2 Hasil Penghitungan Rasio Kemandirian Keuangan Pemda Batang .....	47
4.3 Biaya Pungut PAD pada APBD Kab. Batang 2003-2005 .....	48
4.4 Rasio Efisiensi pada APBD Kab. Batang 2003-2005 .....	48
4.5 Rasio Efektivitas pada APBD Kab. Batang 2001-2005 .....	50

## DAFTAR GRAFIK

GRAFIK	Halaman
4.1 Rasio Kemandirian Keuangan Pemda Batang 2001-2005.....	47



# **EVALUASI KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN BATANG**

**Disusun Oleh :**

**Ardiyanto Priyatmojo**

**NPM : 02 04 13952**

**Pembimbing Utama**

**Dra. Anastasia Susty, M.Si., Akt.**

## **Intisari**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis: (1) kemampuan kemandirian, (2) efektivitas, dan (3) efisiensi keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Batang yang terdapat di dalam Anggaran Perencanaan dan Belanja Daerah periode 2001-2005. Metode penelitian yang digunakan didalam riset ini adalah: (1) telaah/kajian literatur, dan (2) rasio kemandirian keuangan, rasio efektifitas dan rasio efisiensi untuk mengevaluasi kinerja keuangan.

Ada tiga unsur utama yang diperoleh dari penelitian ini. Pertama, kemampuan kemandirian keuangan setiap Pemerintah Daerah didalam pelaksanaan otonomi daerah berbeda-beda tergantung dari masing-masing sumber daya yang dimiliki untuk memenuhi pendapatan asli daerahnya (PAD). Hal ini dipengaruhi dengan adanya berbagai faktor misalnya letak geografis, sumberdaya manusia serta regulasi yang dibuat pemerintah daerah setempat.

Kedua, efektivitas serta efisiensi daerah yang menunjukkan tingkat kemampuan kinerja Pemerintah Daerah di dalam mengelola APBD. Efektivitas yang menunjukkan bahwa setiap PAD yang terealisasi tidak memiliki selisih yang terlalu jauh dengan target yang telah ditetapkan sedangkan efisiensi lebih menunjukkan bahwa input yang digunakan pemerintah daerah dapat menghasilkan output yang diharapkan, yang terealisasi di dalam PAD.

Ketiga, keuntungan suatu daerah memiliki tingkat PAD yang tinggi adalah tingkat ketergantungannya yang lebih rendah terhadap pusat. Dengan demikian, perubahan yang terjadi dari alokasi maupun bantuan pusat relatif tidak mengganggu target pengeluaran APBD yang telah disahkan. Namun peningkatan PAD bukan berarti bahwa rakyat yang harus dibebani dengan pajak yang tinggi namun lebih pada peningkatan sumberdaya alam maupun sumberdaya manusia.

**Kata kunci:** kemandirian keuangan, efektivitas, efisiensi, kinerja keuangan.