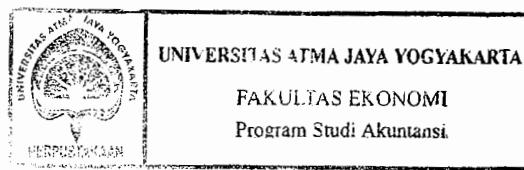


# Financial Control

		MILIK PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
Perpustakaan	Dilantik	08 JUN 2007
Lokalisasi	2569/EA/Hd.6/2007	
Klasifikasi	RF 650.151 YUA 06	
Sampai Diproses :		



**ANALISIS TINGKAT KEMANDIRIAN PADA PEMERINTAH DAERAH  
PROPIN SI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana Ekonomi (S1)  
Program Studi Akuntansi  
Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**Disusun oleh:**

**Yuana Dewi Aviyani**

**NPM: 02 04 14009**

**FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA**

**Januari, 2007**

**SKRIPSI**

**ANALISIS TINGKAT KEMANDIRIAN  
PADA PEMERINTAH DAERAH  
PROVINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

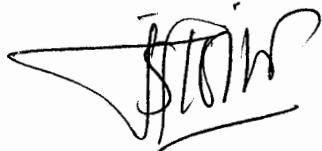
**Disusun Oleh:**

**Yuana Dewi Aviyani**

**NPM: 02 04 14009**

**Telah dibaca dan disetujui oleh:**

**Pembimbing Utama**



**YB. Sigit Hutomo, Drs.,MBAcc.,Akt.**

**Tanggal 13 November 2006**

## **SKRIPSI**

### **ANALISIS TINGKAT KEMANDIRIAN PADA PEMERINTAH DAERAH PROPINI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

**Yang dipersiapkan dan disusun oleh:**

**Yuana Dewi Aviyani**

**NPM : 02 04 14009**

**Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal 9 Desember 2006  
dan dinyatakan telah memenuhi persyaratan untuk mencapai derajat  
Sarjana Ekonomi (SE) pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

#### **SUSUNAN PANITIA PENGUJI**

**Ketua Panitia Penguji**

**(Dewi Ratnaningsih, Dra., MBA.,Akt.)**

**Anggota Panitia Penguji**

**(Endang Raino W, SE.,M.Si.)**

**(YB. Sigit Hutomo, Drs.,MBAcc.,Akt.)**

**Yogyakarta, 9 Desember 2006**

**Dekan Fakultas Ekonomi**

**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**(Dr. R. Maryatmo, MA)**

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sesungguhnya menyatakan bahwa skripsi dengan judul:

### **ANALISIS TINGKAT KEMANDIRIAN**

### **PADA PEMERINTAH DAERAH**

### **PROPINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

Benar-benar hasil karya saya sendiri. Pernyataan, ide, maupun kutipan baik langsung maupun tidak langsung yang bersumber dari tulisan atau ide orang lain dinyatakan secara tertulis dalam skripsi ini dalam catatan perut/ daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa saya melakukan plagiasi sebagian atau seluruhnya dari skripsi ini, maka gelar dan ijazah yang saya peroleh dinyatakan batal dan akan saya kembalikan kepada Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 13 November 2006

Yang menyatakan



Yuana Dewi Aviyani

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas berkat, rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar dan sebaik-baiknya.

Skripsi ini disusun dan diajukan untuk memenuhi salah satu syarat mencapai derajat kesarjanaan Strata (S-1) pada Jurusan Akuntansi, Fakultas Ekonomi, Universitas Atma Jaya Yogyakarta berupa penelitian mengenai Analisis Tingkat Kemandirian pada Pemerintah Daerah Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dorongan berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Dengan rendah hati, maka penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak YB. Sigit Hutomo, Drs., MBAcc.,Akt. Selaku dosen pembimbing yang telah memberikan masukan, bimbingan, arahan dan petunjuk yang berharga sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Dr. E. F. Slamet S. Sarwono, MBA selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak dan Ibu Dosen serta seluruh staff di Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

4. Bapak dan Ibuku tersayang, mas Vendi serta adikku Nina terimakasih atas cinta, kasih, doa, dukungan, semangat dan perhatian yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
5. Rm. D. Bambang Sutrisno Pr. Terimakasih atas doa, kasih, semangat yang telah diberikan selama ini.
6. Bapak Setiawan, Pak Marsono, Bu Intan, Pak Gamal, dan Pak Bambang yang telah membantu dalam mencari data-data dan informasi yang dibutuhkan.
7. Seluruh staff di BPKD dan BAPEDA Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta, dengan caranya masing-masing, memberikan andil yang sangat besar dalam pelaksanaan penelitian.
8. Mbak Minuk, Mas Dwi dan Kris, terimakasih atas cinta, kasih, doa, semangat yang telah diberikan selama ini.
9. Pak Slamet, Pak Pur terimakasih atas doa, semangat dan dukungan yang telah diberikan.
10. Sahabatku: Sari, Cipung, Dicky, Anti, Ephra, Astri, Fanny, Telsy, Ririn, Cici, Wahyu, Dewi, Melia, Adry, Desi, Eva, Ino, Noven, Atma. Terimakasih atas semangat, dukungan dan perhatiannya.
11. Teman-teman KKN semester Genap 2005/2006 Padukuhan Bali, Girisekar, Panggang: Mas Hermawan, Nonni, Dewi, Dina, Noi, Darwis, Koh Sin-sin, Wanna serta keluarga Bapak Dukuh, terimakasih atas kebersamannya selama ini serta dukungan, semangat dan doanya.

12. Rm. H. Suprihadi,Pr dan Rm. V. Kirjito,Pr serta teman-teman Mariedjo  
Sumber: Mas Yayud, Mas Hako, Mas Apri, Mbak Asih, Mas Andi, Mbak  
Intan, Mas Beni, Mas Silux, Brahms, Mas Yoko, Mbak Uud, Ana, Novi,  
dll. Terimakasih atas semangat dan semuanya.
13. Tim Museum Misi Muntilan Pusat Animasi Misioner Keuskupan Agung  
Semarang dan teman-teman jaringan: Mas Budi, Mas Sena, Mas Toer, Pak  
Muji, Mbak Ucik, Mas Yuli, Mas Gito, Mbak Istri, Mbak Pipit, Yayik,  
Noer, Putri, Astrid, Riri, Ambar, Epin, Ika, Mbak Asih, Mas Heri, Bang  
Rinto, Tessa (Alm). Terimakasih atas canda tawa dan suka dukanya.
14. Teman-teman seperjuangan: Beon, Rolland, Mbak Ovi, Mbak Dita.
15. Teman-teman HMPSA Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Terimakasih  
atas kebersamaannya selama ini.
16. Berbagai pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, penulis  
mengucapkan terimakasih.

Penulis menyadari bahwa dari skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh  
karena itu, saran dan kritik dari semua pihak sangat diharapkan. Akhir kata,  
semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang membutuhkan.

Yogyakarta, 13 November 2006

Penulis

## *Motto*

- ◎ *Juhan selalu memberikan yang terbaik bagiku*
- ◎ *Allah yang memulai pekerjaan baik diantara kita akan menyelesaikannya (Flp 1:6)*
- ◎ *Segala perkara dapat kutanggung dalam Dia yang memberi kekuatan kepadaku (Flp 4:13)*
- ◎ *Juhan selalu memberikan sesuatu, indah dan tepat pada waktunya*

*Amien.....Berkah Dalem.*

*Skripsi ini kupersembahkan*

*Bapak dan ibukku*

*Kakakku Vendi*

*Adikku Nina*

## **DAFTAR ISI**

**Halaman**

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMAHAN .....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
INTI SARI.....	xiii

### **BAB I PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Batasan Masalah.....	9
D. Tujuan Penelitian .....	9
E. Manfaat Penelitian .....	10
F. Sistematika Penulisan .....	10

### **BAB II KEMANDIRIAN DAERAH**

A. Otonomi Daerah .....	12
1. Pengertian Otonomi Daerah.....	12
2. Tujuan otonomi Daerah.....	14
3. Prinsip Otonomi Daerah.....	15
B. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	19
1. Pengertian Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	19

2. Karakteristik Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	20
3. Fungsi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	26
<b>C. Komponen Penerimaan Daerah.....</b>	<b>27</b>
1. Pendapatan Asli Daerah .....	27
2. Dana Perimbangan .....	30
3. Lain-lain Pendapatan yang Sah.....	33
<b>D. Kinerja Keuangan Daerah.....</b>	<b>33</b>
<b>E. Kemandirian Daerah .....</b>	<b>37</b>
1. Rasio Desentralisasi Fiskal .....	43
2. Rasio Dana Alokasi Umum.....	45
<b>F. Ikhtisar Bahasan.....</b>	<b>47</b>

### BAB III GAMBARAN UMUM PROPINSI DAERAH ISTIMEWA

#### YOGYAKARTA

A. Gambaran Pemerintah Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	49
B. Potensi Daerah Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta .....	51
<b>C. Keuangan Pemerintah Daerah Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....</b>	<b>59</b>
1. Pendapatan dan Pengeluaran Pemerintah Daerah Propinsi D.I. Yogyakarta. 59	
2. Pendapatan Asli Daerah Propinsi D.I. Yogyakarta.....	64
3. Dana Alokasi Umum Propinsi D.I. Yogyakarta.....	66
<b>D. Metodologi Penelitian .....</b>	<b>69</b>
1. Obyek dan Lokasi Penelitian .....	69
2. Metode Pengumpulan Data.....	69
3. Metode Analisis Data.....	69

### BAB IV ANALISIS DATA

A. Rasio Desentralisasi Fiskal .....	72
<b>B. Rasio Dana Alokasi Umum.....</b>	<b>76</b>

**BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	81
B. Saran.....	84
REFERENSI .....	86

## **DAFTAR TABEL**

	<b>Halaman</b>
Tabel II.1	Pola Hubungan dan Tingkat Kemandirian ..... i
Tabel III.1	Realisasi Pendapatan Propinsi D.I. Yogyakarta..... ii
Tabel III.2	Persentase Kenaikan Pendapatan Propinsi D.I. Yogyakarta .....iii
Tabel III.3	Pengeluaran Pemerintah Daerah Propinsi D.I. Yogyakarta .....iv
Tabel III.4	Pendapatan Asli Daerah .....v
Tabel III.5	Dana Alokasi Umum .....viii
Tabel IV.1	Tingkat Kemandirian Pemerintah Daerah Propinsi D.I. Yogyakarta .....ix
Tabel IV.2	Rasio Dana Alokasi Umum Propinsi D.I. Yogyakarta.....xi

**ANALISIS TINGKAT KEMANDIRIAN  
PADA PEMERINTAH DAERAH  
PROPINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

**Disusun oleh:**

**Yuana Dewi Aviyani**

**NPM 02 04 14009**

**Pembimbing Utama**

**YB. Sigit Hutomo, Drs.,MBAcc.,Akt.**

**Inti Sari**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis mengenai tingkat kemandirian pada pemerintah daerah Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta yang dilihat melalui rasio Desentralisasi Fiskal serta untuk mengetahui seberapa besar peranan Dana Alokasi Umum (DAU) terhadap APBD Propinsi D.I. Yogyakarta yang dapat dilihat melalui rasio Dana Alokasi Umum.

Dari penelitian ini diperoleh bahwa berdasarkan analisis dan pembahasan mengenai tingkat kemandirian pada pemerintah Daerah Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta diperoleh hasil pada tahun 2001, 2002 dan 2005 tingkat kemandiriannya (kemampuan keuangan) masih “rendah”. Sedangkan pada tahun 2004 dan 2005 tingkat kemandiriannya (kemampuan keuangan) “sedang”. Rasio Dana Alokasi Umum menunjukkan bahwa peranan Dana Alokasi Umum terhadap APBD pemerintah daerah Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta masih besar. Hal ini terlihat dalam hasil rasio Dana Alokasi Umum, pada tahun 2001 berada pada kategori “cukup” terhadap bantuan dari pemerintah pusat yang berupa Dana Alokasi Umum. Pada tahun 2002 dan 2004 berada pada kategori “kurang” terhadap bantuan dari pemerintah pusat. Selanjutnya pada tahun 2003 dan 2005 pemerintah daerah Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta berada pada kategori “sedang” terhadap bantuan dari pemerintah pusat.

**Kata Kunci : kemandirian daerah, otonomi daerah, rasio Desentralisasi Fiskal, rasio Dana Alokasi Umum**