

**SKRIPSI**

**PERAN PEMERINTAH DAERAH TERHADAP  
PERLINDUNGAN ANAK SEBAGAI PEKERJA RUMAH  
TANGGA ANAK DI YOGYAKARTA**



**Diajukan oleh :**

**YOHANA RIBKA BR GINTING**

**NPM** : 110510756  
**Program Studi** : Ilmu Hukum  
**Program Kekhususan** : Ekonomi dan Bisnis

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2015**

**SKRIPSI**  
**PERAN PEMERINTAH DAERAH TERHADAP PERLINDUNGAN**  
**ANAK SEBAGAI PEKERJA RUMAH TANGGA ANAK DI**  
**YOGYAKARTA**



**Diajukan oleh :**

**YOHANA RIBKA BR GINTING**

**NPM : 110510756**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Ekonomi dan Bisnis**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2015**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PERAN PEMERINTAH DAERAH TERHADAP PERLINDUNGAN ANAK  
SEBAGAI PEKERJA RUMAH TANGGA ANAK DI YOGYAKARTA**



**Diajukan Oleh :**

**YOHANA RIBKA BR GINTING**

**NPM : 110510756**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Ekonomi dan Bisnis**

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendarasan Oleh Dosen Pembimbing Pada**

**Tanggal \_\_ Maret 2015**

**Dosen Pembimbing**



**N. Budi Arianto Wijaya, S.H., M.Hum**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PERAN PEMERINTAH DAERAH TERHADAP PERLINDUNGAN ANAK  
SEBAGAI PEKERJA RUMAH TANGGA ANAK DI YOGYAKARTA**



Penulisan Hukum/Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Ujian Penulisan Hukum/Skripsi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

**Hari : Jumat**  
**Tanggal : 17 April 2015**  
**Tempat : Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**Susunan Tim Penguji :**

**Ketua** : Dr. V. Hari Supriyanto, S.H., M.Hum.  
**Sekretaris** : N. Budi Arianto Wijaya, S.H., M.Hum  
**Anggota** : E. Imma Indra Dewi, S.H., M.Hum.

**Tanda Tangan**

**Mengesahkan**

**Pejabat Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**PX. Endro Susilo, S.H., LL.M.**

## HALAMAN MOTTO

*“Hanya yang menabur dengan menangis tahu arti yang sebenarnya dari sukacita pada saat ia menuai, orang yang menabur dengan mencururkan air mata, akan menuai dengan bersorak-sorai.”*

*-Mazmur 126:5-*

*The most powerful people are the people who trust and rely on God himself.*

*“Kita tidak tahu bagaimana hari esok, yang bisa kita lakukan ialah berbuat sebaik-baiknya dan berbahagia pada hari ini.”*

*-Samuel Taylor Coleridge-*

*“If you can't do great things, do small things in a great way!”*

*-Napoleon Hill-*

*“Masa depan tergantung pada apa yang kita lakukan hari ini.”*

*-Mahatma Gandhi-*

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi Ini Penulis Persembahkan Kepada Tuhan Yesus Yang Maha Esa, Serta  
Orang-Orang Yang Kusayangi :

Orang Tuaku Tercinta dan Terhebat, GABRIEL SABDA GINTING dan MARIA  
BASARIA SIMBOLON

Abang dan Adik-adikku Tercinta :

Fransiskus Ayub Wita Radya Ginting Manik, S.E

Faustinus Daniel Ginting Manik

Abraham Ginting Manik

Gregorius Samuel Ginting Manik

Ignatius Michael Tongging Ginting Manik

Kekasih yang sekaligus, Abang, Sahabat, Partner Terbaik :

Yosef Kely Setyadi, S.T

Sahabat-Sahabat Tergilaku :

Mariana Ruth Angelina Borong

Angela Meryci Natalinda

Diana Fitriandani

Sahabat-Sahabat Kuliah :

Ratih Ayu Puspita, Elysa Kristina Barus, Intan Macrina L., Alfred Putra Sandi Hasibuan, Niko Candra Simamora, Ady Putra Slamet Vivi Sitorus, William Tanujaya, Akbar Manggala Putra, Vidi , Putra Sinambela, Putri Rulinda, Valery Giovani Blasius Kaparang, teman-teman Kost Podang, teman-teman SMA Santa Maria, serta teman-teman Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta



## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis ucapkan atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena berkat rahmat, karunia dan izin-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum/skripsi ini yang berjudul Peran Pemerintah Daerah Terhadap Perlindungan Anak Sebagai Pekerja Rumah Tangga Anak Di Kota Yogyakarta.

Penulisan hukum/skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dari Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan hukum/skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan masih banyak kekurangan, tetapi penulis berusaha untuk memberikan yang terbaik untuk dapat menyelesaikan penulisan hukum/skripsi ini.

Penulisan Hukum/skripsi ini dari awal perencanaan, pembuatan hingga dapat terselesaikan tidak lepas dari bantuan serta dukungan baik berupa materil maupun immaterial dari banyak pihak oleh karena itu penulis ucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., L.L.M., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak N. Budi Arianto Wijaya, S.H., M.Hum., selaku dosen pembimbing skripsi yang sudah bersedia membimbing penulis selama penulisan hukum atau skripsi ini, yang telah sabar dan teliti untuk meluangkan waktu, tenaga, pikiran, ilmu pengetahuan, saran, serta kritik sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
3. Segenap Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta atas segala ilmu yang telah diberikan dan telah membantu penulis dalam



menyelesaikan pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

4. Seluruh Staf Tata Usaha, Perpustakaan, Lab Hukum, cleaning service, penjaga parkir, satpam di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. Kepada Bapak Haryono sebagai Pengawas Ketenagakerjaan, Ibu Indrawati sebagai Kasih Pelindung Kelompok Rentan, serta Bapak Lurah di Demangan, Baciro, dan Terban yang telah memberikan waktu sebagai narasumber dalam penulisan skripsi ini.
6. Ayahku Terhebat dan Tercinta Gabriel Sabda Ginting dan Bundaku Tercinta juga Terhebat Maria Basaria Simbolon yang selalu mendoakan, memberi kepercayaan, memberi semangat, memberi masukan, selalu mengingatkan ke gereja dan berdoa, memberi keyakinan, dan memberikan semua yang terbaik untuk penulis terutama dalam menyelesaikan studi, semua yang kalian berikan menjadi motivasi utama penulis untuk menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
7. Buat jagoan dalam hidupku Bang Ayub dan adek-adekku yang selalu kurindu Daniel Ginting, Abraham Ginting, Samuel Ginting, dan Michael Tongging Ginting yang selalu mendoakan, mendukung, menghibur, mewarnai hari-hari penulis dengan kasih sayang serta cinta kalian.
8. Yosef Kely Setyadi, S.T terimakasih telah memberi semangat, motivasi, serta selalu mendukung apapun yang terbaik. Sudah menjadi abang, teman curhat, teman tergokil, menjadi tempat keluh kesah, kemarahan, kesedihan sehingga mewarnai hari-hari dengan kelakuan yang konyol, romantis, bahagia dan selalu mendoakan penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
9. Mariana Ruth Angelina Borong, Angela Meryci Natalinda, Diana Fitriandani terimakasih telah mewarnai kehidupan penulis dengan

kegilaan yang tidak masuk logika, selalu membuat tertawa dengan kekonyolan, sahabat yang tidak punya urat malu, terimakasih telah mendengar keluh kesah, kesedihan, kebahagiaan dan selalu mendukung untuk menyelesaikan skripsi.

10. Ratih Puspita, Alfred Hasibuan, Niko Simamora Elysa Barus, Intan Banjarnahor, William Tanujaya, Ady Sitorus, Putra Sinambela, Akbar Manggala, Vidi Djou, Putri Rulinda, Andre Denis teman seperjuangan yang telah sama-sama berjuang dalam menyelesaikan studi, terimakasih atas kebersamaan kita sehingga membuat moment yang tidak terlupakan, kebersamaan yang bisa membuat tertawa dan bahagia saat kita berjuang mati-matian menyelesaikan skripsi.
11. Kelompok 66, KKN 66 di Brongkol City, Valery Kaparang, Heni Novitasari, Talita Widyasani, Simon Mehuli, Ghea Christina, Endri Nugroho dan Odit Alfandaru. Terimakasih atas kebersamaan kita selama sebulan dan dukungan kalian. Terutama terimakasih buat Valery yang menemani ketempat penelitian, memberi dorongan semangat, meluangkan waktu lebih sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi.
12. Seluruh kerabat, teman, sahabat, yang tidak dapat penulis sebutkan namanya satu persatu. Semua pihak yang memberikan dukungan dalam penulisan skripsi ini, baik secara langsung maupun tidak langsung.

Penulis berharap penulisan hukum/skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan dapat memberikan sumbangan ilmu pengetahuan di bidang hukum.

Yogyakarta, \_\_ April 2015

Yohana Ribka Ginting

## **ABSTRACT**

*Legal writing / thesis is one form of scientific works made by undergraduate students of law. Protection of Domestic Workers in Yogyakarta has been stipulated in Regulation No. 31 year 2010 Governor and Mayor Regulation No. 48 of 2011, but for children who work as domestic workers there are no legal protection. So it can be encapsulated in the title of the thesis that the Local Government Role of Judicial Review against the Protection of Children as Domestic Workers. This research normative where legislation synchronous or in consormnity with other regulations and require secondary data as the main data, and supported from the interview by people from the village in the city of Yogyakarta. Based on the research results of the existing provisions in the Regulation of the Governor and Mayor Regulation on the protection of children as domestic workers that has not been implemented in real, because no implementation of supervisory function, as well as only a few legal protection to protect children as domestic workers. Therefore, there should be regulations that protect the rights of domestic workers and sanctions, as well as oversight of the working relationship between the Employer with the Domestic Workers.*

***Keywords: Role of Local Government, Domestic Workers, Children as Domestic Workers.***

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vii
ABSTRAK .....	x
DAFTAR ISI .....	xi
PERNYATAAN KEASLIAN PENEITIAN .....	xiii
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	6
E. Keaslian Penelitian .....	7
F. Batasan Konsep .....	14
G. Metode Penelitian .....	14
H. Sistematika Skripsi .....	18

<b>BAB II.</b>	<b>PEMBAHASAN</b>	
<b>A.</b>	<b>Tinjauan Umum tentang Pekerja Rumah Tangga.....</b>	<b>20</b>
1.	Perjanjian Kerja dalam Pekerja Rumah Tangga.....	20
2.	Pengertian Pekerja Rumah Tangga .....	26
<b>B.</b>	<b>Tinjauan Umum tentang Pekerja Rumah Tangga</b>	
	<b>Anak. ....</b>	<b>31</b>
1.	Pengertian Pekerja Rumah Tangga Anak .....	31
2.	Usia Minimum Anak yang Bekerja .....	36
3.	Bentuk-Bentuk Pekerjaan Anak yang Bekerja .....	40
4.	Faktor Penyebab Anak sebagai Pekerja Rumah Tangga...	42
5.	Dampak Terhadap Anak sebagai Pekerja Rumah Tangga.....	48
<b>C.</b>	<b>Peraturan Peraturan perundang-undangan yang berkaitan dengan Perlindungan terhadap Anak sebagai Pekerja Rumah Tangga . ....</b>	<b>59</b>
<b>BAB III.</b>	<b>PENUTUP</b>	
<b>A.</b>	<b>Kesimpulan.....</b>	<b>71</b>
<b>B.</b>	<b>Saran .....</b>	<b>72</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	<b>.....</b>	<b>73</b>

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini Penulis menyatakan bahwa Penulisan Hukum/Skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika Penulisan Hukum/Skripsi ini terbukti merupakan hasil duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, \_\_ April 2015

Yang menyatakan,

Yohana Ribka Br. Ginting